

Экономика Омской области: Часть 1

Kaluzhsky, Mikhail

Preprint / Preprint

Monographie / monograph

Empfohlene Zitierung / Suggested Citation:

Kaluzhsky, M. (1999). *Экономика Омской области: Часть 1*. Moscow: Institute of Scientific Information on Social Sciences of the Russian Academy of Sciences RAN, INION; Omsk State Agrarian University. <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-430897>

Nutzungsbedingungen:

Dieser Text wird unter einer Free Digital Peer Publishing Licence zur Verfügung gestellt. Nähere Auskünfte zu den DiPP-Lizenzen finden Sie hier: <http://www.dipp.nrw.de/lizenzen/dppl/service/dppl/>

Terms of use:

This document is made available under a Free Digital Peer Publishing Licence. For more Information see: <http://www.dipp.nrw.de/lizenzen/dppl/service/dppl/>

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РФ
Омский государственный аграрный университет

М.Л.Калужский

ББК 65.01 (2Р-40м) я73
УДК 33 (571.13) (075)

ЭКОНОМИКА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Часть 1.

ОМСК 1999

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	3
Глава I. Территориальные особенности Омской области	12
§ 1. Природно-климатические условия	12
§ 2. Демографические процессы	20
§ 3. Экономико-географическое положение	28
§ 4. Экономическая история	36
§ 5. Экологическая ситуация	43
§ 6. Рекреационный потенциал и развитие туризма	51
§ 7. Политико-экономические особенности	58
Глава II. Размещение производительных сил в Омской области	67
§ 1. Региональный рейтинг	67
§ 2. Трудовые ресурсы	75
§ 3. Промышленное производство	83
§ 4. Структура внешнеэкономических связей	92
§ 5. Развитие предпринимательства	101
Глава III. Экономический потенциал Омской области	109
§ 1. Машиностроение и металлообработка	109
§ 2. Сельскохозяйственное производство	117
§ 3. Транспортная инфраструктура	126
§ 4. Химическая и нефтехимическая промышленность	135
§ 5. Топливно-энергетический комплекс	143
§ 6. Пищевая промышленность	152
§ 7. Легкая промышленность	161
§ 8. Строительная индустрия	170
§ 9. Лесная промышленность	179
Глава IV. Макроэкономическое регулирование в Омской области	188
§ 1. Региональные программы и проекты	188
§ 2. Структурная политика	195
§ 3. Инвестиционная политика	203
§ 4. Стимулирование инвестиций	212
§ 5. Инновационная политика	220
§ 6. Регулирование промышленного производства	228
§ 7. Процедура банкротства предприятий	237
§ 8. Финансово-промышленные объединения	246
Приложение	255
Библиографический список:	256

Введение

Западная Сибирь расположена на перекрестке железнодорожных магистралей и крупных сибирских рек (Обь, Иртыш, Катунь) в непосредственной близости к промышленному Уралу. Этот регион относится к районам с высокой обеспеченностью природными ресурсами при дефиците трудовых ресурсов. Состав Западно-Сибирского экономического района: Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская области (включая Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа). Площадь: 2,4 млн км² (14% территории РФ).

Удельный вес Западно-Сибирского экономического района в хозяйстве России достаточно высок. Район отличается многоотраслевой промышленностью, развитым сельским хозяйством, значительным научным потенциалом. Западная Сибирь обеспечивает основную добычу нефти, природного газа и значительную часть заготовок древесины. Основные направления развития района связаны со следующими факторами:

- ☞ углублением рыночной специализации на базе нефтяной, газовой, угольной промышленности (~50% производства в РФ);
- ☞ созданием на их основе крупнейшего комплекса энергоемких, материалоемких и водоемких производств;
- ☞ с развитием зернового и животноводческого аграрного комплекса при рациональном использовании природных ресурсов.

Природно-ресурсный потенциал. Западная Сибирь обладает разнообразными запасами полезных ископаемых и, в том числе, топливно-энергетическими ресурсами. В первую очередь - нефтью и газом. Общая площадь нефтегазоносных территорий составляет более 1,7 млн. км². В целом в Западной Сибири было открыто более 300 месторождений нефти и газа. В регионе добывается 75% российской нефти и 90% газа. Богата Западная Сибирь и углем. Основные его запасы находятся в Кузбассе (около 600 млрд. т¹). Около 30% кузнецких углей - коксующиеся. Угольные пласты отличаются большой мощностью и залегают близко от поверхности, что позволяет наряду с шахтным способом вести открытую добычу. В пределах Западной Сибири находятся крупные месторождения торфа, более 50% от запасов в СНГ (~60 млрд. т).

Значительны рудные запасы Западной Сибири. В Западно-Сибирском железорудном бассейне находятся Нарымское, Колпашевское и Южно-Колпашевское месторождения. Месторождения магнетитовых руд находятся в Горной Шории - Таштагол, Шерегеш и на Алтае - Инское, Белорецкое. На юге Кемеровской области расположено Усинское месторождение марганцевых руд, на востоке - Кия-Шалтырское месторождение нефелинов, в Алтайском крае - Акташское и Чаганузинское месторождения ртути. Кроме этого, в районе представлены месторождения золота, мирабилитов, талька, барита, строительных материалов. В озерах Кулундинской степи Западной Сибири разрабатываются залежи соды и других солей. Новосибирская и Кемеровская области богаты известняками и др. ископаемыми.

Западная Сибирь обладает значительными водными ресурсами, которые имеют энергетическое значение (гидроресурсы Оби, Иртыша и Катунь составляют 200 млрд. кВт*ч) и располагают ценными рыбными запасами - лососевых, осетровых, сиговых. В Западной Сибири сосредоточены значительные лесные ресурсы. Покрытая лесами площадь составляет около 85 млн. га. Здесь находится около 10 млрд. м³ древесины (12% запасов РФ). Особенно богаты лесом - Томская, Тюменская, Кемеровская области и предгорные районы Алтайского края. Земельные ресурсы Западной Сибири используются:

¹ Угли характеризуются высокой калорийностью (до 8,6 тыс. ккал).

- ☞ на севере - как оленье пастбища,
- ☞ на юге - под пашню и естественные кормовые угодья (сенокосы и пастбища).

Население и трудовые ресурсы. Население Западной Сибири составляет 15,1 млн. чел. Значительный рост численности населения был связан с быстрым освоением природных ресурсов. Западная Сибирь — район крайне неравномерного размещения населения. Средняя плотность населения составляет 6,2 чел. на 1 км², в то время как в Тюменской области она составляет около 2 чел. на 1 км², а в Кемеровской — 33 чел. на 1 км². Наиболее плотно заселены приречные районы Оби, Иртыша, Тобола, Ишима, а также Кузнецкая котловина и предгорья Алтая. Наименьшая плотность населения — 0,5 чел. на 1 км² — в Ямало-Ненецком автономном округе. В Западной Сибири преобладает городское население, его удельный вес составляет 72,4%. В районе насчитывается 80 городов и 204 поселка городского типа.

Основная часть населения Западной Сибири проживает в городах (~73%). Крупнейшими из них являются Новосибирск - 1,5 млн. чел., Омск – 1,28 млн. чел., Барнаул и Новокузнецк – по 0,6 млн., Томск - 0,5 млн. чел. Существуют и специализированные моногорода: Нижневартовск, Нефтеюганск, Новый Уренгой и др. Большинство населения (90%) русские, на севере живут малочисленные народы - ханты, манси, ненцы, эвенки, коми. В Республике Алтай - алтайцы. Из других народов - татары, казахи, немцы и др. Несмотря на интенсивные миграционные процессы и приток населения из других районов страны и Казахстана, Западная Сибирь - один из наиболее трудодефицитных районов России, отрицательное сальдо миграции составляет 2,1%.

Структура и размещение ведущих отраслей хозяйства. Для хозяйственного комплекса Западной Сибири характерно сочетание добывающих отраслей и отраслей тяжелой промышленности. Велик удельный вес района в производстве сельскохозяйственной продукции. Рыночные отрасли специализации Западной Сибири:

- ☞ топливная (нефтяная, газовая, угольная) промышленность,
- ☞ черная и цветная металлургия,
- ☞ лесная промышленность,
- ☞ машиностроение,
- ☞ пищевая промышленность (производство животного масла, сыров, молочных, мясных и рыбных консервов),
- ☞ химическая промышленность.

К отраслям сельскохозяйственной специализации Западной Сибири относится также производство зерна, молочно-мясное скотоводство, тонкорунное овцеводство, оленеводство, звероводство и пушной промысел.

В процессе разделения труда на территории района сформировалось несколько межотраслевых и отраслевых комплексов.

Нефтегазовый комплекс включает в себя добычу нефти, газа, производство синтетических продуктов и нефтепереработку, систему трубопроводов транзитного и технологического значения. В его составе имеется также производство передвижных электростанций и производство химического и нефтеперерабатывающего оборудования. Главные центры добычи нефти:

- ☞ в Тюменской области - Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Урай;
- ☞ в Томской области - Стрежевой.

Важнейшие нефтепроводы:

- ☞ Усть-Балык — Тобольск — Омск — Павлодар — Чимкент;
- ☞ Сургут — Тобольск — Курган — Уфа — Самара;
- ☞ Сургут — Пермь — Альметьевск — Казань — Нижний Новгород — Ярославль — Полоцк;

☞ Нижневартовск — Анжеро-Судженск — Красноярск.

Центрами добычи газа являются: Надым, Уренгой, Новый Уренгой, Березово, Ямбург и др. Крупнейшие газопроводы:

☞ Игрим — Серов — Екатеринбург, Медвежье — Пунга — Н. Тура — Пермь — Казань — Нижний Новгород — Москва;

☞ Уренгой — Медвежье — Надым — Вуктыл — Торжок — Минск — Западная граница;

☞ Уренгой — Сургут — Тобольск — Тюмень — Челябинск — Петровск;

☞ Уренгой — Новопсков;

☞ Уренгой — Помары — Ужгород и др.

В настоящее время формируется система новых газопроводов, идущая от Ямбурга. Крупные центры нефтехимической промышленности действуют в Томске и Тобольске.

Угольно-металлургический комплекс расположен в Кузбассе и объединяет добычу энергетических и коксующихся углей в Кузнецком и Горловском угольных бассейнах, обогащение и коксование углей, черную и цветную металлургию, коксохимию и тяжелое металлоемкое машиностроение. Черная металлургия, так же как и угольная промышленность, имеет общероссийское значение. Она представлена Новокузнецким металлургическим комбинатом и Западно-Сибирским заводом полного цикла, переделным заводом в Гурьевске, трубопрокатным заводом в Новосибирской области, а также коксохимическими заводами.

Машиностроительный комплекс объединяет энергетическое машиностроение (в Новосибирской области — турбин и генераторов, в Алтайском крае — производство котлов), оборудование для угольной промышленности производит Кемеровская, Новосибирская, Томская области. Станкостроение представлено в Новосибирской области и Алтайском крае. Основные центры машиностроения Западной Сибири: Новосибирск, Омск, Барнаул, Киселевск, Прокопьевск, Новокузнецк, Анжеро-Судженск, Рубцовск, Бийск и др.

Лесопромышленный комплекс включает в себя лесное хозяйство, лесозаготовительную промышленность, предприятия деревообрабатывающей и лесохимической промышленности. Основная лесозаготовка сосредоточена в Среднем Приобье, в зоне железных дорог Тавда—Сотник; Ивдель—Обь; Тюмень—Тобольск—Сургут в Тюменской области и железной дороги Асино—Белый Яр в Томской области. Центры лесоперерабатывающей промышленности: Томск, Асино, Ташара (Новосибирская область), Омск, Барнаул, Бийск, Тобольск. Особенностью этого комплекса является отсутствие целлюлозно-бумажной и гидролизной промышленности. Однако широкое развитие получило фанерное производство.

Электроэнергетика Западной Сибири развивается на базе ресурсов газа и угля. Наиболее крупные тепловые электростанции находятся в Сургуте, Уренгое, в Кузнецком угольном бассейне. В перспективе энергетика будет развиваться на базе дешевых углей Канско-Ачинского бассейна.

Из отраслей, дополняющих территориальный комплекс Западной Сибири, следует отметить развитие **легкой промышленности**, которая использует собственное давальческое сырье. Кожевенное производство сосредоточено в Омске и Новосибирске, шерстяная и меховая промышленность — в Омске. В Тюмени работает камвольно-суконный комбинат. Хлопчатобумажная промышленность развивается на привозном сырье в Новосибирской области и Алтайском крае. Химическое волокно производится в Кузбассе. Во многих городах Западной Сибири развито трикотажное и швейное производство.

Агропромышленный комплекс Западной Сибири представлен развитым сельским хозяйством: производством зерновых, технических культур, овощей, картофеля, а также развитием молочно-мясного скотоводства, овцеводства и оленеводства. Из зерновых культур возделываются пшеница, рожь, ячмень и овес. Для повышения продуктивности земледелия проводятся работы по осушению земель Барабинской лесостепи и орошению земель в Кулундинской степи. Созданы Алейская и Кулундинская оросительные системы. Помимо традиционных направлений животноводства, в Горном Алтае разводят лошадей, яков, маралов и пятнистых оленей. На юге Западной Сибири занимаются верблюдоводством.

Пищевая промышленность является отраслью рыночной специализации Западной Сибири. Молочно-консервная промышленность размещается в Ялуторовске, Красном Яре, Купине, Карасуке и др. Мясокомбинаты размещены в Бийске, Омске, Прокопьевске и др.

Существуют еще и другие подотрасли, обслуживающие АПК Западной Сибири:

- ☞ тракторостроение и сельскохозяйственное машиностроение - в Алтайском крае, в Новосибирской, Омской, Тюменской областях;
- ☞ производство азотных удобрений - в Кузбассе;
- ☞ производство ядохимикатов - в Алтайском крае и др.

Транспорт и экономические связи. Помимо основной Сибирской железнодорожной магистрали была построена Южно-Сибирская магистраль, сыгравшая большую роль в развитии производительных сил Кузбасса и Алтая. От нее отошли ряд линий в северном и южном направлениях, в том числе: Иртышская — Карасук — Камень-на-Оби — Алтайская и Тюмень — Тобольск — Сургут — Нижневартовск — Уренгой. Межрайонные и внутрирайонные перевозки грузов в Западной Сибири осуществляются по рекам Обь-Иртышского бассейна. Широко представлен в Западной Сибири трубопроводный транспорт и линии электропередач. Большое значение имеет автомобильная дорога по Чуйскому тракту, обеспечивающая связи с Монголией.

Территориальная организация хозяйства. По экономико-географическому положению, характеру природных условий, своеобразию специализации хозяйства на территории Западно-Сибирского экономического района можно выделить два подрайона — Кузнецко-Алтайский и Западно-Сибирский.

Кузнецко-Алтайский подрайон включает в себя Кемеровскую, Новосибирскую области, Алтайский край и Республику Алтай. Хотя подрайон и занимает менее 20% территорий Западной Сибири, однако в нем сосредоточено около 60% трудоспособного населения. Здесь сконцентрированы предприятия угольной, металлургической, химической и машиностроительной промышленности, крупным сельскохозяйственным производством. В этом подрайоне сосредоточена вся добыча руд цветных металлов и черных металлов, все производство кокса, химических волокон, алюминия и ферросплавов, паровых котлов, железнодорожных вагонов.

В Республике Алтай, имеющей слаборазвитую промышленность, можно выделить добычу ртути, золота и лесозаготовку.

В Алтайском крае добывают полиметаллические руды и производят кокс. Основными отраслями являются химическая промышленность и машиностроение. Развита коксохимия, производство соды, синтетического волокна, химреактивов, шин и резинотехнических изделий. В машиностроении выделяются котлостроение, тракторостроение, производство дизельных двигателей и грузовых железнодорожных вагонов, станкостроение и электротехническая промышленность. Ведется заготовка древесины и ее переработка в пиломатериалы. Имеется хлопчатобумажная и льноперерабатывающая промышленность, а также крупная пищевая промышленность.

Кемеровская область занимает 1-е место в России по добыче угля. В ней добывается не только энергетический, но и коксующийся уголь, которым обеспечивается черная металлургия Сибири, Урала и некоторых других областей страны. Кузнецкий угольный бассейн остается на обозримую перспективу основным для страны, поэтому наряду с закрытием некоторых устаревших шахт здесь будет развиваться открытая добыча угля и будут построены новые шахты. В области действуют три металлургических завода, причем предприятия в Новокузнецке относятся к крупнейшим в России. Производятся стальные трубы и ферросплавы, велик объем производства коксохимической продукции и азотных удобрений. Цветная металлургия представлена добычей полиметаллов и золота, выплавкой цинка и алюминия. В машиностроении области выделяется производство основного и вспомогательного оборудования для угольных шахт и карьеров.

В **Новосибирской области** черная металлургия имеет вспомогательный характер и представлена небольшим сталеплавильным заводом. Зато в цветной металлургии есть предприятия-монополисты. В Новосибирске располагаются единственный в стране комбинат по выплавке олова, заводы - аффинажный (выплавка золота), по производству редких металлов и по производству ядерного топлива. В пределах Новосибирской области сосредоточена значительная часть предприятий машиностроения всего экономического района и представлены: производство электротехнической продукции (генераторы и турбины, крупные электросталеплавильные печи и другая продукция), станкостроение, авиационное, оборонное, электронное машиностроение и производство средств связи. В области заготавливают и перерабатывают лес, развиты легкая и пищевая промышленность и производство строительных материалов.

Металлоемкое машиностроение Кузбасса ориентируется на потребности угольной и металлургической промышленности. Машиностроение Новосибирской области и Алтайского края имеет транспортное, энергетическое и сельскохозяйственное направление. Пищевая и легкая промышленность Кузбасса связана с рациональным использованием трудовых ресурсов, особенно женского труда. В то время как в Алтайском крае и Новосибирской области эти отрасли обусловлены наличием сельскохозяйственной базы и необходимостью наращивания промышленного потенциала.

Сельское хозяйство в Кемеровской области ограничено пределами ее территории, тогда как в Новосибирской области и Алтайском крае оно носит межрайонный характер и ориентировано на поставки сельскохозяйственной продукции в другие районы. Эти различия территорий подрайона укрепляют экономическое единство Кузбасса и Алтая. В Кузбассе сформировался промышленный район на базе ряда промышленных узлов — Новокузнецкого, Прокопьевск-Киселевского, Белово-Ленинск-Кузнецкого, Кемеровского. В Новосибирской области и в Алтайском крае основной формой промышленной организации является обособленный областной центр. Исключение составляют два промышленных узла — Новосибирский и Барнаульско-Новоалтайский.

Крупнейшими городами Кузнецко-Алтайского подрайона являются Новосибирск, Кемерово и Новокузнецк. В Новосибирске развито машиностроение. Вблизи города расположен Академгородок — центр Сибирского отделения Российской Академии наук. В Кемерово развита химическая промышленность и машиностроение. Новокузнецк — центр черной и цветной металлургии, добычи угля, производства горного оборудования. Алтайский край (Барнаул) и Республика Алтай (Горно-Алтайск) — центры цветной металлургии, лесозаготовительной, пищевой и легкой промышленности. В сельском хозяйстве, наряду с овцеводством, козоводством и коневодством, широкое развитие получило мараловодство. Земледелие специализируется на выращивании

пшеницы, картофеля, кормовых культур. Большое значение имеет санаторно-курортное хозяйство (курорты Белокуриха, Чемал) и туризм.

Западно-Сибирский подрайон включает в себя Тюменскую, Омскую и Томскую области. За исключением полосы вдоль Транссибирской магистрали, его территория — наименее освоенная часть Западной Сибири. В то же время, благодаря наличию здесь больших и высокоэффективных нефтяных, газовых, лесных и водных ресурсов, ускоренными темпами идет процесс формирования Западно-Сибирского территориально-производственного комплекса (ТПК). Он базируется в Тюменской и Томской областях. Отраслями его специализации являются нефтедобывающая, газовая, лесная, рыбная промышленность, оленеводство, охотопромысловое хозяйство. Южная часть этого подрайона стала базовой зоной центров ТПК, в которых перерабатываются ресурсы севера и изготавливается промышленное оборудование и продовольственные товары для ТПК. Крупные города Западно-Сибирского подрайона — Омск, Томск, Тюмень.

В **Омской области** сосредоточены предприятия нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Омский нефтеперерабатывающий завод - один из крупнейших в стране. Рядом с ним находятся предприятия по производству технического углерода, синтетического каучука, шин, пластмасс и моющих средств. В машиностроении можно выделить производство криогенного оборудования, авиационных двигателей, оборонное, производство средств связи и радиопромышленность. В области заготавливается лес и производятся пиломатериалы, развита первичная переработка шерсти и хлопчатобумажная промышленность.

В **Томской области** ведется добыча нефти и уже работает первая очередь перспективного нефтехимкомбината по производству пластиков. Машиностроение области представлено приборостроением, электротехнической, оптико-механической, подшипниковой промышленностью. Велик объем заготовки и переработки леса.

Тюменская область (вместе с входящими в ее состав автономными округами) занимает первое место в стране и одно из первых мест в мире по добыче нефти, природного и попутного нефтяного газа. Ресурсы области велики и в обозримой перспективе она останется ведущей в стране. Имеющиеся ресурсы позволяют сохранить объемы добычи нефти и увеличить добычу природного газа. Нерешенной остается проблема утилизации попутного нефтяного газа; значительные объемы этого ценнейшего сырья сжигаются в факелах. В области не хватает мощностей по переработке этого сырья и по производству из него нефтехимической продукции. Темпы строительства и развития Томского и Тобольского нефтехимкомбинатов отстают от возможностей имеющейся сырьевой базы. Перспективным является использование остаточных объемов природного газа в отработываемых месторождениях для строительства на их базе крупных электростанций и подачи электроэнергии, помимо потребителей самой области, на Урал.

Отличительной особенностью территориальной структуры северной части этого подрайона является очаговый характер освоения территории. Новые населенные пункты располагаются вблизи центров добычи нефти и газа — Уренгой, Ямбург, Надым, Сургут, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Нефтеюганск и др. Большую часть Тюменской области занимают автономные округа — Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий. Наряду с традиционными отраслями хозяйства — оленеводством, охотой и рыболовством, здесь развивается нефтегазодобывающая, лесная, пищевая, легкая промышленность и электроэнергетика.

Западно-Сибирский экономический район имеет специфические экологические проблемы, связанные с размещением производительных сил, особенно с развитием нефтяной, газовой и угольной промышленности на территории района. Особенно вы-

сока уязвимость экологических систем севера Западной Сибири к антропогенному воздействию, влиянию транспорта, уничтожению оленьих пастбищ. Все это снижает продуктивность территории.

В условиях становления и развития рыночных отношений Западная Сибирь сохраняет роль крупнейшей топливно-энергетической и экспортной базы страны. Опыт вхождения в рынок уже сейчас реализовался в Западной Сибири в виде крупнейшего государственного газового концерна, который не только предотвратил спад производства, но и постепенно наращивает мощности. Весьма интенсивно идет процесс акционирования и в других отраслях. В первую очередь - в угольной и нефтяной промышленности. Основным фактором дальнейшего развития экономики подрайона, по-видимому, является выход на мировые рынки и рынки ближнего зарубежья с основным товаром — нефтью, газом, углем. Вместе с тем, развитие отраслей топливно-энергетического комплекса Западной Сибири требует централизованных капиталовложений из федерального бюджета и привлечения иностранных инвестиций в разработку новых месторождений нефти и газа, особенно на полуострове Ямал.

Западно-Сибирский ТПК. На территории Тюменской и Томской областей сформирован Западно-Сибирский территориально-производственный комплекс. Базой для этого ТПК служат уникальные запасы природного газа и нефти, расположенные в средней и северной зонах Западно-Сибирской равнины. А также значительные лесные ресурсы. Общий замысел формирования Западно-Сибирского ТПК заключался в том, чтобы на основе месторождений нефти и газа создать крупнейшую топливно-энергетическую базу. Эта цель сегодня достигнута.

Запасы нефти и газа были открыты здесь в начале 60-х годов на площади в 1,7 млн. км². Формирование Западно-Сибирского ТПК началось в конце 60-х годов. Месторождения нефти сосредоточены в трех нефтеносных районах — Шаимском, Сургутском и Нижневартовском. Месторождения: Мегионское, Соснинско-Советское, Самотлорское, Усть-Балыкское, Западно-Сургутское, Мамонтовское, Правдинское, Федоровское и другие. Газовые месторождения привязаны к трем провинциям — Приуральской (Игримское, Пунгинское в районе Березово), Северной (Уренгойское, Медвежье, Комсомольское, Ямбургское и др.) и Васюганской провинции. На территории Западно-Сибирского ТПК имеются большие запасы торфа, которые пока не используются. Открыты месторождения бурых углей — Северо-Сосьвинский, Обь-Иртышский бассейны (тоже пока не эксплуатируемые), а также источники термальных йодо-бромных вод.

В перспективе промышленное значение могут получить запасы бурых железняков в центральной части Томской области (Западно-Сибирский железорудный бассейн). Важную роль играют месторождения строительных материалов, расположенные в предгорьях Урала. Биологические ресурсы Западно-Сибирского ТПК представлены запасами древесины, рыбными ресурсами, оленьими пастбищами, сенокосными угодьями (пойменные луга).

На нефтяных ресурсах Западно-Сибирского ТПК работают нефтеперерабатывающие заводы в Омске, Ачинске, Ангарске. Созданы крупные нефтехимические комплексы в Томске и Тобольске. Нефть из этого региона поступает также в другие районы России, страны СНГ и дальнего зарубежья. Энергоснабжение комплекса осуществляется за счет тепловых электростанций в Сургуте, Нижневартовске и Уренгое. Освоение нефтегазовых ресурсов повлекло за собой транспортное освоение территорий, эксплуатацию крупных лесных массивов в центральной части Тюменской и на севере Томской областей. Лесные ресурсы позволили создать лесопромышленные комплексы в Асино, Сургуте, Колпашеве и др.

Машиностроение Западно-Сибирского ТПК специализируется на ремонте нефтяного и газового оборудования; быстро растет строительная индустрия. Во внутренних связях ТПК большую роль играют железные дороги: Тюмень-Тобольск-Сургут-Нижневартовск*Уренгой, тупиковые ветки: Ивдель-Обь, Тавда-Сотник, Асино-Белый Яр, а также водные пути по Оби и Иртышу.

В процессе развития Западно-Сибирского ТПК особое значение приобрел агропромышленный комплекс. В южных районах его основу составляет земледелие и животноводство, производство зерна, сливочного масла, мяса, а в северных — оленеводство и пушное звероводство. В пригородных районах широкое распространение получили птицеводство и овощеводство. В южных районах Западной Сибири, где в крупных промышленных центрах сложилась мощная оборонная промышленность, активно проводится конверсия предприятий ВПК, переориентация их на выпуск гражданской продукции и товаров народного потребления. Основными направлениями развития Западно-Сибирского экономического района в настоящее время являются:

- ☞ преодоление кризисных явлений в нефтедобыче,
- ☞ наращивание добычи газа,
- ☞ техническое перевооружение предприятий и внедрение новых технологий добычи и переработки сырья (в т.ч. - импортозамещающих);
- ☞ сохранение достигнутых уровней добычи угля.

Отсюда вытекают и проблемы нефтегазовой промышленности Западной Сибири: повышение уровня извлечения углеводородов из недр, их комплексная переработка, создание на этой сырьевой базе химических комплексов, развитие производственной инфраструктуры. Назрел переход от традиционного экспорта западносибирского газа и нефти к международному сотрудничеству. Такой переход может осуществиться через создание совместных предприятий, аренду месторождений с внедрением передовой зарубежной технологии в разведке, добыче и переработке углеводородов.

Ресурсный потенциал Омской области. Оценивая степень геологической изученности Омской области, следует отметить, что геологическая съемка масштаба 1:200000, являющаяся основным источником получения информации о запасах полезных ископаемых, проведена более 25 лет назад на территории 136,7 тыс. км² (98% площади Омской области). В настоящее время требуется дальнейшее изучение ранее заснятых площадей на территории 112,5 тыс. км². По состоянию на конец 1998 года в Омской области в разной степени было изучено 20 видов полезных ископаемых, размещенных в 615 месторождениях и проявлениях (без скважин на подземные воды хозяйственно-питьевого назначения):

- ☞ 287 месторождений торфа - разрабатываются 5 площадей, используются запасы ранее добытого и забуртованного торфа;
- ☞ 157 месторождений сапропеля - разрабатывается 2 месторождения;
- ☞ 4 месторождения нефти - ведется геологическое изучение 2 месторождений;
- ☞ 1 газоконденсатное месторождение - ведется геологическое изучение и подготовка к эксплуатации;
- ☞ 19 месторождений строительных песков - разрабатывается 11 месторождений;
- ☞ 110 месторождений кирпичных глин - разрабатывается 73 месторождения;
- ☞ 1 месторождение гончарных глин - разрабатывается;
- ☞ 8 месторождений керамзитового сырья - разрабатываются 3 месторождения;
- ☞ 1 месторождение сырья для дренажных труб - находится в государственном резерве;
- ☞ 1 участок циркон-ильменитовой россыпи – ведется опытно-промышленная отработка и геологическое изучение;

- ☞ 1 месторождение бентонитовых глин - находится в государственном резерве;
- ☞ 1 месторождение алеврита для посылки рубероида - разрабатывается;
- ☞ 5 месторождений мергеля - в настоящее время не разрабатываются;
- ☞ 9 проявлений минеральных красок - не разрабатываются;
- ☞ 3 месторождения болотных фосфатов - не разрабатываются;
- ☞ 1 месторождение лечебных грязей - разрабатывается;
- ☞ 1 железорудный бассейн осадочного происхождения – не разрабатывается;
- ☞ 5 месторождений лечебных и минеральных вод, в том числе теплоэнергетического назначения - разрабатываются частично.

Кроме того, более 800 водопользователей ведут добычу подземных вод хозяйственно-питьевого назначения, в том числе и на неразведанных площадях. В г. Омске строятся метрополитен и коллекторы стоков глубокого заложения, в процессе которого используются недра глубже 5 метров от поверхности земли.

Наиболее полно изучены месторождения строительного сырья, занимающие центральную и южную части Омской области. Значительно менее изучены месторождения органоминерального сырья (торфа, сапропеля, фосфатов) - более чем по половине из них подсчитаны лишь прогнозные ресурсы, детально разведана лишь десятая часть месторождений торфа.

По степени изученности таких важнейших полезных ископаемых, как нефть и газ, Омская область, в сравнении с окружающими нефтегазодобывающими субъектами РФ, выглядит малоисследованной. Достаточно сказать, что на ее территории разведано 4 месторождения нефти с суммарными геологическими запасами по промышленным категориям 39,4 млн. т (извлекаемые запасы - 12,6 млн. т). В то время как прогнозные ресурсы нефти оцениваются более чем в 170 млн. т. В недрах Омской области выявлены нефтегазоносные структуры, аналогичные структурам Томской и Тюменской областей. Таким образом, приходится говорить о крайне недостаточном внимании к проблеме изучения и последующего освоения возможно значительных запасов углеводородного сырья северных районов Омской области.

В 90-ых годах в Омской области был открыт и сегодня находится в начальной стадии геологического изучения один из важнейших импортозамещающих стратегических ресурсов - циркон-титановые рудные пески. Прогнозные ресурсы этих ископаемых на Тарской россыпи оцениваются по содержанию полезных компонентов в десятки миллионов тонн.

Глава I. Территориальные особенности Омской области

§ 1. Природно-климатические условия

Территориальная структура России отражает своеобразие внутренних контрастов. Только часовых поясов на территории России - 10. Россия крайне разнообразна по своим природным особенностям. Господствующим типом рельефа являются равнины (почти 70% территории страны). Крупнейшие - Восточно-Европейская, Западно-Сибирская равнины и Средне-Сибирское плоскогорье. Однако обширны и горные массивы: от древних и невысоких Уральских гор (высшая точка - гора Народная - 1895 м) до молодых вулканов Камчатки и высочайших хребтов Кавказа (высшая точка для России - гора Эльбрус – 5642 м).

На территории России расположены четыре климатических пояса: арктический, субарктический, умеренный и субтропический. Наиболее обширную зону “занимает” умеренный континентальный климат с продолжительной холодной и снежной зимой и сравнительно коротким, но теплым летом. Континентальность климата в России возрастает с запада на восток. В Восточной Сибири в межгорной Оймяконской котловине находится один из полюсов холода северного полушария с абсолютным минимумом температуры - 71°C. Для тихоокеанского побережья России характерен муссонный климат с повышенным количеством осадков в летний период. Субтропический климат представлен только на побережье Черного моря.

Для России характерна большая дифференциация температур: средняя температура января изменяется от положительных значений на Черноморском побережье Кавказа до -50°C в Якутии. Сильно отличаются летние температуры на севере и юге России: от +1°C на побережье Северного Ледовитого океана до +25°C в Прикаспийской низменности. Велика и дифференциация осадков по годовой сумме: от 2000 мм и более на Кавказе до 150 мм в Прикаспийской низменности.

В районах с экстремальными условиями существует потребность в механизмах с повышенным запасом прочности: в северных вариантах – способных противостоять низким температурам, а в условиях, например, Прикаспия - способных работать при высоких температурах, или еще вариант - влажные условия Камчатки и Сахалина.

Природные условия - среда, в пределах которой осуществляется функционирование региональных общественных подсистем. Ее важнейшими характеристиками являются климат, рельеф, заболоченность и обводненность территории. Природные условия влияют на все стороны повседневной жизни населения, особенности труда, отдыха и быта, здоровье людей и адаптацию к непривычной экологической обстановке. Оценка природных условий определяется уровнем комфортности. Для его измерения используются до 30 параметров природной среды (продолжительность климатических периодов с комфортными и дискомфортными температурами, оценка теплоизоляции, одежда, наличие природных очагов инфекционных болезней и др.).

Дискомфортные территории - территории с интенсивным природным прессингом. Такие территории малопригодны для проживания неадаптированного населения. По природным условиям дискомфортные территории делятся на холодные гумидные и аридные, а также на среднегорья и высокогорья. Для обеспечения нормальных условий для населения в холодных **гумидных** районах производственные, инфраструктурные объекты и жилье строятся по специальным проектам, с повышенной теплоизоляцией и в холодное время года эксплуатируются в закрытом режиме. Для улучшения жизнедеятельности и здоровья населения **аридных** территорий предусматривается разработка социальных льгот и компенсаций (увеличение отпуска, ранний выход на пенсию, сокращение времени работы в жаркие часы суток, сезонная регламентация работ), строи-

тельство жилищ с соответствующей теплозащитой, организация медицинского и профессионального отбора лиц, направленных на временную работу.

К дискомфортным относятся районы **среднегорья** и **высокогорья**. В горах организм человека подвергается воздействию пониженного атмосферного давления и содержания кислорода, перепадов температуры, сильных ветров, солнечной радиации и сильных зимних морозов.

Гиперкомфортные территории пригодны для формирования пришлого населения. По природным условиям гиперкомфортные территории делятся на **бореальные** (леса умеренного пояса) и **семиаридные** (степи умеренного пояса).

В **лесной зоне** объекты строятся по специальным проектам с повышенной теплоизоляцией и эксплуатируются в холодное время года в закрытом режиме. Здесь требуется постоянная профилактика природно-очаговых инфекций, проведение медицинских осмотров людей, работающих вдали от населенных мест.

В **степной зоне** на здоровье негативно сказываются перепады температур, сильные ветры, пыльные бури, повышенная инсоляция, дефицит воды в поверхностных источниках. Нормальные условия жизни обеспечиваются путем строительства помещений, защищающих от высоких температур наружного воздуха и солнечной радиации летом, а зимой - от низких температур и сильных ветров. Острой проблемой остается снабжение доброкачественной водой для хозяйственно-бытовых нужд.

Прекомфортные территории благоприятны для формирования постоянного населения. Условия градостроительства здесь предполагают развитие социально-бытовой инфраструктуры, защиту окружающей среды от деградации и загрязнения.

Комфортные территории оптимальны для жизнедеятельности людей. Улучшение комфортности природной среды здесь связано с мерами по снижению антропогенного загрязнения. Значительная часть России относится к экстремальным и дискомфортным территориям. Но основная часть населения проживает в регионах с прекомфортными и комфортными условиями².

Омская область относится к гиперкомфортным территориям. Вследствие сложных жизненных условий доплачивается 15%-ный северный коэффициент. Однако, коэффициент один и тот же для юга и для ее севера Омской области. Хотя шесть северных районов области находятся на одной широте с Тюменской областью, где коэффициент выше. Этот вопрос до сих пор остается нерешенным.

Природные зоны. Территориальные особенности температурного режима и количеств выпадающих осадков, радиационного режима и типа господствующих воздушных масс вызывают резкое различие климатических условий, формирующих природную зональность территорий. В России природные зоны сменяются с севера на юг: арктические пустыни, тундры, лесотундры, тайга, смешанные и широколиственные леса, лесостепи, степи и полупустыни. На Северном Кавказе находится узкая полоса субтропиков.

Зона арктических пустынь расположена на островах Северного Ледовитого океана и Крайнем Севере полуострова Таймыр. Значительная часть поверхности покрыта льдами. Зима здесь долгая и суровая. Лето короткое и холодное. Средняя температура самого теплого месяца менее +4°C. Это холодные пустыни с господством мхов и лишайников.

Зона тундр занимает побережье морей Северного Ледовитого океана от западной границы до Берингова пролива (20% территории России). На юге тундра достигает Северного Полярного круга. Средняя температура июля +5-10°C. Осадков мало (не более

² Приближенное представление о природно-климатических условиях территорий можно получить на основе данных о средних температурах и осадках наиболее холодного и наиболее теплого месяцев.

300 мм), но при недостатке тепла испарение невелико, и увлажнение избыточно. В тундре распространена вечная мерзлота, оттаивающая летом на несколько десятков сантиметров.

Лесотундра тянется вдоль южной границы тундровой зоны. Средняя температура июля +10-14°C, осадков выпадает больше, чем испаряется. Это одна из самых заболоченных природных зон. В лесотундре находятся основные зимние пастбища северного оленя. В открытом грунте выращивают картофель, капусту, репу, редис, салат, зеленый лук. Вместе с северной и средней тайгой лесотундра входит в зоны очагового земледелия.

Лесная зона занимает около 65% территории России, к востоку от Енисея ее ширина местами доходит до 3 000 км.

Подзона тайги включает северную и среднюю тайгу с недостатком тепла и малоплодородными почвами и южную тайгу, благоприятную для земледелия. Для повышения плодородия здесь необходима мелиорация, известкование и внесение удобрений. Основное богатство тайги - лес. Добыча ценной пушнины также приходится на таежную зону.

Зона смешанных и широколиственных лесов расположена южнее тайги на Восточно-европейской равнине, отсутствует во внутриконтинентальных областях и вновь появляется в южной части Дальнего Востока. Здесь больше тепла и достаточное увлажнение. Дерново-подзолистые и серые лесные почвы плодороднее, чем почвы тайги. Земледелие сочетается с животноводством молочного (на западе) и мясомолочного направления. Для получения высоких урожаев в почву вносятся минеральные и органические удобрения, проводится известкование почв и местами осушение.

Лесостепная зона - переходная зона от леса к степи, в ней чередуются серые лесные почвы и черноземы. Соотношение тепла и влаги близко к оптимальному, но увлажнение неустойчивое - бывают засухи и суховеи. Поэтому применяются меры, предупреждающие губительное воздействие на посевы (посадка лесных полос). Почвы плодородны, но при ливневом характере осадков и резком таянии снегов происходит смыв плодородного горизонта почв и образование оврагов. Для сохранения пахотных земель необходима борьба с водной эрозией. Природа лесостепной зоны сильно изменена хозяйственной деятельностью. На западе распаханность достигает 80%. Здесь выращивается пшеница, кукуруза, подсолнечник, сахарная свекла и др.

Степная зона расположена южнее лесостепей. Почти по всей зоне травяной покров распахан и уступил место возделанным полям. Здесь самые плодородные почвы страны - черноземы. Животноводство вторично, зона содержит оросительные системы, магистральные и полевые каналы и трубопроводы. Лето жаркое и сухое, но зимой бывают резкие похолодания. Влага зона получает 400-500 мм осадков в год, но испаряется в 2 раза больше.

Полупустыня, как и степь - безлесна. Климат резко континентальный. Испаряемость в 4-5 раз больше количества осадков. В верхних горизонтах почвы накапливаются соли. Полупустыни - хорошие пастбища для овец, верблюдов, лошадей. Пашни занимают небольшие площади. Развитие земледелия требует орошения.

Полусухие субтропики (с сухим летом и циклональными дождями) расположены на узкой части Черноморского побережья в районах Новороссийска и Геленджика. По своим природным особенностям это аналоги средиземноморских полусухих субтропиков побережий Италии и Греции. Летние температуры +23-26°C. Преобладает культурная растительность - виноград, табак, розы.

Влажные субтропики занимают небольшую территорию побережья Черного моря от Сочи до Туапсе. Зимой - температуры выше 0°C, а лето - жаркое. Это территория

курортной зоны побережья и лесных горных ландшафтов. Из растительности присутствуют широколиственные дуб и бук с примесью темнохвойных (кавказских пихты и ели), кустарники.

Территория России неоднородна и по степени освоения. Свыше 93% населения сосредоточено в пределах т.н. “главной полосы расселения”, которая тянется с запада на восток от Балтики до Тихого океана и занимает 1/3 территории страны. Наиболее ярко это видно на карте плотности населения, где выделяются районы с высокой плотностью более 100 чел./км² и обширные территории на Севере и Востоке, где постоянное население практически отсутствует. Понятие “природные условия” всегда связано с тем или иным видом хозяйственной деятельности. Природные условия могут ускорить или задержать темпы развития хозяйства, способствовать формированию отдельных видов деятельности или тормозить их.

Так, при добыче полезных ископаемых учитываются не только их запасы и качество, но и условия залегания, влияющие на масштабы, способы и стоимость добычи. Может оказаться, что более бедные месторождения, но расположенные в благоприятных условиях, станут наиболее экономичными. Стоимость строительства во многом зависит от прочности и обводненности грунтов, степени сейсмичности или заболоченности территории, наличия вечной мерзлоты или гористого рельефа. Природа оказывает влияние на организацию коммунального хозяйства. Так, стоимость водоснабжения, отопления, освещения жилищ и их строительства различны в районах теплого и холодного, влажного и сухого климата, в условиях короткого и длинного светового дня.

Важнейшим климатическим фактором является тепло. Термические ресурсы определяют энергию роста растений. Количество тепла, необходимое растениям для полного завершения вегетационного цикла (периода роста), называется биологической суммой температур. Для учета термических ресурсов используют сумму активных (среднесуточных) температур за период вегетации. Обычно принято выделять периоды с температурами выше +5⁰, +10⁰, +15⁰С.

Состав воздуха практически везде одинаков. Однако в непосредственной близости от крупных городов и промышленных объектов увеличивается содержание сернистого, угарного и углекислого газа. Повышение содержания углекислого газа благоприятно для большинства растений, но чаще всего оно сопровождается ростом других видов загрязнения (например, возле автотрасс).

Агроклиматический потенциал территории менее других природных характеристик подвержен изменению во времени, поэтому возможно использование источников информации, изданных достаточно давно. В настоящее время по всем субъектам РФ составлены агроклиматические справочники, в которых учтено большинство необходимых для практического использования параметров.

Способы выращивания различных культур или разведения животных зависят от агроклиматических условий. Недостаток влаги приводит к резкому снижению качества растительной массы, т.е. уменьшению урожайности. Для выявления условий увлажнения какой-либо местности необходимо знать не только количество выпадающих осадков, но и величину возможного испарения. Чаще всего применяют коэффициент испаряемости, рассчитываемый как отношение годового количества осадков к величине испарения, и гидротермический коэффициент, равный отношению суммы осадков за три летних месяца к сумме активных температур.

Влияние климатических условий на сельскохозяйственное производство можно выразить количественно через агроклиматические показатели. Сельскохозяйственная оценка климата чаще всего основана на сопоставлении агроклиматических условий территории и потребностей культурных растений.

Географическое распределение почв подчиняется ряду закономерностей. Наиболее отчетливо выражена их широтная зональность - смена типов почв с севера на юг, объясняемая изменениями климатических условий и растительности. На севере России маломощные и заболоченные почвы тундры сменяются малоплодородными подзолистыми почвами тайги. На юге широко представлен чернозем, почти весь вовлеченный в сельскохозяйственный оборот. Выделяют почвы промывного и непромывного водного режима.

Почвы промывного водного режима развиваются под тундровой, лесной и луговой растительностью в условиях повышенного прихода влаги (атмосферные осадки и др.). Благодаря создающемуся нисходящему току влаги из почвы удаляются водорастворимые соли, содержащиеся в почвообразующей породе и она "окисляется".

Почвы непромывного водного режима - основные пахотные почвы Нечерноземной зоны. Высокая влажность, хорошая отзывчивость на удобрения позволяют широко использовать эти почвы (в основном дерново-подзолистые) в земледелии для выращивания зерновых, кормовых, овощных, картофеля и других сельскохозяйственных культур. Эти почвы нуждаются в известковании.

Дерново-грубогумусовые почвы развиты под травянистыми и кустарниково-травянистыми лесами Камчатки и Курильских островов. Верхние горизонты профиля богаты гумусом³ (5-9%). Мерзлотно-таежные почвы связаны с холодным, резко континентальным климатом, расположены в светлехвойной тайге Сибири. На глубине 1-1,2 м залегает горизонт постоянной мерзлоты. Содержание гумуса значительно (до 6-7%), но земледельческое использование затруднено.

Серые лесные почвы широко распространены в зоне лиственных (преимущественно широколиственных) лесов. Они плодородны, активно используются в земледелии для возделывания зерновых, кормовых, овощных, картофеля, технических и других сельскохозяйственных культур. Этот тип почв характерен для верхней и средней Оки, центральной и южной части Волго-Вятского экономического района, Новосибирской и Томской областей, Алтайского края и других.

Бурые лесные почвы формируются под широколиственными, а также южными хвойными лесами (Кавказ, юг Дальнего Востока). Эти почвы богаты гумусом, хорошо отзываются на удобрения, используются в земледелии.

Черноземовидные глеевые почвы образуются над лугами в низменностях по р. Амур. Обладают мощным гумусовым горизонтом, переувлажнены грунтовыми водами и атмосферными осадками. Интенсивно распахиваются (возделывание риса, сои, пшеницы, овощных культур, картофеля), нуждаются в осушении.

Дерново-карбонатные почвы формируются под лесами на материнских породах, богатых карбонатами (наиболее крупные массивы в Ленинградской, Новгородской, Пермской областях). Имеют нейтральную реакцию, относительно высокую гумусность и хорошую структурность, часто сильно щебневаты. Широко используются в земледелии.

Болотные почвы (главным образом в Западной Сибири, на севере Восточно-европейской равнины, в Средней и Восточной Сибири, на Дальнем Востоке) занимают значительные площади. Избыточно увлажнены в течение всего года. Содержание гумуса до 30%. Осушение и окультурирование проводят в основном на торфяных и торфяно-глеевых почвах, делают возможным использование их в земледелии.

³ Гумус - органический материал, разлагающийся относительно медленно. Растения не используют гумус в качестве питательного вещества, однако он способствует задержанию воды в почве и поддерживает ее в рыхлом состоянии.

Почвы непромывного водного режима развиваются в условиях превышения возможного испарения с их поверхности над приходом влаги (осадки и др.). Простые соли не вымываются из почвенного профиля, а накапливаются на определенной глубине. Реакция этих почв нейтральная и щелочная.

Арктические почвы (острова Северного Ледовитого океана) маломощны, нейтральны, преобладающую часть года имеют отрицательные температуры.

Палевые мерзлотно-таежные почвы связаны с наиболее сухими районами светло-хвойной тайги (Центральная часть Якутии). Сравнительно теплое лето делает возможным земледельческое освоение этих почв.

Черноземы образовались под степной и лесостепной растительностью юга Восточно-европейской равнины, Западной Сибири и котловин юга Средней Сибири. Имеют мощный (от 30 до 140 см) хорошо оструктуренный гумусовый горизонт, содержащий от 4 до 10% гумуса, очень плодородны и практически полностью распаханы. Производительность их ограничивается нередкими засухами. Орошение позволяет получать устойчивые урожаи зерновых, сахарной свеклы, подсолнечника и других культур.

Каштановые почвы образовались под сухой степной растительностью Нижнего Поволжья и Сибири. Они менее гумусны, нередко солонцеваты, на значительных площадях распаханы, подвержены частным засухам. Земледелие (выращивание зерновых, овощных, бахчевых культур) требует орошения. На светло-каштановых почвах в основном располагаются сенокосы и пастбища.

Луговые почвы развиваются при близком залегании к поверхности грунтовых вод. В основном используются под сенокосы и пастбища, иногда распахиваются.

Пойменные (аллювиальные) почвы формируются в поймах рек, затапливаемых паводковыми водами. Они очень плодородны и используются под сенокосы и пастбища, посевы овощных, кормовых, риса и других культур.

Если сделать вертикальный разрез почвы, то на боковых стенках разреза можно увидеть несколько слоев, или горизонтов. Последовательность этих горизонтов называется **почвенным профилем**. Такие профили различны в разных природных зонах.

Верхний слой, или **горизонт “А”**, называют пахотным слоем почвы. Он содержит остатки растений и животных, преобразующиеся в гумус почвенными микроорганизмами. В **горизонте “В”** большая часть органических веществ превращена в неорганические соединения. Далее располагается третий слой, или материнская порода, с которой и начинается процесс образования почвы. Эти два показателя служат важными критериями плодородия почвы.

Особое значение для хозяйственного освоения России имеет многолетняя мерзлота, которая занимает почти 10 млн. км². В Европейской части страны мерзлота распространена только в тундре и лесотундре: от Кольского полуострова ее южная граница идет почти по Северному Полярному кругу до Урала. В Западной Сибири граница имеет широтное положение до реки Енисея вблизи реки Подкаменная Тунгуска, где она резко поворачивает на юг и проходит по правобережью Енисея. К востоку от Енисея мерзлота распространена на преобладающей части территории, исключая юг полуострова Камчатка, о-в Сахалин, Приморье и некоторые другие районы.

Природно-климатические условия Омской области. Омская область расположена на юге Западно-Сибирской равнины в среднем течении Иртыша. Поверхность – пологоволнистая равнина с высотами 100–140 м; типичны грядообразные возвышенности (“гивы”) – главным образом в южной части; в северной части – обширные заболоченные пространства. Много озерных котловин и западин.

Протяженность территории области с севера на юг составляет 600 км, а с востока на запад – 300 км. Климат – континентальный, умеренно холодный. Зима продолжительная

и суровая, средняя температура января около -20°C . Лето теплое, непродолжительное, средняя температура июля около $+20^{\circ}\text{C}$. Осадки составляют 300–400 мм в год (с уменьшением к югу). Вегетационный период - 153–162 суток.

На территории области несколько природно-климатических зон, от тайги на севере до степи на юге.

Омская степь, лежащая по обе стороны Иртыша, составляет 25% площади области. Здесь сосредоточено до 40% населения (без Омска), Это основной земледельческий район. Промышленность обслуживает сельское хозяйство и перерабатывает сельскохозяйственную продукцию.

Ишимо-Иртышское лесостепное междуречье занимает 20% территории. Специализируется на молочном животноводстве и посевах зерновых культур.

Правобережная прииртышская лесостепь занимает 12% площади области. Это самая густонаселенная часть области (20% населения). Преобладает молочное животноводство и полеводство.

Тарский Север занимает 43% территории области, но живет здесь менее 20% населения. Около 50% площади покрыто лесом. Основные отрасли хозяйства: молочное и мясное животноводство, льноводство и лесная промышленность.

На территории области практически нет рудных полезных ископаемых, но здесь расположен крупнейший в мире Западно-Сибирский артезианский бассейн. В последнее время термальные воды приобретают все большее значение в качестве источника тепловой энергии. Западно-Сибирский артезианский бассейн является потенциальным источником термальной энергии.

Тридцать процентов территории области покрыто лесами, общие запасы древесины - около 430 млн. м^3 . Общая площадь лесного фонда области составляет 59,413 тыс. км^2 , (52% от общей площади земельного фонда области). Общий запас древесины составляет 575 млн. м^3 . Доля спелых и перестойных лесов - 49,7% (286 млн. м^3). Расчетная лесосека составляет 7854,6 тыс. м^3 , в том числе 857,1 тыс. м^3 - хвойных пород. Лесистость территории за последние годы практически не изменилась и составляет 42,5%.

По характеру растительного покрова большая часть территории области относится к лесостепной и степной зонам, а северная часть области входит в таежно-лесную подзону. Главные породы – кедр, ель, пихта, береза и осина. На юге лесной зоны смешанные леса сменяются полосой лиственных березово-осиновых лесов, далее постепенно переходящих в “колки” лесостепной зоны.

В почвенном покрове преобладают черноземы – 23,6%, болотные почвы занимают 21%, солонцы и солонцеватые почвы – 15,6%, подзолистые – 13,3%, лесные – 7,3%, луговые – 5,8%, серые лесные – 5,7%, дерново-подзолистые почвы – 3,6%. Наиболее освоены черноземы, они занимают 3,3 млн. га.

Фауна Омской области характеризуется большим разнообразием. На территории области обитают 65 видов млекопитающих, 260 видов птиц, 4 вида пресмыкающихся, 5 видов земноводных, в водоемах более 20 видов рыб. Среди промысловых животных необходимо отметить лося, косулю, кабана, лисицу красную, соболя, куницу, колонка, горностая, белку, зайца-беляка, из птиц – тетерева, утку, рябчика. Большой интерес представляет промысловая рыба: пелядь, карп, щука, налим, карась, язь, окунь. Фонд используемых в целях отлова рыбы пресноводных и прочих водных объектов Омской области состоит из рек (61537 га), озер (109013 га) и рыбоводных прудов (2820 га).

Природные комплексы в сочетании с памятниками истории составляют потенциальную базу для развития туристско-рекреационного хозяйства. Традиционными местами отдыха омичей являются Артынский и Петропавловский боры, комплекс древних памятников Притарья, Чернолученско-Красноярская санаторно-курортная зона,

зоопарк (п. Большеречье), озера Ульджай и Эбейты с рапой и лечебными грязями, кедровые урочища северных районов, поселения старого Московско-Сибирского тракта и развиваемая сеть особо охраняемых природных территорий.

В недрах Прииртышья открыто 17 видов полезных ископаемых осадочного происхождения и обширный артезианский бассейн пресных, минеральных и термальных вод. Более 140 месторождений песков, кирпичных глин и керамзитовых суглинков - основа строительной индустрии Омской области. В области выявлено 287 месторождений торфа. Общая площадь в границах промышленных запасов - 1155 тыс. га, суммарные запасы - 347,3 млн. т. К промышленному освоению подготовлено 28 месторождений с суммарными запасами торфа 36,5 млн. т.

Агропромышленный комплекс Омской области, производящий 21% сельскохозяйственной продукции Западной Сибири, занимает одно из ведущих мест в регионе. В расчете на душу населения производственные показатели агропромышленного комплекса области значительно (в 1,5-2 раза) превышают средние по России. Сельскохозяйственных угодий всех категорий хозяйств около 7,0 млн. гектаров. Из них более 4,0 млн. гектаров - пашня, около 1,0 млн. гектаров - сенокосы.

На территории Омской области расположены четыре сельскохозяйственные зоны: южная лесостепная, степная, северная лесостепная и таежная. В настоящее время отчетливо прослеживается тенденция специализации сельскохозяйственного производства в каждой из зон. Производство зерновых культур (83% посевной площади) сосредоточено в южных районах области, производство 97% овощей и картофеля - в южной лесостепной и северной лесостепной зонах.

Общая площадь территории Омской области в последние десятилетия стабильна и составляет 141140 км². Структура земельного фонда по категориям земель на начало 1998 года сложилась следующая:

- ☞ земли сельскохозяйственных предприятий и граждан - 9024,6 тыс. га (64%);
- ☞ лесной фонд - 3839,0 тыс. га (27,2%);
- ☞ остальные 1204,6 тыс. га (8,5%) включают:
- ☞ земли водного фонда - 146,7 тыс. га (1,0%),
- ☞ земли, находящиеся в ведении городских, поселковых и сельских администраций 703,8 тыс. га (5,0%),
- ☞ земли запаса 211,4 тыс. га (1,5%).

Таким образом, преобладающим видом антропогенной нагрузки на природный комплекс Омского Прииртышья по-прежнему остается сельскохозяйственное производство. Считается, что структура земельного фонда области соответствует размещению территории области по природным зонам и развитию современных производительных сил.

Земли сельскохозяйственного назначения - лучшие земли Омской области. На них реализуют свои функции 411 сельскохозяйственных предприятий, большая часть которых (370) представляют частную форму собственности. Доля предприятий с государственной формой собственности на 1 января 1998 года составляет всего 5%. Из земель сельскохозяйственного назначения (9801,6 тыс. га), сельскохозяйственные угодья составляют 67% (6362,4 тыс. га). В том числе, пашня занимает 4247,1 тыс. га (64,7%), сенокосные угодья - 1005,4 тыс. га (15,3%), пастбища - 18,7% (1229,5 тыс. га). Кроме того, крестьянские (фермерские) хозяйства используют 521,9 тыс. га, с посевной площадью в 278,5 тыс. га.

Не менее важны в природном потенциале Омской области **водные ресурсы**. Все реки Омской области принадлежат бассейну Иртыша. Иртыш пересекает область с юго-востока на северо-запад более чем на 1174 км. Крупнейшие притоки Иртыша -

Омь, Тара, Уй, Оша, Большой Аёв, Шиш, Туй, Ишим - по гидрологическое режиму относятся к смешанному питанию. Их протяженность - более 200 км. Всего в Омской области насчитывается 29 рек, общей протяженностью 15479 км, 2459 озер с водной поверхностью 177103 га. Общее количество воды, переносимой Иртышем достигает 29 км^3 в год.

В долинах крупных рек и на водораздельных пространствах расположено более 16 тысяч больших и малых озер, пресных на севере и горько-соленых - на юге. Крупнейшие из них, Большие Крутинские озера, имеют важное народно-хозяйственное значение. В большинстве озер накоплены большие запасы озерных отложений - сапропелей всех классов, являющихся ценнейшим агрохимическим и фармацевтическим сырьем. 35 тыс. км^2 (25% общей площади территории области) занимают болота.

Для хозяйственно-питьевого водоснабжения в области используются пресные и соленоватые подземные воды с минерализацией до 3 г/л. Прогнозные ресурсы составляют 3,8 млн. $\text{м}^3/\text{сут.}$ Разведанные запасы подземных вод хозяйственно-питьевого водоснабжения утверждены в количестве 67,9 тыс. $\text{м}^3/\text{сут.}$ Из 7715 действующих скважин отбирается 184,3 тыс. $\text{м}^3/\text{сут.}$, при этом на долю сельскохозяйственного водоснабжения приходится 80% отбираемого объема.

§ 2. Демографические процессы

Численность населения, тенденции и темпы ее изменения относятся к важнейшим характеристикам любой территории. Независимо от состава и занятости численность населения позволяет судить о структуре рабочей силы и о контингенте потребителей товаров и услуг. Большая численность населения - это большее разнообразие, больший выбор, большая свобода маневра. Не меньшее значение имеют и показатели динамики населения.

Растущее население обычно более активно и молодо, чем стационарное и тем более сокращающееся население. Уменьшение числа жителей говорит о стагнации экономики, о деградации населенных пунктов, старении населения. Тогда как рост населения свидетельствует о прогрессивном развитии территории. Возможны и исключения, когда быстрый рост населения создает серьезные проблемы территорий. Сюда можно отнести регионы с высокой рождаемостью (например, республики Северного Кавказа) и территории, испытывающие "обвальные" миграционные нагрузки в результате массового притока вынужденных мигрантов.

Структура численности населения территорий - одна из основных характеристик любой страны, особенно такой контрастной, как Россия. Большую часть европейской страны, юг Сибири и Дальнего Востока занимает зона сплошного заселения. Эта территория получила название **главной полосы расселения**. Занимая 1/3 территории, она сосредоточивает более 93% населения России. Здесь находятся все крупнейшие города и почти вся обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство (кроме оленеводства).

С 90-х гг. население России все в большей степени концентрируется в полосе с наилучшими природными условиями проживания - в главной полосе расселения.

Распределение населения по крупным экономическим районам в 1970-1990-х гг.

Районы	1970 г.		1979 г.		1996 г.	
	млн. чел.	%	млн. чел.	%	млн. чел.	%
Северный	5,2	4,0	5,6	4,1	5,8	3,9
Северо-Западный	7,0	5,4	7,7	5,6	8,0	5,4
Центральный	27,7	21,3	28,9	21,0	29,8	20,2
Волго-Вятский	8,3	6,4	8,3	6,0	8,4	5,7
Центрально-Черноземный	8,0	6,1	7,8	5,7	7,8	5,4

Поволжский	14,6	11,2	15,5	11,3	16,9	11,5
Северо-Кавказский	14,3	11,0	15,5	11,3	17,8	12,1
Уральский	19,0	14,6	19,4	14,1	20,4	13,8
Западно-Сибирский	12,1	9,3	13,0	9,4	15,1	10,2
Восточно-Сибирский	7,5	5,8	8,2	6,0	9,1	6,2
Дальневосточный	5,8	4,5	6,8	4,9	7,4	5,0
Россия	130,1	100	137,6	100	147,5	100

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

Рост численности населения отдельных регионов России. Самый быстрый рост населения характерен для Дальнего Востока: его население выросло в 5 раз (с 1,6 до 8 млн. чел.). Особенно быстро росли северо-восточные регионы (население Камчатки увеличилось с 19 тыс. чел. в 1926 г. до 472 тыс. чел. в 1991 г., т.е. в 25 раз). Население Восточной Сибири выросло втрое (с 3,3 до 9,2 млн. чел.), Западной Сибири вдвое (с 7,3 до 15,1 млн. чел.). В Ханты-Мансийском округе в 1926 г. проживало 39 тыс. чел., а в 1991 г. - около 1282 тыс., увеличившись в 33 раза. Население Урала выросло в 2,5 раза - с 8,2 до 20,4 млн. чел. Поэтому можно сказать, что последние десятилетия продолжался традиционный для России отток населения на восток.

Для демографической характеристики населения обычно используют распределение между двумя типами поселений - **городскими** и **сельскими**.

В обыденном представлении село - это удаленное поселение, где все друг друга знают, работают в колхозе, и живут в одноэтажных домах без удобств. Почти то же отражено в официальных критериях: чтобы стать городом, населенный пункт должен иметь (как правило) не менее 12 тыс. жителей, более 80% которых занято вне сельского хозяйства. “Промежуточный” между “настоящим” городом и селом – “поселок городского типа” (пгт) должен иметь не менее 3 тыс. жителей и те же 80% неаграрного населения. В действительности границы между городом и селом размыты. По мере приближения к городским критериям степень урбанизированности⁴ территорий возрастает:

- ☞ сельскохозяйственные функции замещаются промышленными;
- ☞ увеличивается плотность и этажность строений, расширяется коммунальная сфера;
- ☞ возрастает число и специализация учреждений сферы услуг;
- ☞ растет число профессий, специализация работников сужается;
- ☞ усиливается подвижность населения, меняется образ жизни и система ценностей.

Сельскому образу жизни присущи традиционность, персонификация общения (относятся к человеку как к односельчанину, а не как представителю определенной профессии), жесткий контроль за поведением (все на виду). Для городского образа жизни характерны динамичность, индивидуализм, создание новых стереотипов в поведении, технологии, духовной культуре.

Городское население и города. Покупательная способность сельского населения сегодня гораздо ниже, чем городского. Из-за территориальной оторванности от городов ограничены возможности для любых форм включения сельского населения в новые экономические отношения.

Группировка городов в регионах РФ по численности городского населения

Район	Число городов (с числом жителей, тыс. чел.)						
	До 10	10-50	50-100	100-250	250-500	500-1000	1000 и более
Северный	108	634	177	93	44	18	13
Северо-Западный	8	44	7	4	5	-	-
Центральный	10	38	9	4	-	-	1

⁴ Урбанизация – рост городов, повышение их роли в жизни общества, распространение городского образа жизни.

Волго-Вятский	36	139	41	22	8	3	1
Центрально-Черноземный	4	42	10	2	5	-	1
Поволжский	6	31	5	3	4	1	-
Северо-Кавказский	6	54	12	10	2	5	3
Уральский	2	56	26	13	5	1	1
Западно-Сибирский	5	92	27	14	5	2	4
Восточно-Сибирский	1	51	17	8	4	2	2
Дальневосточный	7	40	14	6	4	2	-
Россия	12	37	9	7	1	2	-

Источник: CD-ROM "Регионы России".

В инвестиционном отношении более перспективны территориальные скопления населения, сосредоточенные в крупных поселениях и городских агломерациях. Поэтому важной характеристикой регионов служит доля городского населения. В целом по России в городских поселениях проживает 73% населения. Более урбанизированы северные и восточные регионы, а также индустриально развитые территории. Так, в Мурманской области в городах проживает 92% населения, в Кемеровской и Свердловской - по 87%, в Магаданской области – 86%, в Сахалинской - 85%. Наименьшая доля горожан проживает в Калмыкии (37%), Дагестане (42%), в Краснодарском и Ставропольском краях (по 54%), Курганской области (55%).

Таким образом, наглядно видно, что благоприятные природные условия для занятий сельским хозяйством способствуют росту сельского населения. Другой фактор - **уровень развития промышленности региона**.

В поселениях разных размеров складываются разные условия для развития бизнеса. В крупных городах рентабельно создавать специализированные предприятия услуг, которые в меньших поселениях не нужны.

Стотысячники (города с населением от 100 тыс. чел.) образуют достаточно благоприятную предпринимательскую среду, отличаясь восприимчивостью к нововведениям и обладая достаточным населением для обеспечения рентабельного бизнеса.

Общее количество городских поселений в Российской Федерации составляет свыше трех тысяч. Они сильно различаются по своим размерам: 2/3 этого числа составляют поселки городского типа - небольшие поселения при промышленных предприятиях или райцентры, выросшие из крупных сел и сохраняющие свой прежний облик и образ жизни населения. Население большинства пгт не превышает 10 тыс. чел.

Городов в России 1059. Более половины из них - малые города с численностью населения до 50 тыс. чел. Как и в пгт, здесь сохраняются черты сельского образа жизни. Из-за малой численности населения они не интересны для крупного бизнеса. Значительно более перспективны средние (50-100 тыс. чел.) и большие (свыше 100 тыс. чел.) города, численность которых в России составляет соответственно - 177 и 168.

Полноценными городами, т.е. городами с полным спектром хозяйственными и культурными функциями могут быть названы лишь большие города. В них проживает сегодня около половины населения России (46%). Размещены эти города крайне неравномерно. В полной мере этими качествами обладают города-миллионеры. Их всего тринадцать.

Численность населения городов-миллионеров в 1996 г., тыс. чел.

Город	Численность населения
Москва	8434*
Санкт-Петербург	4239
Нижний Новгород	1375
Новосибирск	1368
Екатеринбург	1278
Самара	1175

Омск	1160
Челябинск	1083
Казань	1085
Уфа	1096
Пермь	1028
Ростов-на-Дону	1024
Волгоград	1003

*Без городских поселений, подчиненных городской администрации. Фактически в этот “клуб” входит еще Саратов (899 тыс. чел.) со своей завожской частью - Энгельсом (184 тыс. чел.), а наиболее близки к нему - Красноярск (914 тыс. чел.) и Воронеж (905 тыс. чел.).

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

Функции и типы городов подразделяются на градообслуживающие и градообразующие. **Градообслуживающие функции** включают в себя внутригородской транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, сферу услуг в части обслуживания населения и деятельность отдельных промышленных предприятий (в основном пищевой отрасли и промышленности строительных материалов). К **градообразующим функциям** относятся виды деятельности, работающие на экспорт товаров и услуг: большая часть промышленных предприятий, учреждения науки и высшего образования, внешний транспорт и др. Градообразующие функции делят на:

- ☞ **специальные** - работающие на дальние связи (Казань - центр автостроения, Мурманск - морской порт, Владимир - туристический центр);
- ☞ **центральные** - обслуживающие потребности региона.

Практически все города (кроме городов т.н. “экономической пустыни” типа Норильска) выполняют центральные функции. Для малых городов (т.н. “местных центров”) - эти функции единственные. Остальные города классифицируются по признаку специальных функций: **моноотраслевые** (промышленные, транспортные, научные, туристские и пр.) и **многоотраслевые** (большие города и региональные центры).

Кроме того, крупные города России делят на следующие типы

региональные центры:

- ☞ столицы (Москва и неформальная столица России - Санкт-Петербург);
- ☞ неформальные региональные столицы (Екатеринбург – на Урале, Новосибирск - в Западной Сибири и т.д.);
- ☞ центры субъектов Федерации (Омск, Тюмень);
- ☞ крупные районные центры (Ишим, Тобольск).

отраслевые центры:

- ☞ промышленные центры (Кемерово);
- ☞ транспортные центры (Мурманск, Владивосток);
- ☞ города науки (Пушино, Дубна);
- ☞ города-курорты (Минеральные Воды, Кисловодск);
- ☞ туристские центры (Владимир).

Вокруг крупных городов образуются **городские агломерации** - группы близкорасположенных городских поселений, объединенных культурно-бытовыми, производственными и инфраструктурными связями. Крупнейшие в России городские агломерации - Московская, Санкт-Петербургская, Нижегородская, Новосибирская. Городские агломерации формируют благоприятную среду для предпринимательской деятельности. Однако здесь действует ряд ограничений, связанных с экологической ситуацией, транспортными проблемами, отсутствием свободных земельных ресурсов. Решение этих проблем целиком и полностью ложится на плечи местных властей.

Центральные места. Любой город, поселок и даже крупное село – это центр хозяйственной, социальной и культурной жизни окружающей территории. Наиболее круп-

ные поселения вместе с соединяющими их транспортными путями образуют каркас территории, скрепляющий между собой ее части. Выбирая место для размещения производства нельзя не учитывать положение населенных пунктов в структуре расселения. Центральные поселения, расположенные в транспортных узлах, всегда перспективнее, чем периферийные. Центральные места образуют вокруг себя инфраструктуру, но объединяют не только города - крупные сельские поселения тоже выполняют важную роль в территориальной организации.

В каждой области (крае, республике в составе России) можно выделить не менее пяти уровней “центральных мест”. Кроме официальных - областного центра, райцентров и центров сельских округов, существует еще два уровня местных центров. Это **города - межрайонные центры** и **села (поселки) - межхозяйственные** или **“кустовые” центры**. Исследования, проводимые в различных регионах России, свидетельствуют, что роль этих центров в последние годы выросла из-за резкого удорожания проезда на местном транспорте.

Системы расселения - системы городских и сельских населенных пунктов, объединенные общей инфраструктурой (транспортные сети, снабжение и сбыт, хозяйственные связи и т.д.). Выделяя системы расселения, определяются **зоны влияния** (зоны тяготения) различных центров. Особенно велико тяготение населенных пунктов к крупным городам. Даже небольшое село вблизи крупного города по образу жизни населения более урбанизировано, чем крупное село или малый город в глубинке. Всем понятны различия жизни в подмосковном селе и в Называевске Омской области. Поэтому в ряде стран население делится уже не только на городское и сельское, а еще и на метрополинское (крупные города и зоны их тяготения) и неметрополинское (сельская глубинка и малые города). В России такой статистики еще нет, но объективно разница между малым городом и селом меньше, чем между малым и крупным городом. И если бы поделить население России на две урбанизированную и неурбанизированную” части, то малые города придется учитывать вместе с селами.

Распределение населения по полу и по возрасту - важнейшая характеристика любой территории, информирующая как о потенциальных потребителях, так и о трудовых ресурсах региона. Многие рабочие места, товары и услуги предназначены сегодня для лиц определенного пола и возраста.

Соотношение полов. Ситуация, характерная для большинства стран мира – превалирование женщин в старших возрастах из-за большей смертности мужчин в трудоспособном возрасте вследствие распространения вредных привычек (алкоголизм, курение, наркомания), занятости на тяжелых, вредных и опасных работах и меньшей биологической прочности мужского организма. Соотношение полов в молодых возрастах - условие заключения браков. Диспропорции полов в брачных возрастах возникают вследствие миграции населения. Так, в 1950-60 гг. сельские районы страны напоминали “бабье царство”, т.к. мужчины уезжали на заработки. А с 70-х гг. сельские девушки потянулись в город (уходя от тяжелого труда на фермах и полях), а для мужчин появились относительно престижные профессии шофера, тракториста и т.д.

Особые случаи – “города невест” и “города женихов”. Когда работа в текстильной промышленности стала для мужчин непрестижной, эта отрасль превратилась в женскую. Противоположный пример - центры добывающей промышленности (особенно в восточных районах Севера), где для женщин крайне мало рабочих мест.

Возрастная структура. От возраста людей во многом зависит их готовность воспринимать нововведения. Молодежь - идеальная среда для всяческих новаций. Люди старших возрастов более консервативны и привержены привычной организации жизни. Следует иметь в виду, что демографическая ситуация в России сегодня неблагополуч-

на. Смертность превышает рождаемость, и поэтому наблюдается естественная убыль населения. Неуклонно идет процесс старения, сокращается средняя продолжительность жизни. Наихудшей демографической структурой выделяются Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный и Волго-Вятский экономические районы. Если бы не миграционная подпитка, их население в последние годы сократилось весьма существенно. Особенно плохо обстоят дела в сельской местности, где в некоторых сельских районах более 40% населения находится в пенсионном возрасте.

Негативные последствия старения населения отражает показатель демографической нагрузки. Он рассчитывается как отношение числа пожилых людей к численности населения в трудоспособном возрасте. Чем значительнее нагрузка, тем больше трудностей испытывают местные власти при обеспечении нетрудоспособных членов общества. Наибольшая нагрузка сегодня в Центральных районах: на 1000 человек трудоспособного возраста здесь приходится от 390 в Северо-Западном до 460 пожилых людей в Центрально-Черноземном районе. В Дальневосточном районе нагрузка составляет 194, Восточно-Сибирском - 257 чел. на 1000 жителей.

Поколения военных лет рождения стали образовывать семьи только во второй половине 60-х гг., что вызвало очередное снижение рождаемости (с минимумом числа родившихся в 1968 г.). При этом родившиеся в конце 60-х гг. вступают в брак в начале 90-х, что провоцирует новый спад рождаемости, усиленный экономическим кризисом и снижением уровня жизни.

Повышенная доля молодых возрастов приходится на республики юга и востока страны. К примеру, в Дагестане доля населения до 16 лет - 35%, в Туве - 36%, а в Тульской области - всего 19%. Даже в пределах одного экономического района существуют заметные различия между республиками и областями. Так, в Нижегородской области доля молодых возрастов - 21%, а в соседних Марийской и Чувашской республиках - по 26%. Значительно моложе население восточных районов: если в Северо-Западном и Центральном районах эта доля составляет 20%, то в Сибири - 25-27%.

Национальный состав. Отличительная черта Российской Федерации - национально-территориальное устройство государства. В России по данным переписи 1989 г., проживают представители 128 национальностей, имеются 21 республика, 1 автономная область и 10 автономных округов. Народы, по которым они названы, в последнее время именуются "титутельными".

Население большинства регионов в этническом отношении очень однородно, но во всех краях и областях и почти в половине республик (в 9 из 21) преобладают русские. В краях и областях доля русских колеблется от 72 до 97%. В регионах, где доля русских снижена, высок удельный вес украинцев и белорусов. Есть всего 9 областей, где доля какого-либо из неславянских народов превышает 5% (в основном татар). Представители большинства этносов составляют в регионах десятки и даже сотые доли процента всего населения.

Еще более однородно население центров регионов. В 33 областных и краевых центрах русские составляют более 90% населения, в других 22 – от 78 до 90%. Даже в населении столиц республик лишь в трех случаях абсолютное большинство (более 50%) составляют представители "титутельных" этносов. Это - Махачкала, Чебоксары, Элиста. Еще в 9 столицах эта доля от 20 до 50%, а в остальных - менее 1/5.

Разные народы имеют свои особенности размещения по территории страны. Так, народы Северного Кавказа, Севера, Сибири, Дальнего Востока в основном проживают в пределах своих национально-территориальных образований, тогда как марийцы, мордва и чувашаи рассредоточены по стране. В Омской области также образован Азовский немецкий национальный район в местах компактного проживания немецкого

населения. Однако из-за миграции в Германию немцы уже не доминируют в этом районе. В других сельских районах области, особенно северных, велика доля татарского населения.

Социальная структура - распределение населения по группам, отражающим положение людей в обществе. Это наименее очевидная из характеристик населения, поскольку выбор критериев оценки всегда субъективен.

Общественные слои достаточно аморфны, и на протяжении жизни человек может переходить из одного слоя в другой. Этот процесс называется социальной мобильностью. Перемещаться по социальной иерархии могут и социальные группы, утрачивающие или улучшающие свои позиции в обществе.

Представления о современной социальной структуре населения России еще не сформировались. Поэтому перенесение зарубежных моделей социальной структуры на российскую действительность чревато серьезными ошибками. Нестабильность, вызванная реформированием государства, не позволяет пока создать четкую систему расчленения общества. В качестве примера разработки на эту тему можно привести модель, выделяющую пять основных слоев:

- ☞ административная элита;
- ☞ предприниматели;
- ☞ интеллигенция;
- ☞ рабочий класс;
- ☞ крестьянство.

Понятно, что каждый из этих слоев имеет свою структуру. Кроме того, эта модель не учитывает “деклассированные” и криминальные группы населения. И не во всех случаях можно определить, какая из групп выше по статусу.

Социальная структура наиболее полно отражает особенности поведения людей и позволяет прогнозировать непосредственно связанные с населением аспекты предпринимательского климата. И потом, чем выше уровень образования, тем легче человек воспринимает нововведения и тем более сложные задачи он может выполнять. По переписи 1989 г. в России на 1000 занятых 159 человек имеют высшее образование (включая неполное), 242 человека – среднее специальное, 336 - среднее общее, 178 - неполное среднее, 85 начальное и ниже. Из-за того, что в России среднее образование является обязательным, больших территориальных различий по уровню образования населения не наблюдается. В целом молодое поколение имеет более высокий уровень образования, чем старое.

Наиболее заметны различия по высшему образованию населения: от 320 на 1000 человек в Москве до 110-120 в большинстве других регионов (минимум в Коми-Пермяцком АО – 61 чел.). Наибольший процент в регионах с городами-миллионерами, располагающими своими вузами и рабочими местами, требующими высокой квалификации. Однако следует учитывать и качественные различия в уровне подготовки студентов в вузах центральных городов (Москвы и Санкт-Петербурга) и вузах глубинки (особенно необластных центров - Шадринске, Ишиме, Бийске и др.). Хотя даже небольшой город, имеющий свои вузы, все же обладает определенными преимуществами.

Демографическое положение Омской области. Территория Омской области составляет 139,7 тыс. км² (0,82% от РФ, 31 место). Население (1996 г.) - 2 178 тыс. чел. (1,48% от РФ, 25 место). Изменение численности (1996 г. к 1990 г.) - 101,7% (РФ - 100,4%). Доля городского населения (1996 г.) - 67,2% (РФ - 72,9%). Плотность населения - 15,6 чел./ км² (РФ - 8,7; 48 место). В Омской области 32 административных райо-

нов и 6 городов областного подчинения. Главные города (в скобках - число жителей в 1995 г., тыс. чел.):

- ☞ Омск (1160,2);
- ☞ Исилькуль (26,8);
- ☞ Тара (26,4);
- ☞ Калачинск (25,8);
- ☞ Называевск (14,0).

Основные характеристики населения:

- ☞ жители малых городов - 13,9 (РФ - 19,4);
- ☞ жители средних городов - 0,0 (РФ - 8,2);
- ☞ жители больших городов - 53,3 (РФ - 45,2);
из них крупнейших - 53,3 (РФ - 24,9)
- ☞ сельские жители - 32,8 (РФ - 27,1);
- ☞ пенсионеры - 32,6 (РФ - 34,6);
- ☞ лица с высшим образованием - 16,7 (РФ - 18,3);
- ☞ студенты - 2,7 (РФ - 2,5).

Демографическая ситуация в г. Омске. В 1997 году численность населения г. Омска увеличилась на 1,5 тыс. человек и составила к концу года 1159,2 тыс. человек. Рост численности населения явился результатом превышения положительного сальдо механического прироста населения (оно составило 5,6 тыс. человек) над отрицательным сальдо естественного прироста населения (оно составило 4,1 тыс. человек).

В 1997 году продолжала снижаться рождаемость, и по сравнению с 1996 годом число родившихся уменьшилось на 681 человека или на 7%. Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек) в течение 1997 года непрерывно уменьшался: так, в начале года он равнялся 8,7, а к концу года уменьшился до 8,0. Число умерших в 1997 году по сравнению с 1996 годом уменьшилось на 2 человек или на 1,9%. Динамика коэффициента смертности имеет положительную тенденцию: в начале 1997 года число умерших на 1000 человек населения составляло 14,1; к концу года - 11,6. Остается неблагоприятной динамика младенческой смертности: в конце 1997 года на 1000 человек родившихся приходилось 19 умерших. Естественная убыль населения составила в 1997 году 3740 человек и по сравнению с 1996 годом увеличилась на 11,5%.

На протяжении 1997 и в начале 1998 года продолжалось снижение смертности и рождаемости одновременно, причем смертность снизилась сильнее, чем рождаемость. В целом это расходится с гипотезами относительно изменения демографических характеристик, хотя общая численность населения Омска сохраняется на уровне 1150 тыс. чел. Снижение смертности в какой-то мере свидетельствует о повышении степени адаптации населения к текущей социально-экономической ситуации; но снижению рождаемости⁵ при одновременном росте количества женщин в детородном возрасте и большой доле молодежи трудно найти однозначное объяснение.

Данная ситуация может быть результатом сдвига в социально-психологической мотивации молодежи, что проявляется как в большой доле распадающихся браков, так и в увеличении возраста вступающих в брак впервые. Такая гипотеза позволяет отодвинуть ожидаемый рост рождаемости еще на три-пять лет.

⁵ В Омске снижение рождаемости достигло уровня крупных мегаполисов - Санкт-Петербурга и Москвы (8 чел. на 1000 чел. населения).

§ 3. Экономико-географическое положение

Значительная часть территории России удалена от мировых коммуникаций на тысячи километров. В Кызыле - столице республики Тува, находится центр Евразии, самая удаленная точка от Мирового океана. Приморские регионы России, выходящие к Северному Ледовитому океану не менее континентальны, чем внутриматериковые районы страны. На юге страны государственная граница проходит со столь же континентальными азиатскими странами (Казахстан, Монголия, внутренний Китай). Наиболее освоенная европейская часть России на большинстве участков отделена от мировых рынков транзитными пошлинами “трудных” государств (Украина, Прибалтика, Польша).

Экономико-географическое положение региона - характеристика, определяющая окружение, доступность (инвестиционная привлекательность), уровень интересов инвесторов (макро-, мезо- и микроуровни) и функциональные составляющие (транспортно-географическое, демографо-географическое и др.) территорий. Под экономико-географическим положением в региональной экономике понимается характеристика признаков отдельных территорий, оказывающих влияние на экономические процессы в регионах. Экономико-географическое положение определяет экономическую структуру территориальных образований (городов, районов, отдельных предприятий) и потенциал ее развития.

Все пространственные отношения, охватываемые понятием “экономико-географическое положение”, можно разбить на несколько уровней по масштабу:

микрорасположение – расположение, инфраструктура территории и ресурсные характеристики (изучается на мелкомасштабных картах);

макрорасположение – роль объекта в его “дальних” экономических связях (изучается на крупномасштабных картах).

Макрорасположение территориальных образований отличается разным масштабом, который зависит от величины населенного пункта. Так, для Москвы макрорасположение охватывает межрайонные связи города внутри России и СНГ, а также (в системе международных связей) с дальним зарубежьем. Аналогичный уровень экономико-географического положения для Серпухова описывается связями в пределах Центрального района России.

Между микро- и макрорасположением выделяют промежуточное мезорасположение (изучается на среднемасштабных картах). В итоге экономико-географическое положение территориального образования включает все его уровни. Поэтому город или другой населенный пункт может иметь выгодное макрорасположение и невыгодное микрорасположение. Так, Называевск имеет выгодное макрорасположение, как транспортный узел, и невыгодное микрорасположение, т.к. в нем слабо развито промышленное производство и мало рентабельно сельское хозяйство.

Экономико-географическое положение может быть нескольких видов:

транспортно-географическое положение – положение относительно транспортных магистралей, транспортных узлов, определяющих связи территории с другими регионами. Транспортно-географическое положение зависит от роли транспортных магистралей, наличия транспортных путей разного типа, пропускной способности дорог, центрального или периферийного положения района.

аграрно-географическое – уровень развития сельского хозяйства, наличие благоприятных условий для его ведения, положение относительно источников сельскохозяйственного сырья, продовольственных баз и др.

сбыто-географическое положение – положение территории относительно основных рынков сбыта товаров как производственного, так и потребительского назначения.

Этот фактор учитывает положение территории относительно регионов с определенным уровнем доходов населения, со сложившимися предпочтениями потребителей, с характерными для данной местности коэффициентами эластичности спроса на определенные виды товаров и услуг.

демо-географическое положение – положение территории относительно основных рынков рабочей силы и др. Не случайно успех реформ особенно заметен в регионах с избытком квалифицированных кадров и более высокой долей научно-технических разработок. Причем влияние этого фактора не прямая. И даже в тех регионах, где в силу недостаточности финансирования наука деградирует, отмечается более интенсивная работа по созданию рыночных структур и большая склонность к нововведениям.

Кроме того, нельзя забывать, что значительное влияние на экономические процессы в регионах оказывают и политико-географические (Дагестан, Чечня), национально-географические (Адыгея, Бурятия) и другие факторы. При оценке непосредственного экономико-географического положения важно учитывать следующие основные моменты:

1. Полезность. Суть этой характеристики заключается в том, что любые ресурсы имеют ограниченный характер. Среди множества мест, благоприятных для инвестирования в производство товаров и услуг, объективно существует дифференциация как по стоимости освоения ресурсов, так и по дальнейшему развитию бизнеса. Эта дифференциация обусловлена множеством факторов, среди которых можно выделить центральность или периферийность положения, уровень инфраструктуры, качество рабочей силы, емкость рынков и т.п. Эти факторы определяют в реальные затраты на выпуск единицы продукции. Поэтому любое место, которое обеспечивает снижение совокупных затрат на выпуск единицы продукции, имеет определенное преимущество перед другими. Разница между минимальными затратами на развитие соответствующего вида деятельности и аналогичными затратами в любом другом месте образует рентность производства продукции или предоставления услуг.

2. Потенциал положения. Эта категория экономико-географического положения основана на утверждении о том, что не существует территорий полностью исчерпавших потенциал своего развития. Рыночная экономика потому и называется открытой, что на развитие рыночной ситуации определяющее влияние оказывает внешняя среда (налоги, цены, конкуренция, технический прогресс и т.д.). Задача управления в такой ситуации сводится к анализу и прогнозу ее развития. При плановой экономике такое было бы немыслимо.

3. Рыночное равновесие. Экономико-географическое положение оказывает большое влияние на формирование спроса и предложения на конкретные группы товаров и услуг в определенное время и в определенном месте. Изменения в характере спроса и предложения определяют изменение инвестиционной активности в рамках отдельных территорий.

Например, при технологических нововведениях с постоянным уровнем затрат увеличивается уровень предложения и масштабы спроса. И это увеличение будет идти до тех пор, пока издержки на обращение (в т.ч. транспортные) не превысят размеров дополнительной выгоды, получаемой за счет внедрения технологических, организационных и прочих инноваций. Одновременно увеличивается сфера охвата территории, площадь которой зависит от доходов и плотности населения. При этом может произойти перераспределение рынка между несколькими конкурентами, если внедрение новаций у одного производителя идет более медленно, чем у другого.

Традиционно географическому положению отводится роль корректирующего фактора: оно может либо содействовать, либо тормозить формирование определенных

стереотипов хозяйственной, а в более широком аспекте и общественной жизни, и даже предопределять их развитие. Экономико-географическое положение влияет на всю систему рыночных регуляторов. Так, экономико-географическое положение объекта определяет стоимость аренды земли, потенциальную прибыль от использования местных ресурсов; уровень прибыли, скорость оборота капитала влияют на темпы формирования инфраструктуры коммуникаций, а масштаб их развития меняет величину строительной прибыли и т.д. Цепочка этих связей вновь замыкается на выгоды положения территорий, способствующей притяжению или отталкиванию капитала из данной местности.

Комплексная оценка факторов экономико-географического положения позволяет сгруппировать регионы России по степени влияния его на их инвестиционную привлекательность по следующим критериям:

1. Экономико-географическое положение благоприятствует развитию территорий:

а) в регионах Европейского Центра и Урала, расположенных в зоне влияния главных транспортных узлов общенационального значения (Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Екатеринбург), пронизанных транспортными магистралями, обеспечивающими связь с глубинными и приграничными районами России;

б) в приморских районах с развитым портовым хозяйством (Краснодарский и Приморский края, Мурманская и Калининградская области, в меньшей мере это наблюдается в Астраханской, Архангельской и Сахалинской областях);

в) в регионах, примыкающих к западной границе России и расположенных на транзитных путях в Европу (Карелия, Смоленская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Брянская и Белгородская области).

2. Экономико-географическое положение сдерживает инвестиционную активность:

а) в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока (за исключением участков этих регионов, которые имеют выходы на мировые рынки);

б) в континентальных регионах Восточной и Западной Сибири, удаленных от основной части страны и от мировых рынков (положение может улучшиться после строительства коммуникаций и трубопроводов к портам России и Китая);

в) в периферийных районах страны с плохим выходом к общероссийской системе коммуникаций (Калмыкия, республики Северного Кавказа).

Вообще территорию Российской Федерации условно принято делить на **Западный** (европейский) и **Восточный** (азиатский) макрорегионы. В состав западного макрорегиона включают все субъекты Федерации Европейской части России и Урал. Доля этого макрорегиона по площади составляет 25% от всей территории России, однако в его пределах проживает 78% населения страны. В состав восточного макрорегиона входят субъекты Федерации “за Уралом” - в Сибири и на Дальнем Востоке. Соответственно он занимает 75% площади, но располагает только 22% населения России.

Западный макрорегион – это наиболее заселенная и часть страны. Здесь сосредоточены основной демографический и социально-экономический потенциал, наукоемкие производства и технологии.

Восточный макрорегион - ресурсный регион России, в котором зона сплошного освоения тянется в южной части вдоль Транссибирской магистрали, а на остальной территории представлена очаговым типом освоения.

Кроме того, отдельно иногда выделяют **зону Севера**. В ее состав входят так называемые “районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности”, для которых действуют особые условия экономической деятельности (например, сохранившиеся разного рода северные надбавки и коэффициенты).

Зона Севера охватывает полностью или частично территорию 23 субъектов Федерации, 165 административных районов, 102 городов и более 350 поселков городского типа. Она занимает 11 млн. км² или 64% территории Российской Федерации. В ее пределах проживает около 9 млн. человек или немногим более 6% численности населения страны. Средняя плотность населения составляет здесь менее 0,9 чел./км², а доля городского населения - свыше 80%.

Экономико-географические районы России - группа соседствующих субъектов Федерации, сходных по экономико-географическому положению, природно-ресурсному потенциалу, специализации ведущих отраслей хозяйства и представляющих собой территориальные социально-экономические комплексы.

Экономико-географические районы часто называют крупными (основными) экономическими районами. Для них характерны две наиболее яркие черты - специализация и комплексность. Под **специализацией** понимается концентрация производства товаров и услуг в рамках определенной территории. Специализация районов формируется в результате географического разделения труда, основанного на использовании выгод экономико-географического положения, использования природных условий и ресурсного потенциала, квалификации и профессиональных навыков населения, а также имеющихся производственных мощностей и рыночной инфраструктуры. **Комплексность** определяется степенью согласованности ресурсной базы, производства и потребления территории, взаимосвязанностью отраслей хозяйства.

По действующей официальной сетке экономического районирования на территории России выделяют 11 крупных экономических районов и отдельно Калининградскую область. Экономические районы разнообразны по площади, численности и плотности населения, уровню урбанизации, экономическому потенциалу и другим параметрам.

Основные параметры экономических районов России

Экономический район	Территория, тыс. км ²	Население, млн. чел.	Плотность населения чел./км ²	Доля городского населения
Северный	1466	5,8	4,1	75,8
Северно-Западный	196	8,0	41,2	86,7
Центральный	483	29,8	62,1	82,9
Волго-Вятский	265	8,4	31,9	70,0
Центрально-Черноземный	168	7,9	47,0	61,4
Поволжский	536	16,9	31,5	73,0
Северо-Кавказский	355	17,8	49,8	55,5
Уральский	824	20,4	24,9	74,5
Западно-Сибирский	2427	15,1	6,2	70,9
Восточно-Сибирский	4123	9,1	2,2	71,4
Дальневосточный	6216	7,4	1,2	75,8

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Субъекты Российской Федерации. Все субъекты Российской Федерации имеет внутреннее административно-территориальное деление. В качестве административно-территориальных единиц субфедерального уровня выступают административные районы, города республиканского, краевого, областного, окружного подчинения. На низовом уровне находятся административно-территориальные единицы: города районного подчинения, поселки городского типа, административные районы в городах областного подчинения. Каждое из этих образований может служить объектом регионального анализа.

Соседствующие административные районы и города, имеющие сходство по тем или иным параметрам, формируют социально-экономические районы мезоуровня. Иногда

выделяют социально-экономических районы микроуровня, в которые входят отдельные районные центры, поселки городского типа и города.

Вокруг больших городов, особенно городов с населением более 1 млн. человек, формируются **городские агломерации** - компактные группы поселений, объединенные интенсивными связями (производственными, трудовыми, культурно-бытовыми, рекреационными) в территориальную систему. В крупнейшей городской агломерации России, Московской - проживает около 14 млн. чел. Городские агломерации, как правило, не имеют своего органа управления. Однако их социально-экономическое развитие регулируется Генеральными планами, в которых определены основные направления развития территориальной и функциональной структуры.

Отдельную группу составляют **территориально-хозяйственные системы**: территориально-производственные комплексы (ТПК), промышленные узлы, агропромышленные и другие виды комплексов.

Территориально-производственный комплекс - взаимосвязанное сочетание предприятий территории, за счет которого достигается дополнительный экономический эффект от удачного подбора предприятий в соответствии с природными и социально-экономическими условиями района, его транспортным и экономико-географическим положением. ТПК могут иметь различный территориальный уровень – от локального (Братско-Усть-Илимский) до крупного (Западно-Сибирский нефтегазовый). Большинство из них формировались в рамках планового хозяйства, размещаясь в районах нового освоения. Как правило, они остались незавершенными и их перспективы в рыночных условиях все еще не определены.

Промышленный узел - сложившееся территориальное сочетание промышленных предприятий, объединенных производственными и технологическими связями, системой вспомогательных производств, единой инфраструктурой и общностью транспортно-географического положения. По функциональным признакам выделяют узлы добывающей промышленности (угольные, нефтегазовые и т.д.), обрабатывающей промышленности (металлургические, машиностроительные, химические и др.), промышленности смешанного типа (угольно-металлургические, гидроэнергопромышленные, лесопромышленные).

Типология российских регионов. Регионы Российской Федерации весьма неоднородны. Так, на уровне субъектов Федерации выделяют следующие типы:

- а) по географическому положению:
 - ☞ внутренние - Свердловская, Томская области, Мордовия;
 - ☞ приграничные - Псковская область, Краснодарский край, Хабаровский край;
 - ☞ приморские - Калининградская область, Приморский край, Мурманская область и др.;
- б) по ролевым функциям:
 - ☞ столичные - Москва, Санкт-Петербург;
 - ☞ рекреационные - Черноморское побережье Краснодарского края;
- в) по уровню урбанизации:
 - ☞ высокоурбанизированные - Тульская, Московская, Нижегородская области;
 - ☞ со средним уровнем урбанизации - Курская область, Краснодарский край;
 - ☞ сельскохозяйственные - Дагестан, Алтай;
- г) по типу хозяйственной ориентации:
 - ☞ агропромышленные - Чувашия, Омская область;
 - ☞ индустриально-аграрные - Волгоградская, Липецкая области;
 - ☞ индустриальные - Нижегородская, Свердловская области;
 - ☞ аграрные - Калмыкия, Тува;

д) по срокам хозяйственного освоения:

- ☞ вторичного индустриального освоения - Белгородская область;
- ☞ нового освоения - Иркутская область;
- ☞ пионерного освоения - Ямало-Ненецкий АО;
- ☞ старопромышленные - Тульская область;

е) по отраслевой специализации:

- ☞ моноотраслевые - Камчатская область, Ханты-Мансийский АО;
- ☞ с несколькими отраслями - Кемеровская область;
- ☞ многоотраслевые - Самарская область;

ж) по промышленной специализации:

- ☞ базовых отраслей - Вологодская область;
- ☞ обрабатывающих отраслей - Омская область;
- ☞ ресурсные - республика Коми и т.д.

Существует еще и комплексная типология регионов России, сочетающая различные характеристики субъектов Федерации. Например:

1. Переходные к постиндустриальному этапу развития столичные регионы (Москва, Санкт-Петербург).

2. Старопромышленные индустриальные высоко урбанизированные регионы Европейской России - Центрального района (Тульская область), Урала (Челябинская область) и Среднего Поволжья (Саратовская область).

3. Северные районы нового и пионерного освоения с преобладанием добывающих отраслей (топливно-энергетические, лесохозяйственные, металлургические) - регионы Европейского Севера (Мурманская область), Севера Западной Сибири (Ямало-Ненецкий АО), большая часть регионов Восточной Сибири (Таймырский АО) и Дальнего Востока (Республика Якутия).

4. Восточные индустриальные с повышенным уровнем урбанизации регионы юга Восточной Сибири (Читинская область) и Дальнего Востока (Хабаровский край).

5. Индустриально-аграрные со средним или пониженным уровнем урбанизации – регионы Центрального Черноземья (Тамбовская область), “русская” часть Северного Кавказа (Ставропольский край), юг Урала (Оренбургская область) и Западной Сибири (Омская область).

6. Аграрно-индустриальные, экономически слаборазвитые, но плотно населенные республики Северного Кавказа (Дагестан) и Южной Сибири (Тува).

7. Слабо освоенные, но потенциально богатые природными ресурсами регионы Севера (Эвенкийский АО).

Кроме представителей перечисленных типов, существует большое количество переходных регионов, имеющих признаки сразу нескольких типов. Например, Московская область не только старопромышленная, но и индустриально-аграрная, с признаками столичного региона. Кабардино-Балкария – аграрный регион, но в ней развиты отдельные отрасли промышленности федерального значения (цветная металлургия, радиоэлектроника) и рекреации (курортная индустрия Приэльбрусья).

Экономико-географическое положение Омской области. Омская область расположена в центре обширного континента, вдали от морей, на юге Западно-Сибирской равнины (высота 60-120 м над уровнем моря) и граничит на юге с Республикой Казахстан, на западе и севере - с Тюменской, на востоке - с Новосибирской и Томской областями России. С образованием независимых государств в Средней Азии возросло геополитическое значение области как экономического и культурного форпоста России и Сибири в межгосударственных отношениях с ними.

Территория области простирается с севера на юг более чем на 600 км и с запада на восток - на 300 км, входит в подтаежную, лесостепную и степную природно-климатические зоны умеренного пояса. В современных границах территория Омской области занимает площадь 139,7 тыс. км². По величине она превосходит такие государства Западной Европы, как Австрия, Бельгия и Венгрия (вместе взятые Бельгия, Нидерланды, Швейцария и Албания могли бы разместиться в пределах области). Общая протяженность внешних границ области составляет 2800 км, из которых 1000 км стали государственной границей с Казахстаном.

Омское Прииртышье расположено в пятом часовом поясе. Москва по времени отстает от Омска на 3 часа. При движении с юга на север области друг друга сменяют три природные растительные зоны: степи, лесостепи и таежные леса. Основная водная магистраль области - река Иртыш и ее притоки связывает между собой северные и южные районы области, а саму область - с районами Восточного Казахстана, Тюменской, Новосибирской, Томской, Кемеровской областей и Алтайского края.

Природные условия Омской области соответствуют континентальному климату. Вследствие вторжения холодных масс арктического воздуха с севера и теплых воздушных потоков из Казахстана и Средней Азии погода часто меняется, метеорологические условия неустойчивы. Одна из характерных черт климата Омской области - малое количество осадков (300-400 мм/год) и резко выраженная сезонность: почти половина годового количества осадков выпадает за 3 летних месяца. Снежный покров появляется обычно в октябре-начале ноября. В лесостепной и степной частях области - нередки интенсивные пыльные бури. По количеству часов солнечного сияния за год южная часть области может соперничать с районами Украины и Северного Кавказа. Так, средняя сумма часов солнечного сияния за год составляет в Омске 2223 часа (в Риме - 2363 часа, а в Москве - только 1575 часов).

Территория Омской области включает в себя территории входящих в нее административно-территориальных образований, внутренние воды, а также воздушное пространство над ними. Описание границ Омской области и входящих в нее административно-территориальных образований утверждается областным законом.

Омская область самостоятельно определяет свое административно-территориальное устройство. Порядок создания, изменения и упразднения административно-территориальных образований, наименование, переименование населенных пунктов и административно-территориальных образований, а также иные вопросы административно-территориального устройства Омской области регулируются областным законодательством. Органы местного самоуправления Омской области участвуют в решении вопросов административно-территориального устройства области. При этом ни одно административно-территориальное образование, либо иная часть Омской области не могут в одностороннем порядке выйти из ее состава. Изменение границ Омской области возможно на основании результатов областного референдума, по взаимному согласию области и сопредельного субъекта Российской Федерации и подлежит утверждению Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Омская область подразделяется на 32 сельских района. На ее территории расположены пять городов областного подчинения: Исилькуль, Калачинск, Называевск, Тара, Тюкалинск. Областной центр – город Омск. Районы области: Азовский, Большереченский, Большеуковский, Горьковский, Знаменский, Исилькульский, Калачинский, Колосовский, Кормиловский, Крутинский, Любинский, Марьяновский, Москаленский, Муромцевский, Называевский, Нижнеомский, Нововаршавский, Одесский, Оконешниковский, Омский, Павлоградский, Полтавский, Русско-Полянский, Саргатский, Се-

дельниковский, Таврический, Тарский, Тевризский, Тюкалинский, Усть-Ишимский, Черлакский, Щербакульский.

В области живут 2176 тысяч человек, из них в самом Омске 1170 тысяч, в пяти других городах области 310 тысяч, остальные - на селе. По национальному составу население состоит из русских (1760 тысяч), немцев (131 тысяча), украинцев (107 тысяч), казахов (76 тысяч), татар (48 тысяч) и представителей других национальностей. В экономике области занято 690 тысяч человек. Трудовые ресурсы насчитывают много высококвалифицированных специалистов, особенно инженерно-технического состава, занятых в различных отраслях промышленности.

Разведка нефтегазовых месторождений в области ведется с 50-х годов. В 90 км северо-восточнее Тевриза открыто Тайтымское нефтяное месторождение. Извлекаемые запасы нефти подсчитаны в количестве 4,5 млн. т. Прирахтовское месторождение находится в 16 км к юго-западу от Тевриза. Извлекаемые запасы – 3,8 млн. т. Ягыл-Яхтское нефтяное месторождение расположено в 40 км севернее села Петровка (Тарский район). Запасы – 1,2 млн. т. Эксплуатируется пока только Прирахтовское месторождение в объеме 1,5–2 тыс. т в год. Значительные залежи нефти имеются в прилегающих землях Тюменской и Томской областей. В 6 км западнее Тевриза имеется газовое месторождение (объем 640 млн. м³).

В последнее время в связи с угрозой истощения мировых запасов нефти все большее значение приобретают термальные воды в качестве источника тепловой энергии. Крупнейший в мире Западно-Сибирский артезианский бассейн рассматривается многими исследователями как перспективный на термальные воды, распространенные практически повсеместно (за исключением юга Омской области).

Минеральная вода “Омская” поступает на розлив с глубины 1,2–1,5 км (Октябрьский округ г. Омска). Вода близка по составу и лечебным параметрам к водам курорта Ессентуки, отличаясь от них лучшим вкусом, меньшей минерализацией и отсутствием углекислоты. Сегодня на ее основе налажено производство безалкогольных напитков и пива, реализуемых не только на территории области, но и в соседних регионах.

С разной степенью изученности на севере Омской области, обладающем благоприятными условиями для торфообразования, известно несколько десятков месторождений торфа с запасами от нескольких тысяч до десятков миллионов кубических метров. Мощность торфяных залежей составляет в среднем 2–3 м. Для промышленного освоения подготовлено месторождение сфагнового торфа верхового типа в Крутинском районе. Ежегодную добычу здесь планируется довести до 200 тыс. м³.

Запасы разведанных месторождений сапропеля на севере Омской области превышают 500 млн. т. В 1989 году начата эксплуатация месторождений сапропеля Крутинской ПМК объединения “Омскводмелиорация” (годовой объем добычи – 150 тыс. т).

В пределах Тарского, Муромцевского, Колосовского, Знаменского и других районов области подтверждено наличие промышленных залежей циркон-ильменита. Содержание полезного компонента на различных участках колеблется в широких пределах. Выделяются участки площадью 50–60 км² с промышленным содержанием циркония более 15 кг/м³ и ильменита – более 25 кг/м³.

Кроме того, на территории области имеются запасы:

- ☞ керамзитовых глин – 15 млн. м³;
- ☞ песка – 50 млн. м³;
- ☞ болотных мергелей – 399 тыс. т;
- ☞ бентонитовых глин – 21 млн. т;
- ☞ мирабилита – 10 млн. т.

Это тоже довольно дешевые и ценные ресурсы. Миллионный Омск и практически все многоэтажные дома в сельских районах Омской области построены из местного кирпичного и керамзитового сырья.

§ 4. Экономическая история

Родина названия "Сибирь" принадлежит юго-западной части ее западной половины. Именно здесь располагалось Сибирское ханство Кучума, на которое напал знаменитый Ермак Тимофеевич, заставив хана покинуть его столицу под названием Сибирь. Как это часто уже бывало в российской истории, Ермак действовал на свой страх и риск (точнее, от имени купцов Строгановых). Более того, его искали московские власти за разбой на Волге, так что он смог заработать прощение Ивана Грозного, преподнеся ему новую страну как бы в подарок. Лишь после этого царь послал в Сибирь небольшое подкрепление.

Вообще, русские люди появились в этом регионе гораздо раньше. Еще в XVIII веке новгородцы проникли за Северный Урал и включили в свои владения Югру - территорию в низовьях Оби. Однако именно поход Ермака ознаменовал начало реального русского проникновения в Сибирь. Экспансия за Урал шла очень быстро – гораздо быстрее, чем продвижение русских на юг. Примечательно, что Тюмень - ровесница Воронежа, а Томск на десять лет моложе Белгорода, хотя от Томска до Москвы в три раза дальше, чем от Белгорода. При этом к югу от Московской Руси лежали практически безлюдные плодородные земли, тогда как в Сибири Ермак натолкнулся на многочисленное враждебное население, которое еще целый век постоянно бунтовало.

Разгадка заключается в том, что первые русские шли в Сибирь не ради земли, а за пушниной - соболем и песцом, шкуры которых очень высоко ценились в Европе. Причем основной поток русской экспансии пошел сначала гораздо севернее населенных сибирских районов, через тайгу и тундру. Отправной точкой для многих был Великий Устюг в нынешней Вологодской области. И недаром такие северо-сибирские города, как Сургут, Салехард или Мангазея возникли гораздо раньше многих южных сибирских городов. Особой славой пользовалась Мангазея, основанная в устье реки Таз еще в 1601 году. Отсюда морем шла прямая торговля с Западной Европой. Скорость продвижения русских на восток определялась скоростью истребления пушного зверя.

Лишь с XVIII века Россия приступила к освоению южной части Западной Сибири, "замирив" местное население и отбив нападения кочевников с юга. Здесь ее ждали плодороднейшие почвы сибирской лесостепи - хоть и подверженные засухам, но в удачные годы способные давать большие урожаи. Интересно, что лесостепи начинались почти сразу после тайги, так как здесь не было полосы широколиственных лесов, более привычных для русского крестьянина тех времен. Поэтому в XVIII веке колонизация игнорировала эти местности, стремясь в Кулундинскую степь и на Алтай. Почвы здесь были плодороднее, сам же Алтай оказался богат цветными металлами и полудрагоценными камнями в легкодоступных месторождениях. Уже в начале XVIII века на Алтае стали возникать крепости, заводы цветной металлургии, обширные пашни. Лишь во второй половине XIX века началась массированная распашка южно-сибирских лесостепей - Ишимской и Барабинской, где стали "сажать" крестьян-переселенцев, перемещаемых из Европейской России по специальной государственной программе.

Так в Сибири сложились два первых слоя русского населения - первопроходцы и их потомки, которых часто называли чалдонами, и "государственные" переселенцы XIX века. Чалдоны отличались домовитостью, стремлением к хорошему достатку и привычкой жить в добротных просторных домах. Они обычно сторонились других русских, смотрели на них свысока, так как считали, что те пришли на готовое и не под-

верглись испытаниям. Переселенцы отвечали им тем же, высмеивая заскорузлый быт чалдонов, но сильно уступали им в трудолюбии и достатке. У переселенцев не сложились собственные нормы поведения, так как приезжали они сюда со всех концов Российской империи.

Несмотря на отдаленность от центра, Западная Сибирь быстро потеряла облик медвежьего угла. Главным ее городом долго был Тобольск. Позже возник Томск, который стал известен своими учебными заведениями, так что его порой называли "сибирскими Афинами". Очень сбалансированной была общественная среда на Алтае. Социальную обстановку в Сибири с самого начала осложняло взяточничество чиновников. Еще в XVIII веке царское правительство было вынуждено реорганизовать управление Сибирью из-за невероятной коррумпированности местных начальников, а в 1819 году Александр I послал сюда М.М.Сперанского, чтобы тот в ответ на тысячи жалоб учинил расправу над лихоимцами.

Только к концу XIX века после проведения Транссибирской железнодорожной магистрали, общественная жизнь в Западной Сибири вошла в нормальную колею. Регион стал поставлять на европейские рынки огромные количества зерна, причем настолько дешевого, что его потоки грозили разорению крестьянам европейской России, лишив их всяких надежд на экспорт. Поэтому для защиты от дешевого сибирского хлеба пришлось придумать так называемый "челябинский перелом" - резкое увеличение железнодорожных тарифов на перевозку зерна в западном направлении. Позже сибирякам удалось экспортировать зерно через Архангельск.

Революцию регион встретил без энтузиазма. Он не знал крепостничества, коренные жители оберегали свою независимость, и большевикам пришлось немало потрудиться, устанавливая здесь советскую власть. После же ее установления хозяйственное развитие Западной Сибири резко сменило курс: процветавшее сельское хозяйство развалилось, ни о каком вывозе зерна из региона уже не шло и речи, зато стремительно стала расти промышленность. Прежде всего, это относилось к Кемеровской области. Здесь были открыты очень большие запасы каменного угля, нередко выходявшего на поверхность многометровыми пластами. Первая советская пятилетка была во многом посвящена именно Кузбассу - строительству шахт, разрезов, гигантских металлургических комбинатов, а самое главное - увязке этого комплекса с уральскими железорудными месторождениями и заводами в единый Урало-Кузнецкий комбинат. В одних и тех же вагонах с Кузбасса на Урал шел уголь, а в обратном направлении - железная руда Магнитки.

Второй мощный этап индустриализации пришелся на годы войны, когда Западная Сибирь приняла множество заводов с оккупированной территории страны. С ними пришла новая волна переселенцев, благодаря которым выросли областные центры Западной Сибири. В послевоенные годы эти предприятия укоренились в регионе, прошли модернизацию и обросли смежниками. Так, Барнаул - обзавелся машиностроением, Рубцовск - тракторостроением, Омск - нефтехимией, Кузбасс - мощной основной химией.

В 70-х годах центр хозяйственной активности региона стал быстро смещаться на север, в Тюменскую область, где были открыты огромные месторождения нефти и природного газа. За 80-е годы в Тюменский нефтегазовый комплекс было вложено более 10% всех капиталовложений СССР. Благодаря этому в короткий срок здесь удалось создать предприятия с громадными объемами производства. Сюда приехали сотни тысяч поселенцев, в том числе из Белоруссии, с Украины, ради них было построено несколько крупных новых городов среди таежных болот Васюганья. Когда трубопроводы

соединили Тюменскую область с зарубежными рынками, она превратилась в "главный экспортный цех державы".

После этого Западная Сибирь стала "распадаться" надвое: на северную часть - где все зависело от добычи нефти и газа, и на южную - где господствовали заботы о сельском хозяйстве и военном производстве. Перестройка и реформы довершили этот распад. Южная часть впала в глубокий кризис. Зато северная, тюменская часть Западной Сибири продолжала процветать, получая громадную ренту от добычи полезных ископаемых. Если считать вместе с округами, то Тюменская область прочно заняла место одного из основных регионов-доноров федерального бюджета, уступая по налоговому потенциалу лишь Москве.

Современная Сибирь сосредоточила на своей территории 75% природных ресурсов России. Из них: 90% - угольных, 70% - лесных и 60% - гидроэнергетических. Однако экономическая история Западной Сибири и Омской области в частности позволяет не только проследить экономическое развитие региона, но и иногда с удивлением обнаружить, что ныне неблагоприятные отрасли экономики прежде определяли хозяйственную жизнь территорий.

Исторические особенности Омской области. Омская область расположена в глубине самого большого материка в центре России, вдоль берегов Иртыша - одной из могучих рек Западно-Сибирской равнины. До конца XVI века эта территория входила в состав Сибирского ханства - государственного образования, созданного на остатках бывшего Джучиева улуса Монгольской империи Чингисхана. На юго-востоке тогда простирались владения калмыков (ойратов), которые постоянно беспокоили набегами коренное население Среднего Прииртышья.

С распадом Сибирского ханства эта территория вошла в состав России. Русская граница с Джунгарским ханством (1635-1758 гг.) пролегла по долине реки Камышловки. На долгие десятилетия оплотом России на юге Западной Сибири и щитом от джунгарских набегов стал "град Тарский". В 1716 году по указу Петра I для упрочения положения России в Среднем Прииртышье тобольский генерал-губернатор Матвей Гагарин повелел лейб-гвардии подполковнику Ивану Дмитриевичу Бухгольцу построить крепость на берегах реки Омь при впадении ее в Иртыш.

В течение всего XVIII века в Сибири непрерывно проводились административно-территориальные преобразования - современная территория Омской области входила то в Тобольскую губернию (уезды Омский и Тарский), то в состав Тобольского наместничества. Омск оставался уездным городом с 1785 по 1797 г. В 1822 г. при новом разделе Сибири, была выделена Омская область с центром в городе Омске. Тюкалинский и Тарский уезды были причислены к Тобольской губернии, в которой позднее, с упразднением в 1838 г. Омской области, вновь оказался Омск.

В 1822 году по инициативе М.М.Сперанского в Сибири впервые была проведена реформа управления регионом на основе учета географических, экономических и исторических особенностей территории. В результате был принят целый ряд важнейших законодательных актов: положения о земских повинностях, о хлебных запасах и соляном управлении, о ссыльных и об этапах, о вольном переселении крестьян в Сибирь и т.д. В результате Сибирь была разделена на два генерал-губернаторства: Западно-Сибирское и Восточно-Сибирское с административными центрами в Тобольске (с 1839 г. в Омске) и Иркутске. Западно-Сибирское генерал-губернаторство включило в себя Тобольскую и Томскую губернии, а также Омскую область.

Дальнейшие отношения России и Средней Азии отразились и на судьбе Омского Прииртышья. 21 октября 1868 года на территории кочевий "сибирских киргизов" была образована Акмолинская область с центром в городе Омске. В области насчитывалось 5

уездов с центрами в Акмолинске, Атбасаре, Кокчетаве, Омске и Петропавловске. Основу хозяйственной специализации Акмолинской области составили скотоводство и земледелие. На Иртыше было распространено рыболовство. На территории Акмолинской области были разведаны каменный уголь, добывалась железо, серебро, медь и свинец (действовало около 20 приисков). На озерах выпаривали соль.

Активное заселение и освоение высокопродуктивной сибирской земледельческой зоны вызвало необходимость в особом управлении территорией, и в 1882 году было образовано Степное генерал-губернаторство со столицей в Омске. Интенсивное развитие нового земледельческого района началось в конце XIX века с прокладкой в Сибири железнодорожной магистрали. Производство зерна здесь стало расти так быстро, что уже в начале XX века для его вывоза было решено построить Южно-Сибирскую железную дорогу, проходящую по целинным районам южнее Транссиба.

С 1918 по 1919 г. Омск становится столицей правительства адмирала А.В.Колчака, а с 1925 по 1930 г. город был окружным и районным центром так называемого Сибирского края. С 1929 году губернское деление в России было повсеместно заменено на краевое и областное. Хотя сам процесс административно-территориального передела начался уже вскоре после окончания Гражданской войны. Так, к 1922 году Сибирь была разделена на 6 губерний – Томскую, Омскую, Новониколаевскую, Алтайскую и Иркутскую. Вообще в период с 1918 по 1934 гг. территория и названия области неоднократно менялись - Омская область, Омская губерния, Сибирский край.

7 декабря 1934 г. из районов Западно-Сибирского края, Обско-Иртышской и Челябинской областей была вновь образована Омская область, которая заняла территорию в 1,5 млн. км² от степей Казахстана до Карского моря, став одним из крупнейших административных образований СССР. 14 августа 1944 г. значительная часть районов Омской области была передана новой Тюменской области, и с той поры административные границы Среднего Прииртышья приобрели современные очертания.

Сам город Омск основан в 1716 г. как военная крепость на юго-западной оборонительной линии Сибири, и, находясь на судоходном Иртыше, сразу стал играть важную роль в дальнейшем освоении степного края. Окружной город Тобольского наместничества (1782–1797) и Тобольской губернии (1804–22, 1839–68), областной город Омской (1822–39) и Акмолинской (1895–1918) области, Административный центр Сибирского казачьего войска (1808–1917), Западно-Сибирского (1824–82) и Степного (1882–1917) генерал-губернаторств. С конца 18 века Омск – крупная пристань на Иртыше.

Долгое время Омск оставался лишь чиновничьим городом, уступая по благоустройству и архитектуре даже уездным городам. Московский тракт проходил севернее Омска и почти не оказывал влияния на его развитие. Незначительное оживление в хозяйственную жизнь города внесло открывшееся с 1862 г. регулярное пароходное сообщение между Тобольском, Омском и Семипалатинском. Однако по-настоящему город преобразился лишь с прокладкой Транссибирской железнодорожной магистрали. В течение двух последующих десятилетий город Омск, благодаря бурному росту промышленности, далеко обошел по уровню развития уездную Тару.

К началу XIX века Омск становится центром торговли и сельскохозяйственной науки. Развивается омское купечество, появляются иностранные концессии и монополии. Из Омской области экспортировались: зерно, масло, рыба, меха и меховые украшения, кожи. В городе открываются консульства ряда европейских стран и США. В районе Омска через р. Иртыш был построен большой железнодорожный мост, в городе открылись крупные железнодорожные мастерские, а в 1913 г. завершено строительство железнодорожной линии Омск – Тюмень.

С активным освоением степных земледельческих районов Западной Сибири и ростом сельскохозяйственного производства Омск превращается в крупный торгово-промышленный центр, через который проходил основной товаропоток обширного Степного края. Здесь были открыты филиалы различных торгово-промышленных компаний из Центральной России, имелись представительства американских, английских и немецких фирм, специализирующихся на продаже сельскохозяйственных машин и закупке сельскохозяйственной продукции и сырья. В городе были организованы первые в Сибири сельскохозяйственная, торгово-промышленная и лесная выставки. Развивалась промышленность, и к 1917 г. в Омске насчитывалось около 200 различных предприятий, в том числе 35 кирпичных, 5 пивоваренных, 4 чугунолитейных завода, имелось много кузниц, действовали паровые лесопилки, предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции и выпуску пищевых товаров.

Перед началом первой мировой войны Омск - цветущий, бурно развивающийся город, имеющий свой неповторимый облик. В Омске находился Сибирский кадетский корпус, женская и мужская гимназии, учительская семинария, коммерческое и техническое училища, Западно-Сибирский отдел Русского Географического общества; в 1905 г. открылся драматический театр. В 1900 г. в Омске проживало 37 тыс. чел., в 1917 г. - 113,7 тыс. чел., в 1928 г. - 190 тыс. чел. Война и революция резко оборвали расцвет промышленности и культуры.

Экономическое развитие территории Омской области. Еще с 1733 года важнейшей административной, торговой и военной артерией, связывающей юг Западной Сибири с Европейской Россией, был Московско-Сибирский тракт, проходивший вначале севернее, а затем южнее города Тары. Он начинался от Екатеринбурга и проходил через Тюмень, Тобольск, Тару, Каинск, Колывань, Томск, Енисейск, Иркутск, Верхнеудинск и Нерчинск. Дорога на всем протяжении Московского тракта была вымерена и размечена верстовыми столбами. Вдоль дороги селили переселенцев и ссыльных, а также окончивших срок службы солдат.

Строительство Московского тракта ознаменовало новый этап в освоении территории Сибири. Вдоль тракта располагались поселки и крупные деревни, население которых наряду с сельским хозяйством специализировалось еще и на извозе. К началу строительства Транссибирской железнодорожной магистрали ежегодные перевозки грузов по Московскому тракту составляли от 4 до 7 млн. пудов. На этих перевозках было занято около 16 тыс. возчиков и свыше 80 тыс. лошадей. Вообще колесные дороги изначально во многом определяли экономическое развитие сибирских городов. Главные тракты имели стратегическое значение и связывали сибирские губернии с Центральной Россией. К основным сибирским трактам относились: Московский (3000 км), Томск - Семипалатинск (700 км) и Омск - ст. Алтайская (1500 км).

В марте 1881 года было высочайше утверждено распоряжение Комитета министров о строительстве Великого Сибирского железнодорожного пути от Владивостока до Хабаровска и от Златоуста до Томска через Челябинск. Уже на первом этапе строительства предполагалось построить Западно-Сибирскую часть магистрали от Челябинска до Оби протяженностью в 1848 км. В 1894 году из Челябинска в Омск прибыл первый поезд. Железнодорожный мост через Иртыш был сдан в эксплуатацию в 1896 году, как и весь Западно-Сибирский участок Транссиба (на два года раньше срока).

К 1913 году была введена в строй железная дорога Тюмень - Омск, прошедшая на густонаселенным уездам Тобольской губернии. Эта ветка обеспечила вывоз сибирского зерна и масла через Екатеринбург в Европейскую часть России. Основными станциями отправки масла были Новониколаевск (30%), Курган (24%), Омск (22%) и другие. В 1915 году в связи со строительством дороги от Тюмени до Омска и прокладкой допол-

нительных путей от Омска до ст. Карымская Сибирскую железную дорогу разделили на Омскую и Томскую.

Цены на основные продукты питания в Сибири были ниже, чем в остальной России. С ценообразованием тесно была связана проблема транспортных тарифов. Суть этих тарифов (Челябинского тарифного перелома) заключалась в том, что цена за провоз сибирского хлеба резко возрастала на пути из Челябинска в Центральную Россию. Однако рост сельскохозяйственного производства в Сибири и необходимость экспорта зерновых привели к постепенному снижению тарифной надбавки с 1911 года и полной его отмене в 1913 году.

Транссибирская железнодорожная магистраль, пересекая Иртыш, Обь и Енисей, значительно оживила судоходство. Если сухопутные дороги охватывали только близлежащую к магистрали территорию, то судоходство позволяло доставлять грузы в куда более отдаленные районы. В сферу активного хозяйственного освоения вошла территория площадью около 2 млн. км² ($\frac{1}{6}$ часть Сибири).

Сельское хозяйство на территории Омской области до революции было наиболее рентабельной и динамично развивающейся отраслью экономики. После прокладки транссибирской магистрали сбор и вывоз хлеба начал резко расти. В период 1900-04 гг. в год собиралось около 200 млн. пудов зерна, в 1905-09 гг. – 320 млн. пудов, в 1910-14 гг. – уже 380 млн. пудов. К 1917 году сбор зерновых достиг 600 млн. пудов, а основной объем сбора (80%) пришелся на Западную Сибирь.

В начале века по темпам роста посевных площадей и валовых сборов зерна Сибирь обогнала Центральную Россию и США. При этом темпы роста валовых сборов зерна превышали темпы роста посевных площадей. Это свидетельствовало о более высокой производительности земледелия в Сибири. Во время первой мировой войны темпы валового сбора зерна в Сибири выросли еще больше. Причиной этого послужили увеличение поставок в армию, рост вывоза в Центральную Россию и дополнительный экспорт. Накануне войны был отменен Челябинский тарифный перелом, сдерживающий поставки сибирского зерна в Европу. Одновременно выросли цены на хлеб. В итоге за три года (1914-17) сбор зерна в Сибири вырос на 17%, тогда как в Европейской части России он сократился на 13%.

На долю Акмолинской области в 1901-28 гг. приходилось 14% собранных в Сибири зерновых. Основными культурами в Сибири выступали пшеница и овес, составлявшие в валовом сборе до 80%. Такие показатели развития сельского хозяйства в Сибири еще раз подтвердили правильность столыпинской аграрной политики.

К 1913 году на территории Сибири находилось 20% российского поголовья скота (30 млн. голов). Максимальное поголовье скота было в Акмолинской, Семипалатинской и Тургайской областях, а также в Забайкалье. Почти 30% сибирских хозяйств имели по 5-7 лошадей. На одно крестьянское хозяйство в Сибири приходилось почти в 2,5 раза больше голов крупного рогатого скота и свиней, чем в Европейской части России.

С появлением железной дороги в Сибири началось бурное развитие маслоделия. В 1900 году из Сибири вывозилось более 1 млн. пудов, в 1905 – 2 млн., а в 1913 году – более 6 млн. пудов сливочного масла. Основными маслодельческими районами стали густонаселенные земледельческие территории степной и лесостепной зоны Западной Сибири. В Тобольской губернии центром скупки и вывоза масла стал Курган, в Томской губернии – Новониколаевск, а в Степном крае – Омск. Перед революцией в Сибири действовало несколько сотен маслобойных и сыродельных заводов, на крупных железнодорожных станциях были построены мощные холодильники для хранения больших партий масла, а перевозка продукции осуществлялась в специальных вагонах-рефрижераторах.

Если к 1895 году в Сибири перерабатывалось около 1 тыс. пудов масла, то к 1910 году средняя мощность только одного завода составляла от 50 до 160 пудов. За короткий срок Сибирь обогнала все маслодельческие центры России и до революции обеспечивала 90% всего экспорта масла, принося России больше золота, чем вся сибирская золотопромышленность. Однако уже к 1928 году сибирское маслоделие сократилось к уровню 1913 года на 70%.

Челябинский перелом способствовал развитию в Западной Сибири мукомольной промышленности, которая располагалась вдоль Оби и Иртыша. Главными центрами этой отрасли стали Курган, Павлодар, Омск, Семипалатинск и Барнаул. После октября 1917 года мельниц и к началу 1920-х гг. производство муки в Сибири сократилось на 63% от довоенного уровня.

К началу 20 в. Омск стал признанным торговым центром Западной Сибири (вывоз продуктов сельского хозяйства) со слабо развитой промышленностью. Ситуация с торговлей маслом сильно изменилась в период послереволюционной разрухи, и только в 1922-23 гг. экспорт начал восстанавливаться. Однако восстановить дореволюционные объемы экспорта масла уже не удалось никогда.

Экономика Омской области после революции 1917 года. С проведением коллективизации продуктивность сельского хозяйства в Сибири и на территории Омской области стала резко сокращаться. Отказ большевиков признать пагубность проводимой экономической политики неизбежно толкал Советскую власть на ужесточение карательных санкций. Объективно экономическое развитие региона пошло по двум основным направлениям:

1. Массовое использование даровой рабочей силы заключенных трудовых лагерей и ГУЛАГов в первую очередь на лесоповалах и крупных стройках. Экспорт леса по демпинговым ценам составлял до войны значительную часть валютного экспорта СССР.
2. Преимущественное освоение природных ресурсов Западной Сибири, бурное развитие электроэнергетики, добывающей и обрабатывающей промышленности на экстенсивной основе.

Вместе с тем нельзя обойти вниманием и тот огромный вклад, который внесла Западная Сибирь в обеспечение Победы в Великой Отечественной войне и восстановлении народного хозяйства в послевоенный период. И дело тут даже не в том, что в Сибирь (и в Омскую область в частности) во время войны была эвакуирована значительная часть потенциала ведущих промышленных предприятий Европейской части страны. Просто производство оказалось максимально приближено к сырьевым ресурсам, что и придало мощный толчок развитию экономики региона. Поэтому основы современной промышленности Омской области закладывались именно в годы второй мировой войны, когда в город были эвакуированы 30 промышленных предприятий из европейской части России. Развитие оборонной промышленности активно шло и в послевоенное время. В 50-е годы было положено начало развитию одного из крупнейших нефтехимических комплексов мира.

Сегодня Омская область – один из наиболее развитых районов Западной Сибири. На промышленных предприятиях занят 21% всех рабочих и служащих области. Преобладают отрасли обрабатывающей промышленности, базирующиеся главным образом на привозном топливе и сырье. Основные отрасли – нефтеперерабатывающая, легкая и пищевая промышленность. На их долю приходится около 70% общего производства промышленной продукции области. Все предприятия тяжелой промышленности и многие предприятия легкой промышленности созданы за годы Советской власти. Наиболее крупные предприятия: нефтеперерабатывающий комбинат, Сибзавод,

“Омсксельмаш”, заводы газовой аппаратуры, моторостроительный, электроприборов, синтетического каучука и шинный.

Большинство машиностроительных заводов сосредоточено в областном центре, где производится 95% валовой продукции отрасли. Эти заводы специализированы на производстве электроизмерительной аппаратуры, сельскохозяйственных машин, запасных частей к автомобилям и тракторам, оборудования для легкой и пищевой промышленности. Предприятия машиностроения работают на угле Кузнецкого и Экибастузского бассейна, металле Урала и Кузбасса, нефти западносибирских нефтяных месторождений. Имеется крупный нефтеперерабатывающий комбинат, использующий нефть Среднего Приобья, откуда регулярные перевозки ее начались в 1965 г. по Оби и Иртышу; с 1967 г. нефть доставляется по нефтепроводу Усть-Балык – Омск длиной 1036 км.

Сегодня Омская область обладает крупнейшим на востоке России агропромышленным комплексом. В районах области имеются маслосыродельные и молочные заводы, мясокомбинаты, мельницы, трикотажные фабрики. Омская область производит около 30% сливочного масла, вырабатываемого в Западной Сибири. По выработке молочных консервов Омская область занимает 1-е место в Западной Сибири. Пищевая, легкая и лесная промышленность Омской области базируется в основном на местном сырье. На севере области действуют 6 крупных леспромпхозов. Деревообрабатывающие предприятия работают близ г. Тары и в районе Омска.

Химическая промышленность представлена заводами: шинным, синтетического каучука, химическим, сажевым и резинотехнических изделий, на базе нефтепереработки развивается нефтехимия. Работают также заводы: судоремонтный, деревообработки, газовой аппаратуры. Развита легкая (кожевенное производство, текстильная, обувная и овчинно-шубная промышленность, швейные, суконная, мебельные, ковровая фабрики), пищевая (мясокомбинат, мелькомбинат и др.) и промышленность стройматериалов (заводы кирпичные и железобетонных изделий).

В 1990-м году были сняты ограничения на въезд в Омск иностранцев. С этого времени Омская область стремится к активному взаимодействию с зарубежными партнерами, действуют совместные предприятия, на межгосударственном уровне заключен целый ряд международных соглашений в сфере экономического сотрудничества.

§ 5. Экологическая ситуация

Экологическая ситуация в регионе - это состояние окружающей (природной) среды с точки зрения ее воздействия на население и хозяйство. Называя экологическую ситуацию неблагоприятной, обычно имеют в виду, что в рассматриваемом месте природная среда (или некоторые ее компоненты) настолько изменилась под воздействием человеческой деятельности по отношению к естественному состоянию, что стала опасной для жизнедеятельности населения и для ведения хозяйственной деятельности.

Благополучная экологическая ситуация способствует предпринимательской деятельности, например, в туристско-рекреационной сфере, сельском хозяйстве (производство экологически чистой продукции), рыболовстве, лесном хозяйстве и пр. В западных странах состояние окружающей среды (например, атмосферного воздуха) ограничивает или способствует развитию таких отраслей, как микроэлектроника и др.

Экологическая ситуация формируется в результате взаимодействия двух основных факторов - загрязнения среды и ее самоочищения. Но если загрязнение зависит от производственно-экономических условий (отраслевая структура хозяйства, масштабы производства, наличие природоохранной инфраструктуры и т.п.), то самоочищение - естественная характеристика природной среды, зависящая от географического положения, атмосферной циркуляции воздуха, климатических особенностей, рельефа, рас-

тительного покрова и других природных условий. Природно-климатические факторы следует учитывать уже при проектировании размещения производственных объектов, в том числе - при подготовке обязательного сегодня проектного документа - “Оценки воздействия на окружающую среду” (ОВОС). К сожалению, это делается далеко не всегда и качество таких документов зачастую оставляет желать лучшего.

В современных условиях загрязнение - главный фактор, определяющий экологическую ситуацию на территории. Под загрязнением понимается процесс накопления вредных веществ в опасной для человека концентрации в окружающей среде. Принято выделять следующие виды загрязнений:

- ☞ **химическое** - выбросы газов, пыли, копоти, сбросы сточных вод и т.п. от производственных и коммунальных объектов, транспорта и др.;
- ☞ **физическое** - радиоактивное, электромагнитное, шумовое, тепловое;
- ☞ **биологическое** - бактериологическое, распространение паразитов, сорных растений и т.д.;
- ☞ **эстетическое** - изменение облика природных ландшафтов, вследствие строительства промышленных или иных объектов.

В реальной жизни при оценке экологической ситуации чаще всего учитывается химическое загрязнение. Все современные города с их промышленными предприятиями, коммунальными объектами и транспортом являются источником поступления в окружающую среду (воздух, подземные и поверхностные воды, почвы) разного рода загрязняющих веществ (поллютантов). В зависимости от токсичности поллютанты делятся по классам санитарной вредности: от первого (наиболее опасные - бенз(а)пирен, соединения тяжелых металлов и др.) до четвертого (малоопасные вещества - окись углерода, пыль и т.д.).

По мере накопления в окружающей среде вредных веществ экологическая ситуация отрицательно сказывается как на развитии производства, так и на жизни людей. Существует зависимость между степенью и характером загрязненности окружающей среды и экономической эффективностью территорий. Так, например, выявлены признаки негативного воздействия загрязнения атмосферы на урожайность, питательные и кормовые качества сельскохозяйственных культур, состояние лесонасаждений.

Установлено, что загрязнение воды снижает продуктивность животноводства и качество продукции, ухудшает условия орошаемого земледелия, сокращает продуктивность рыбного хозяйства. Под воздействием загрязняющих веществ ускоряется коррозия металлов. Повышение загрязненности технологического оборудования ведет к ускорению его износа.

При проведении анализа экологической ситуации используется понятие **предельно допустимой концентрации (ПДК)** загрязняющих веществ в воздушной, водной или почвенной среде. ПДК - это содержание вредных веществ, которое при ежедневном воздействии в течение неопределенного периода времени не вызывает у человека патологических изменений или заболеваний. Требования, предъявляемые к ПДК в Российской Федерации не менее жесткие, чем в большинстве стран мира.

Впервые в нашей стране ПДК была установлена в 1939 г. для вредных веществ в питьевой воде. Сегодня перечень таких норм для водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового назначения насчитывает почти 2000 ПДК. Первые 10 ПДК поллютантов (загрязнителей) атмосферы введены в действие в 1951 году. Сейчас их насчитывается около 500. Нормативы ПДК по загрязнению почв введены в СССР с 1980 г. и в середине 90-х годов их число достигло более сотни.

Наряду с санитарными ПДК, у нас действуют нормативы концентрации вредных веществ для рыбохозяйственных водоемов, для поверхностных вод, используемых в

сельскохозяйственных целях, нормативы чистоты атмосферного воздуха для лесной растительности. Кроме этого, существуют также и другие нормативы качества окружающей среды. К ним относятся:

- ☞ предельно допустимые выбросы и сбросы вредных веществ (ПДВ и ПДС),
- ☞ критические уровни загрязнения (КУЗ),
- ☞ допустимые уровни вредных веществ в пищевых продуктах (ДУ),
- ☞ нормы радиационной безопасности,
- ☞ предельно допустимые уровни шума и др.

В идеале воздействие на среду не должно превышать контрольных параметров. Однако реально чаще всего наблюдается противоположная ситуация. Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) установлены четыре уровня загрязненности среды:

- ☞ отсутствие влияния,
- ☞ отсутствие раздражения,
- ☞ хронические заболевания,
- ☞ острые заболевания.

Все эти уровни сегодня широко представлены в Российской Федерации. Загрязненная внешняя среда негативно влияет на человеческий организм, провоцируя рост заболеваемости населения. По данным ВОЗ состояние здоровья населения разных стран на 50-60% зависит от экономической обеспеченности образа жизни, на 18-20% - от состояния окружающей среды и на 20-30% - от состояния медицинского обслуживания.

Оценка влияния экологической обстановки на заболеваемость представляет собой довольно непростую задачу, поскольку на состояние здоровья населения влияет разные социальные факторы: половозрастная структура населения, условия жизни, распространение вредных привычек, качество питания, уровень медицинского обслуживания и пр. Большое влияние на показатели заболеваемости оказывает профессиональная деятельность населения через профессиональные заболевания. Официальная медицинская статистика учитывает заболеваемость по числу обращений в медицинские учреждения. Итоговые показатели во многом зависят от образованности и качества диагностики.

К другим последствиям загрязнения окружающей среды можно отнести снижение эффективности хозяйственного комплекса, ухудшение рекреационных характеристик территории и т.д. В Российской Федерации выделены зоны чрезвычайных экологических ситуаций (экологического кризиса) и зоны экологических бедствий. К первым относятся города: Каменск-Уральский (Свердловская область), Магнитогорск (Челябинская область), Чапаевск (Самарская область), Новочеркасск (Ростовская область); ко вторым - г. Карабаш в Челябинской области и регион Черных земель в Калмыкии.

Все компоненты биосферы на урбанизированных территориях подвергаются загрязнению химическими, физическими и биологическими веществами под влиянием растущей концентрации промышленности и транспорта, увеличению численности населения. В результате образуется среда, по многим параметрам не соответствующая условиям нормальной жизни, оказывающая негативное влияние на физиологическое и психическое здоровье человека.

Конституция Российской Федерации

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

К числу городов с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха относятся: Норильск, Мончегорск, Новокузнецк, Череповец, Липецк, Омск, Нижний Тагил, Асбест, Ангарск, Воркута, Орск, Челябинск, Уфа, Москва (в ее юго-восточном секторе), Новокуйбышевск, Красноярск, Новотроицк, Новосибирск. По сбросу загрязненных

сточных вод лидируют: Москва, Санкт-Петербург, Ангарск, Красноярск, Самара, Нижний Новгород, Братск, Новосибирск, Омск, Челябинск, Владивосток, Ярославль, Казань, Екатеринбург, Саратов, Уфа, Воронеж, Новодвинск, Волгоград.

Крупные города расположены на территории нескольких десятков и даже сотен квадратных километров. Экологическая ситуация в пределах городской черты формируется под действием различных факторов. Неблагополучными в экологическом отношении регионами (как правило, с высокой социальной напряженностью) являются районы радиоактивного заражения (выбросы после аварии на Чернобыльской АЭС накрыли западные области России), радиохимического загрязнения (Южный Урал), центров уничтожения оружия массового поражения.

Последствия загрязнения окружающей среды выражаются в стоимостной форме через показатели экономического ущерба. Такие показатели предназначены для принятия аналитических и управленческих решений с 70-х годов. Принято считать, что величина экономического ущерба достаточно объективно отражает экологическую ситуацию территорий. Достоверная информация о экологическом состоянии территории и факторах его формирования оказывает влияние на издержки производства, инвестиционную привлекательность, сбор налогов и штрафов, природоохранные работы и других аспекты хозяйственной деятельности.

Свой вклад в загрязнение окружающей среды вносят практически все отрасли и сферы народного хозяйства. Однако наибольшая ответственность лежит на энергетике, транспорте (прежде всего - автомобильном в городах) и промышленности (черная и цветная металлургия, химическая и нефтехимическая, целлюлозно-бумажная и др.).

Охрана окружающей среды в Омской области. В Омской области осуществляется государственный контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды предприятиями, организациями и учреждениями любой формы собственности. На территории Омской области действуют федеральные органы, на которые возложены функции контроля экологической ситуации:

- ☞ Государственный комитет по охране окружающей среды;
- ☞ Омская государственная инспекция рыбоохраны;
- ☞ Омская инспекция по надзору за радиационной безопасностью;
- ☞ Омская областная станция защиты растений;
- ☞ Омский областной центр санитарно-эпидемиологического контроля;
- ☞ Омский территориальный комитет водного хозяйства,
- ☞ Омское территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- ☞ Омское управление лесами;
- ☞ Пограничная инспекция по карантину растений;
- ☞ Управление охотничьего хозяйства.

Областные органы исполнительной власти согласно Уставу Омской области обязаны регулярно информировать граждан об экологической обстановке. В области сформированы областные экологические и другие природоохранные фонды, порядок использования средств которых определяется федеральным и областным законом.

Администрация Омской области устанавливает областные лимиты, экологические стандарты использования природных ресурсов, нормативы платы за их использование и загрязнение окружающей среды, предоставляет налоговые и кредитные льготы при внедрении ресурсосберегающих технологий. Законодательное Собрание Омской области определяет статус областных природных заповедников, заказников, парков, памятников природы и режим охраны редких видов растений, животных и мест их обитания. В Омской области сегодня находится 30 заказников: 16 - охотничьих (зоологических)

по охране животных, 12 - ботанических и 2 - комплексных, федерального значения (“Баировский” и “Степной”).

Органы государственной власти Омской области согласовывают статус федеральных и устанавливают режим областных зон чрезвычайной санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации, зон экологического бедствия. Статус зон чрезвычайной санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации и зон экологического бедствия устанавливается федеральным законом.

Для финансирования мероприятий, связанных с решением природоохранных задач на территории Омской области создан **Областной внебюджетный экологический фонд Омской области**, который входит в единую систему внебюджетных экологических фондов, объединяющую Федеральный экологический фонд, республиканские, краевые, областные и местные фонды. Все денежные средства, имущество и другие активы Фонда являются государственной собственностью Омской области. Средства Фонда не входят в состав бюджетов всех уровней.

Источники формирования внебюджетного экологического фонда:

- ☞ плата за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды загрязнений;
- ☞ плата за сверхлимитное и нерациональное использование (изъятие, потери) природных ресурсов, а также на воспроизводство и охрану природных ресурсов;
- ☞ средства, компенсирующие ущерб, наносимый при строительстве объектов и проведении различного вида работ;
- ☞ штрафы за экологические правонарушения, налагаемые в соответствии с действующим законодательством;
- ☞ средства от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, незаконно добытой с их помощью продукции;
- ☞ суммы, полученных по искам о возмещении вреда, нанесенного окружающей природной среде;
- ☞ средства, полученные в виде процентов за пользование банками денежными средствами, находящимися на счетах Фонда;
- ☞ доходы по ценным бумагам, приобретенным за счет средств Фонда, а также от использования средств Фонда юридическими лицами;
- ☞ средства, полученные в виде процентов по целевым займам, предоставленные юридическим лицам для внедрения малоотходных технологий или проведения мероприятий, снижающих уровень негативных воздействий на окружающую природную среду;
- ☞ средства, полученные в иностранной валюте от юридических лиц и граждан;
- ☞ добровольные взносы и пожертвования юридических лиц и граждан;
- ☞ доходы от проведения экологических лотерей и займов;
- ☞ дотации, субвенции и иные поступления из Федерального экологического фонда РФ и т.д.

Средства Фонда используются в следующих целях:

- а) на осуществление мероприятий, предупреждающих, компенсирующих последствия нарушений природоохранного законодательства на территории области, если эти мероприятия невозможно осуществить за счет нарушителей;
- б) на реализацию областных экологических программ, принятых Законодательным Собранием Омской области, а также участие в реализации федеральных, межрегиональных, межгосударственных и муниципальных экологических программ;
- в) осуществление мероприятий по обеспечению экологической безопасности отдельных природных объектов и экосистем;

г) выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по созданию ресурсосберегающих, природоохранных и технологий;

д) долевое участие в создании предприятий по переработке и использованию отходов;

е) предоставление целевых займов юридическим лицам и гражданам для внедрения малоотходных технологий и производств, использование вторичных ресурсов, осуществление другой деятельности, обеспечивающей природоохранный эффект;

ж) ликвидацию последствий стихийных бедствий и аварийных ситуаций, которые причиняют или могут причинить ущерб окружающей природной среде Омской области;

з) выплаты компенсационных сумм гражданам в возмещение вреда, причиненного их здоровью загрязнением и иными неблагоприятными воздействиями на окружающую природную среду, если невозможно определить виновного;

и) создание и совершенствование систем мониторинга окружающей природной среды;

к) накопление средств Фонда для реализации экологических программ, в том числе через вложение средств в ценные бумаги и на вклады в банках и иных кредитных организациях;

л) развитие особо охраняемых природных территорий;

м) развитие материально-технической базы и стимулирование деятельности природоохранных органов, участвующих в формировании Фонда;

н) обеспечение текущей деятельности органа управления Фондом;

о) разработку методических, экономических и нормативных документов в сфере рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды;

п) работы по оценке воздействия на окружающую природную среду действующих производств и других объектов;

р) содействие в развитии экологического воспитания и образования;

с) пропаганду экологических знаний;

т) восстановление охотничьих ресурсов;

у) осуществление иных мероприятий, связанных с охраной окружающей среды.

Средства Фонда используются в соответствии с Законом Омской области о бюджете Фонда на текущий год. Средства Фонда не могут использоваться на финансирование расходов, не предусмотренных в Законе о бюджете Фонда. Не израсходованные в текущем году средства Фонда переходят на следующий финансовый год. Временно свободные средства Фонда изъятию не подлежат. Решение об их использовании, в том числе о вложении этих средств в природоохранные мероприятия, во вклады банков и иных кредитных организаций, в акции и другие ценные бумаги, а также о предоставлении процентных займов принимает Законодательное Собрание Омской области по предложению Главы Администрации (Губернатора) Омской области.

Руководитель Фонда назначается Главой Администрации (Губернатором) Омской области с согласия Законодательного Собрания. Текущий контроль за целевым использованием средств Фонда осуществляет Глава Администрации (Губернатор) Омской области. Контроль за исполнением бюджета Фонда осуществляет Законодательное Собрание Омской области. Проект Закона о бюджете Фонда, вносимый в Законодательное Собрание Омской области, содержит размер ожидаемых доходов, суммы средств по направлениям расходов, в том числе резерв Фонда. В качестве обязательного приложения к проекту Закона о бюджете Фонда предоставляются сметы экологических программ, предлагаемых к финансированию за счет средств Фонда.

Экологическая обстановка в Омской области. Инвестиции на мероприятия по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в Омске в 1997 году сократились по сравнению с 1996 годом в фактических ценах на 22,5% и составили 145,8 млрд. неденоминированных рублей. Такая тенденция имела место и в последующие годы, но связано это скорее с общим спадом промышленного производства и внедрением экологически более чистых отраслей, нежели со снижением внимания к проблемам экологии со стороны Администраций Омской области и г. Омска. Из всей суммы средств, выделенных на природоохранные мероприятия, 86,3% направлено на охрану атмосферного воздуха, 11,0% - на охрану водных ресурсов, 0,5% - на охрану и рациональное использование земель.

В городе Омске наметилась устойчивая тенденция снижения объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу:

1994 г. – 303,6 тыс. т,
 1995 г. – 293,0 тыс. т,
 1996 г. – 277,9 тыс. т,
 1997 г. - 255,5 тыс. т.

Основным источником финансирования являются собственные средства предприятий. Недостаток финансовых средств не позволяет решить проблему экологической чистоты в целом. В 1997 году были предъявлены иски и штрафы в возмещении ущерба, причиненного нарушением природоохранительного законодательства, на сумму 3911,4 млн. руб., что в 5,7 раз больше 1996 года.

Состав вредных веществ по сравнению с 1996 годом существенно не изменился: 25,5% составляют твердые вещества (в 1996 г. - 25,6%), газообразные и жидкие - 74,5% (в 1996 г. – 74,4%). Все более опасный характер приобретает загрязнение земель свалками промышленных, бытовых отходов. На территории города накоплено 44,5 млн. т токсичных отходов. За 1997 год использовано и обезврежено 4% токсичных отходов, образованных за год. Всего по г. Омску за 1997 год было уловлено и обезврежено 2060,7 тыс. т вредных выбросов в атмосферу, утилизировано 13,2% от всех уловленных (на уровне 1996 года). Удельный вес загрязненных сточных вод в общем объеме сбрасываемых составил около 99%. Основными загрязняющими веществами в составе сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты предприятиями города были - аммонийный азот, фосфор и нитраты. На одного жителя города приходится в среднем 110 кг загрязняющих веществ.

Особо следует остановиться на животноводческой отрасли. Ее основой в Омской области было промышленное производство животноводческой продукции. Объективно промышленное производство в агрокомплексе концентрирует нагрузку на природный ландшафт до предельного уровня. Поэтому сегодня по основным критериям (почвы, грунтовые, поверхностные воды, атмосфера), перейден допустимый предел нагрузки на природу, т.к. технологии производства остаются далеко не совершенны.

К концу 1997 года поголовье скота по сравнению с 1996 годом уменьшилось на 113,1 тыс. голов. Всего в хозяйствах всех категорий содержится 922,4 тыс. голов. Причем 31% скота находится у населения. Сравнительно низкая продуктивность животноводства (Омская область по надоям молока на 1 корову занимает 3 место среди регионов Западной Сибири и 27-е место в РФ), ежегодное изменение структуры стада, выращивание его в частных предприятиях и населением не обеспечивает эффективную реализацию природоохранной деятельности.

Земельные ресурсы. Если говорить об экологическом состоянии сельскохозяйственных земель, то нельзя не упомянуть о том, что посевная площадь в Омской области за последние годы уменьшилась почти на 300,0 тыс. га. При этом управляемой си-

стемы вывода тех или иных категорий сельскохозяйственных земель пока не существует. По материалам полевых исследований насчитывается более 3,0 млн. га земель, предрасположенных к развитию эрозионных и дефляционных процессов. Из них требуется восстановления 17% сельскохозяйственных земель.

Недопустимо высокая степень освоенности территории юга Омской области ведет к разрушению почвенного покрова и снижению производственных показателей почв. Так, запасы гумуса в процентах на гектар варьируют в пределах от 2,2% до 6,5%. По усредненным данным для 14 районов области они равны 5,1% (малогумусный фон). На этом уровне находятся абсолютное большинство районов степной и южной части лесостепной зоны. Общая потеря гумусированной почвенной массы, со времени начала освоения земель Омского Прииртышья составила порядка 757,5 млн. т.

Больше других пострадала степь - вынос составил 497,4 млн. т, меньше - южная лесостепь - 109,2 млн. т и еще меньше северная лесостепь - 33,9 млн. т. Кроме того, усиливающиеся процессы минерализации гумуса также приводят к снижению его запасов. Продолжают развиваться процессы закисления и засоления почв, переувлажнения и подтопления земель. Таких земель у нас более 30%. Специалистами Госкомэкологии ежегодно выявляются почвы с загрязнением почв нефтепродуктами, тяжелыми металлами, отходами предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

Земельные ресурсы Омской области достаточны для производства высококачественных сельскохозяйственных продуктов. Однако эколого-экономическое обоснование этого производства должно определять технологический процесс в агрокомплексе и его реструктуризацию по зонам и ландшафтам территории.

Водные ресурсы. Омское управление по Гидрометеорологии проводит наблюдение за качеством поверхностных вод суши. За 1 полугодие 1998 года проанализировано 522 пробы воды, из них в 19 зафиксировано экстремально высокое и в 18 - высокое содержание нитритного азота, в 6 и 8 пробах соответственно - нефтепродуктов. В 17 пробах установлен острый дефицит и в 6 низкое содержание растворимого в воде кислорода. Отмечалось высокое загрязнение воды тяжелыми металлами - цинком в 14 пробах, железом - в 4, по 1 марганца, меди. В 10 пробах зарегистрировано экстремально высокое и в 13 высокое загрязнение воды пестицидами.

По данным государственного учета в 1997 году из Иртыша забрано 370,91 млн. м³ воды, что составляет 1,4% годового стока. Из реки Омь в среднем ежегодно забирается до 13 млн. м³ или 0,6% годового стока. За счет сокращения объемов производства использование воды в Омской области в 1997 году уменьшилось на 9% и составило 407,3 млн. м³. В тоже время в водные объекты сбрасывается ежегодно в среднем 250 млн. м³ сточных вод, в том числе загрязненных - более 240 млн. м³, в которых содержится до 160 тыс. т загрязняющих веществ.

В результате загрязнения воды Иртыша по нефтепродуктам, фенолам, меди, железу в среднем составляет 6-12 ПДК, а в отдельных случаях отмечался уровень в 30-56 ПДК. Вода Оми также имеет стабильный уровень загрязнения в пределах 8-13 ПДК. Ареал загрязнения поверхностных вод захватывает и северные притоки Иртыша - Ошу, Большой Аев, Тару, Шиш и др. Качество питьевой воды в районах области неудовлетворительное - 50-90% взятых проб воды не отвечает требованиям санитарных норм.

Природоохранные мероприятия. Постановлением Главы администрации (Губернатора) Омской области от 8 апреля 1997 г. № 147-п "О прогнозе социально-экономического развития Омской области на 1997-2000 гг. и среднесрочном плане действий Администрации на период до 2000 г." определены следующие направления обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования на территории области:

- ☞ реализация мероприятий, направленных на рациональное, расширенное использование природных ресурсов;
- ☞ внедрение новых экологически безопасных технологий;
- ☞ совершенствование технологических процессов и оборудования, транспортных средств, качества сырья и топлива для снижения загрязнения окружающей природной среды на основе внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий;
- ☞ снижение удельных показателей вредных выбросов на единицу выпускаемой продукции;
- ☞ совершенствование экономического механизма природопользования, разработка законопроекта о введении платы за право пользования природными ресурсами, по которому она еще не установлена;
- ☞ развитие и совершенствование системы экологического мониторинга;
- ☞ решение экологических проблем путем разработки и реализации областных целевых программ: "Вода питьевая", "Плодородие", "Экологическое образование населения Омской области", "Радон", "Отходы", "Охраняемые природные территории";
- ☞ оценка экологического статуса г. Омска и подготовка программы вывода территории г. Омска из экстремальной экологической ситуации для представления в федеральные органы государственной власти.

Многое в этом направлении делается уже сейчас. Так, через отдел государственной экологической экспертизы Госкомэкологии Омской области только в 1997 году было проведено более 190 проектов строительства, реконструкции и технического перевооружения промышленных объектов, более 200 площадок под размещение новых объектов строительства.

§ 6. Рекреационный потенциал и развитие туризма

Рекреационные ресурсы представляют собой территории, обладающие потенциалом, который позволяет использовать их для организации различных видов отдыха. От них зависят формирование рекреационных районов: их специализация и экономическая эффективность. Рекреация находится на стыке природных и социально-экономических систем, и при определении эффекта от ее использования следует учитывать природоохранные, социальные и экономические факторы. В последнее время значение рекреационных ресурсов для ведения предпринимательской деятельности постоянно растет в связи с увеличением потребностей и спроса со стороны населения.

Обычно рекреационные ресурсы принято подразделять на природно-рекреационные и культурно-исторические виды ресурсов.

К природно-рекреационным ресурсам относят водно-климатические, бальнеологические ресурсы, лечебные грязи. Выделяют также группу природно-эстетических ресурсов: памятники природы, природные парки, заповедники, водопады, вулканы, гейзеры и пр.; лесные, речные и озерные пейзажи, морские и горные пейзажи. Можно говорить о масштабности ресурсов, подразумевая их общероссийское, межрайонное и местное значение. **Культурно-исторические рекреационные ресурсы** не входят в категорию природных ресурсов. Однако вместе с природно-рекреационными ресурсами они образуют единую основу для развития перспективного для предпринимательской деятельности туристско-рекреационного комплекса.

Культурно-исторические ресурсы располагаются в городах, селах и представляют собой историческое наследие государства. Они используются для организации культурно-познавательных видов отдыха, выполняя серьезные воспитательные функции. Культурно-исторические объекты подразделяются на материальные и духовные. Материальные культурно-исторические объекты охватывают сферу производства и других

материальных ценностей на определенной стадии исторического развития общества, а духовные – достижения в образовании, науке, искусстве и литературе, в организации государственной и общественной жизни, труде и быте.

Ведущая роль среди культурно-исторических объектов принадлежит памятникам истории и культуры (археологии, градостроительства и архитектуры, документальные памятники). К памятникам истории относят здания, сооружения, памятные места и предметы, связанные с важными историческими событиями в жизни народа, развитием общества и государства. Памятники археологии – это городища, курганы, остатки древних поселений, укреплений, производств, древние места захоронений и т.д.

Наиболее характерны для памятников градостроительства и архитектуры - архитектурные ансамбли и комплексы, исторические центры, кварталы, остатки древней планировки и др. Широко известны в России и далеко за ее пределами историко-культурные памятники “Золотого кольца”, Русского Севера, многочисленные малые и средние города Центральной России и пр.

Под термином **“рекреационный потенциал территории”** принято понимать местные возможности для отдыха и восстановительного лечения населения, выражающиеся в совокупности природных ресурсов и инфраструктуры отдыха и профилактического лечения на территории региона, включая возможность получения аналогичных услуг за его пределами. С этим понятием неразрывно связана и деятельность региональных туристических организаций. К сожалению, центр тяжести в оказании такого рода услуг населению во многом переместился не только за границы региона, но и Российской Федерации. Цель сегодняшней политики Администрации Омской области в этой сфере – восстановление и дальнейшее развития рекреационного потенциала территории, содействие привлечению отдыхающих не только из других регионов РФ, но и из-за рубежа.

Если верить прогнозам специалистов, к 2000 году международный туризм станет ведущей экспортной отраслью в мире, а количество людей, совершающих путешествия, перевалит за миллиард. Доходы от туризма на рубеже веков составят 621 миллиард долларов, а через какие-то двадцать лет утроятся и превысят 2 триллиона долларов. Это позволяет сделать вывод о высокой стабильности отрасли и как следствие, ее инвестиционной привлекательности. Существуют города и целые страны, живущие почти исключительно за счет доходов от туризма. Причем, для привлечения туристов используются не только исторические и природные достопримечательности, но и специально созданные для этих целей центры (к примеру, парижский Диснейленд).

Западная Сибирь в силу своих географических, климатических и исторических особенностей вряд ли в состоянии составить серьезную конкуренцию центрам мирового туризма. Поэтому не случайно преобладание в Омской области выездного туризма, тогда как въездной и внутренний туризм практически не развиты. Более 15 тысяч омичей отдыхали в 1997 году за пределами области (в том числе, и в России). В 1995 году общий объем оказанных в области туристско-экскурсионных услуг составил 7,7 млрд. рублей, в 1996 - 13,1 млрд., в 1997 - 20,6. Но это пока только 1% от объема услуг, оказываемых населению в области, или 3% - в городе.

Ясно, что отрасль, потенциально столь доходная, не должна простаивать. Резервы для роста отдачи от туризма есть. И если государство, в лице областной и городской администраций, предпримет в этом направлении определенные шаги, вполне реально ожидать довольно скорого роста поступлений в областной и городской бюджеты.

В сфере **выездного туризма**, наиболее динамично развивающегося, сколько-нибудь серьезное государственное регулирование, видимо, не требуется. Здесь протекционистские меры могут быть применены в отношении местных перевозчиков - омских

компаний, чьи самолеты или автобусы обслуживают прямые зарубежные маршруты. Такой подход одновременно послужит стимулом для их развития - приобретения современной комфортной техники, организации новых зарубежных рейсов, улучшения обслуживания пассажиров и т.д.

Однако не нужно считать, что деньги турфирмами только вывозятся за границу. Налоги платятся здесь. Успешно работающие фирмы, расширяясь, создают новые рабочие места, вкладывают средства в развитие региона. Здесь уместно привести пример новосибирской турфирмы "Полярная Звезда". В строительство таможенного терминала и великолепного здания международного сектора в аэропорту "Толмачево" ими были вложены значительные средства, заработанные на международном туризме. В результате в Новосибирске сегодня – престижные "воздушные ворота". И не нужно было собирать средства с авиапассажиров, а лишь создать условия для нормальной работы и поддержать турфирму в некоторых ее начинаниях.

Въездной туризм у нас практически не развит. И вот здесь государство может играть активную роль и получать наибольшие дивиденды, поскольку наиболее окупаемы средства, вложенные именно в принимающие территории. Задача звучит так: необходимо сделать Омскую область привлекательной для туристов извне (в том числе, из других регионов России).

Побудительные причины приезда людей в определенную местность могут быть весьма разнообразными. Деловые и частные (к родственникам) поездки; участие в больших международных форумах или спортивных состязаниях (в качестве положительного примера можно привести ежегодный Сибирский международный марафон); осмотр достопримечательностей, отдых или лечение. Однако независимо от характера туризма принимающий регион, претендующий на статус центра туризма и получение от него соответствующих доходов, должен обладать развитой туристической инфраструктурой, обеспечивающей комфортабельное пребывание: достаточным количеством отелей и кемпингов, ресторанов и кафе с высоким уровнем обслуживания, транспортной сетью и привлекательными для приезжих достопримечательностями, либо санаторно-курортными учреждениями.

Для начала в Омской области планируется создать несколько точек притяжения для въездного и внутреннего туризма, сочетающих в себе специфически сибирскую экзотику, в том числе охоту или рыбную ловлю, с развитым комплексом развлечений. Такое "точечное" вложение средств позволит добиться их максимальной эффективности.

Особо следует отметить задачу развития **социального туризма**. Резкое расслоение населения по уровням доходов, отсутствие дифференцированного подхода к налогообложению турфирм привело к свертыванию детского, молодежного и внутреннего туризма. Есть смысл подумать о перераспределении налогов от туристского бизнеса с тем, чтобы часть этих средств направлялась целевым порядком на создание новой и обновление старой туристской инфраструктуры. Долгое время существовал круизный маршрут на теплоходе по Иртышу. Сегодня ряд фирм предпринимает попытку организации маршрута "Круиз по Западной Сибири". Начинаясь в Омске, он будет проходить по городам: Тара, Тевриз, Усть-Ишим, Тобольск, Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, Стрежевой, Колпашево, Томск, Новосибирск. Этот маршрут войдет во Всероссийский каталог внутренних маршрутов, который будет распространяться под эгидой Российской Ассоциации туристических агентств в России и за рубежом.

В Омской области порядок использования рекреационных ресурсов регулируется областным законом "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Омской области" № 122-ОЗ от 27 октября 1997 г. Закон регулирует отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных ле-

чебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Омской области. Основные понятия, используемые в этом законе:

Природные лечебные ресурсы области - минеральные воды, лечебные грязи, сапропели и рапа соленых озер, лечебный климат, акватории озер, другие природные условия, используемые для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха. Наглядным примером и перспективным приложением для сил и средств может служить озеро Окунево в Муромцевском районе, вода которого лечит многие кожные заболевания.

Лечебно-оздоровительная местность - территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения.

Курорт - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Курорт регионального значения - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в ведении органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Курорт местного значения - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в ведении органов местного самоуправления.

Округ санитарной охраны - особо охраняемая природная территория с установленным режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительной местности с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и др.), устанавливаются округа санитарной охраны.

Курортный фонд области - совокупность выявленных и учтенных природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, находящихся на территории области.

Признание территории лечебно-оздоровительной или курортной зоной осуществляется в зависимости от ее значения Главой Администрации (Губернатором) Омской области или органом местного самоуправления на основании специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований. Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения Главой Администрации (Губернатором) Омской области по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти. Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения органом местного самоуправления по согласованию с Главой Администрации (Губернатором) Омской области.

Функции **Законодательного Собрания Омской области** в сфере регулирования рекреационной деятельности:

- ☞ определение основных направлений государственной политики в сфере санаторно-курортного лечения и отдыха Омской области;
- ☞ утверждение областной целевой программы сохранения и развития курортов регионального и местного значения;
- ☞ утверждение положения о целевом внебюджетном фонде сохранения и развития санаторно-курортного дела;

- ☞ осуществление контроля за исполнением законодательства области о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Функции **Главы Администрации (Губернатора) Омской области** в сфере регулирования рекреационной деятельности:

- ☞ признание территории лечебно-оздоровительной местности или курорта регионального значения;
- ☞ установление границ и режима округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения;
- ☞ организация международного и межрегионального взаимодействия в сфере изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- ☞ определение перечня компетентных организаций, привлекаемых к изучению и использованию природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- ☞ установление порядка ведения государственного учета курортного фонда области и государственного реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения;
- ☞ определение норм и правил использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Политику области и координацию деятельности по профилактике заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов осуществляет специально **уполномоченный орган на проведение государственной политики в развитии санаторно-курортного дела** и координации деятельности санаторно-курортных учреждений области, который:

- ☞ ведет государственный учет курортного фонда области и государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей, курортов регионального и местного значения;
- ☞ разрабатывает областную программу сохранения и развития курортов регионального и местного значения;
- ☞ организует научные исследования в целях расширения курортного фонда области и повышения эффективности его использования;
- ☞ содействует подготовке кадров в сфере курортного лечения;
- ☞ готовит и вносит предложения по установлению налоговых льгот, стимулирующих сохранение и развитие курортов области;
- ☞ обеспечивает надзор за соблюдением технико-экономического обоснования (проекты) освоения и использования курортов;
- ☞ обеспечивает контроль за исполнением законодательства области об охране и использовании природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

К **полномочиям органов местного самоуправления** по регулированию отношений в сфере функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов относятся:

- ☞ внесение Главе Администрации (Губернатору) области предложений о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения;
- ☞ участие в реализации областных программ изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, сохранения и развития курортов местного значения;
- ☞ контроль за рациональным использованием и охраной природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и их земель;

☞ участие во внешнеэкономической деятельности, направленной на привлечение материально-технических ресурсов, развитие сервиса, индустрии отдыха, использование зарубежного опыта в развитии курортов местного значения.

Природные лечебные ресурсы Омской области предоставляются юридическим и физическим лицам для лечения и профилактики заболеваний, а также в целях отдыха. Территории предоставляются юридическим лицам для организации лечения и профилактики заболеваний, а также организации отдыха на основании действующей лицензии. Предоставление природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей для иных целей не допускается.

Разработка месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов осуществляется в порядке, предусмотренном нормативными актами Российской Федерации. На территории Омской области расположены значительные запасы лечебных минеральных вод. Они используются как при розливе питьевой минеральной воды, так и в производстве прохладительных напитков и пива. Скважины расположены в г. Омске, Любинском и ряде других районов области.

Лицензирование использования лечебных природных ресурсов. Месторождения минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов разрабатываются в соответствии с лицензией. На курортах разработка природных лечебных ресурсов осуществляется специализированными гидрогеологическими предприятиями и организациями, имеющими лицензии на этот вид деятельности.

Объем добываемых минеральных вод, лечебных грязей, а также других полезных ископаемых, отнесенных к природным лечебным ресурсам, лимитируется по промышленным категориям запасами и сроками их эксплуатации. Технические методы, применяемые при эксплуатации природных лечебных ресурсов, регламентируются специальными медицинскими заключениями, определяющими кондиционное содержание полезных и вредных для человека компонентов. Природные лечебные ресурсы используются в лечебных целях в соответствии с утвержденными методиками и при наличии лицензий, предоставляемых на каждый вид такой деятельности. Минеральные воды и лечебные грязи могут использоваться соответственно для промышленного розлива и фасовки.

Учет курортного фонда Омской области. Наличие природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, находящихся на территории области, учитывается в Государственном реестре лечебно-оздоровительных местностей и курортов и обозначается на специальной карте.

Финансовое обеспечение курортов. Финансирование курортов, расположенных на территории области, обеспечивается за счет федерального бюджета, бюджета Омской области и иных источников финансирования в соответствии с федеральными целевыми программами развития курортов в Российской Федерации.

Финансирование курортов регионального значения, включая развитие транспорта, систем канализации, водоснабжения, теле-, радиовещания и связи, энергообеспечения, природоохранных мероприятий, осуществляется в соответствии с областными программами за счет средств областного бюджета и за счет иных источников финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области.

Финансирование курортов местного значения осуществляется за счет средств областного и местного бюджетов в соответствии с областной программой сохранения и развития курортов регионального и местного значения, а также за счет иных источников финансирования в соответствии с федеральным и областным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления.

Правовое положение санаторно-курортных организаций. Санаторно-курортные организации, осуществляющие лечебный процесс, имеют статус лечебно-профилактических организаций и функционируют на основании государственной лицензии, выданной в установленном порядке. Изменение лечебно-оздоровительной специализации при реорганизации санаторно-курортных организаций не допускается.

Имущество санаторно-курортных организаций. Имущество санаторно-курортных организаций может находиться в государственной (федеральной и областной), муниципальной собственности, собственности общественных организаций, акционерной и частной собственности. Налоговые и иные льготы санаторно-курортным организациям и лицам, направляющим имущественные, финансовые и иные ценности в форме инвестиций в санаторно-курортные организации, предоставляются органами государственной власти и местного самоуправления области в порядке, определенном федеральным и областным законодательством, нормативными правовыми актами местного самоуправления.

Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются **особо охраняемыми природными объектами и территориями**. Их охрана осуществляется через установление округов санитарной охраны. Границы и режим округов санитарной охраны, установленные для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения, утверждаются Главой Администрации (Губернатором) области. В составе округа санитарной охраны выделяется до трех зон.

На территории **первой зоны** запрещаются проживание и все виды хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованием и использованием природных лечебных ресурсов в лечебных и оздоровительных целях при условии применения экологически чистых и рациональных технологий.

На территории **второй зоны** запрещаются размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду, природные лечебные ресурсы и приводящих к их истощению.

На территории **третьей зоны** вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением.

Обеспечение установленного режима санитарной охраны осуществляется: в первой зоне - пользователями, во второй и третьей зонах - пользователями, землепользователями и проживающими в этих зонах гражданами.

Надзор за обеспечением санитарной охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляют уполномоченные на то федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Финансирование организаций санитарной охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляется за счет федерального и областного бюджетов.

Ответственность за нарушение режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Законодательством Российской Федерации за нарушение режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов устанавливается уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная и материальная ответственность.

В доперестроечный период рекреационный потенциал области был довольно значительным. Так, в 1990 году насчитывалось почти полтора десятка санаториев, профилакториев и домов отдыха. Однако в настоящее время ситуация резко изменилась. Сегодня

дома отдыха, санатории и профилактории Омской области загружены в среднем на 20-30% в году. В результате здания приходят в негодность, устаревает мебель и медицинское оборудование. Как показывает опыт, среднегодовая расчетная загрузка курортной базы в среднем на 62% гарантирует возможность безболезненного проведения:

- ☞ реконструкции устаревшего фонда,
- ☞ нового строительства,
- ☞ модернизации лечебной базы.

Известно, что основными загрузчиками объектов социального туризма и отдыха являются региональные, муниципальные фонды общественного потребления, фонды страхования, отраслевые и ведомственные системы социальной поддержки, корпоративные заказчики. Местные туристические агентства пока отказываются работать в этом направлении. Одной из основных причин такого положения служит нежелание руководителей и владельцев здравниц представлять турфирмам агентские скидки. Сами же здравницы не в состоянии вкладывать деньги в рекламу и содержание агентств на местах. Поэтому туристические фирмы не заинтересованы в том, чтобы часть доходов от зарубежного туризма направить на создание инфраструктуры внутреннего туризма. В результате проигрывают и те, и другие.

Хотя в Омской области существует и положительный опыт взаимодействия между здравницами и турфирмами. Так, в 1998 году агентские скидки для контрагентов начал предоставлять санаторий “Меркурий”. В результате санаторий получил сеть представителей с обширной клиентурой, а турфирмы – стимул для развития внутреннего туризма в Омской области.

§ 7. Политико-экономические особенности

Политическая ситуация в регионе определяется прежде всего состоянием “умов” граждан. В современной России предпринимательство относится к числу достаточно новых видов деятельности. Поэтому восприимчивость населения к социальным нововведениям и к экономическим реформам является составной частью инвестиционного климата территории. Такая склонность проявляется в политических предпочтениях населения, “оппозиционной” или “реформаторской” его настроенности. Другая составная часть политической ситуации – структура и влияние региональных элит, их политическая ориентация и способность контролировать общественно-экономическую ситуацию в регионе. Взаимодействие этих двух частей формирует устойчивость политической ситуации и инвестиционного климата территории.

География президентских выборов 1996 г.⁶

Во втором туре президентских выборов Б.Ельцин собрал более 50% голосов в 50 регионах, больше Г.Зюганова – в 57 регионах. Разброс показателей голосования за Президента РФ очень велик: от 32% в Чувашии до 80% в Ингушетии (к числу активных избирателей).

География голосования за Б.Ельцина обычна для выборов последних лет: выделяются Москва, Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский и Таймырский АО, Свердловская, Пермская, Мурманская области – т.е. мегаполисы, промышленный Урал (родина президента), нефте- и газодобывающие регионы. К реформаторским регионам добавляются отдельные республики с сильным влиянием местных властей на избирателей – Калмыкия, Ингушетия и Чечня с ее особыми условиями голосования. В перечисленных регионах Б.Ельцин получил более 70% голосов. Однако, в аграрно-индустриальных областях голосов Президент получил только 30-40% голосов избирателей.

Разброс голосов за Г.Зюганова намного больше – от 15% в Ямало-Ненецком АО до 63% в Орловской области. В четырех субъектах РФ Г.Зюганов набрал более 60% голосов – Орловской (родина лидера КПРФ) и Тамбовской областях, Чувашии и Адыгее. Наименьшее число голосов – 15-20% – Г.Зюганов набрал в Ямало-Ненецком и Чукотском округах, Москве, Свердловской области и Ингушетии.

По итогам президентских выборов выделяются несколько типов регионов:

⁶ По материалам Р.Туровского (впервые опубликованы в журнале “Полис”, 1996, № 4).

I. Регионы с большим преимуществом Б.Ельцина (разброс голосов более 20%):

I.1. Республики с контролируемым голосованием - Ингушетия, Чечня, Калмыкия, Тува, Кабардино-Балкария, Татарстан.

I.2. Сырьевые регионы - Ямало-Ненецкий АО, Ханты-Мансийский АО, Карелия, Коми, Магаданская, Якутия, Коми-Пермяцкий АО.

I.3. Мегалополисы - Москва, Санкт-Петербург.

I.4. Относительно благополучные индустриальные регионы - Свердловская, Мурманская, Пермская, Архангельская, Вологодская, Московская, Камчатская, Ленинградская, Ярославская, Томская области, Хабаровский край, Новгородская, Челябинская, Калининградская области.

I.5. Автономные округа Крайнего Севера - Чукотский, Таймырский, Корякский, Эвенкийский, Ненецкий.

II. Регионы со средним преимуществом Б.Ельцина (разброс 10-20%): Тюменская, Сахалинская, Ивановская, Иркутская области, Красноярский, Приморский край, Удмуртия, Тульская область.

III. Регионы с небольшим преимуществом Б.Ельцина (5-10%): Владимирская, Нижегородская, Самарская, Кировская, Костромская, Тверская, Ростовская области, Еврейская АО, Башкирия, Дагестан.

IV. Регионы с близкими результатами Б.Ельцина и Г.Зюганова (разница не более 5%): Калужская, Астраханская, Омская, Псковская области, Карачаево-Черкессия, Агинский Бурятский АО, Усть-Ордынский АО, Хакасия, Мордовия, Бурятия.

V. Регионы с небольшим преимуществом Г.Зюганова (5-10%): Новосибирская, Саратовская, Волгоградская, Курганская, Рязанская, Кемеровская области, Краснодарский край, Республика Алтай, Северная Осетия.

VI. Регионы со средним преимуществом Г.Зюганова (10-20%): Читинская, Амурская, Оренбургская, Липецкая, Смоленская, Ульяновская области, Алтайский и Ставропольский края, Марий-Эл.

VII. Регионы с большим преимуществом Г.Зюганова (более 20%): Воронежская, Белгородская, Курская, Брянская, Пензенская, Тамбовская, Орловская области, Адыгея, Чувашия.

Определяющее значение для привлечения инвестиций имеет стабильность и предсказуемость политической ситуации. Неустойчивость обстановки, неопределенность политических предпочтений населения, слабость региональной элиты, борьба за передел власти и сфер влияния ухудшают инвестиционный климат региона, ставят его в зависимость от трудно прогнозируемых факторов и условий. Результаты избирательных кампаний в России в 1989-98 г.г. позволяют выделить три большие группы регионов, отличающихся по политическим предпочтениям электората.

1. “Красный пояс” оппозиционных регионов образует 21 регион с численностью избирателей 27 млн. человек. Эта группа в основном состоит из аграрных и аграрно-индустриальных регионов:

☞ на Северном Кавказе - Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область, Адыгея;

☞ в Центральном Поволжье - Марий Эл, Башкортостан, Саратовская, Ульяновская области;

☞ в Центральном Черноземье и вдоль западной границы РФ - Белгородская, Брянская, Калужская, Курская, Орловская, Псковская, Смоленская, Тверская области;

☞ на юге Сибири и Дальнего Востока - Республика Алтай, Алтайский край, Амурская, Читинская области.

Оппозиционные регионы обладают пониженным инновационным потенциалом. Тем не менее, консерватизм юга России не означает отрицательного отношения к предпринимательской деятельности. Многие южане, особенно в районах с высокоразвитым сельским хозяйством, несмотря на политический консерватизм имеют склонность к предпринимательской деятельности. К примеру, “оппозиционное” население сельской Кубани отличается поразительной предпринимательской активностью, сказавшейся на его благосостоянии. Кроме того, для избирателей оппозиционных регионов характерно:

☞ голосование против реформаторских идей и их носителей;

☞ устойчивость политических предпочтений;

☞ высокая избирательная активность;

- ☞ сильная зависимость от мнения региональной элиты, сохранившейся с конца 80-х годов;
- ☞ обостренное восприятие патриотических идей;
- ☞ повышенная доля сельского населения и пенсионеров;
- ☞ сильная связь городов с сельской местностью и аграрным сектором;
- ☞ небольшая доля мигрантов, оторванных от традиционной культуры.

2. “Реформаторский пояс” инновационных регионов включает тринадцать субъектов Российской Федерации с общей численностью избирателей 29 млн. человек. В его составе выделяются несколько отдельных территорий:

- ☞ Урал - Пермская, Свердловская, Челябинская области;
- ☞ север Сибири - Томская область, Ханты-Мансийский АО, Ямало-Ненецкий АО, Таймырский АО;
- ☞ север Дальнего Востока - Камчатская область и Чукотский АО;
- ☞ крупнейшие города европейской части страны - Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород.

Реформаторские регионы обладают большим инновационным потенциалом в сравнении с южными регионами. Для них характерна неустойчивость политических предпочтений, низкая избирательная активность, ориентация на западные ценности и потребительские стандарты. В северных и “столичных” регионах велика доля мигрантов, предприимчивой молодежи и т.д. Заниматься бизнесом в такой среде предпочтительнее (обороты капитала более высоки), но не проще, чем в “консервативных” регионах.

3. “Неопределенная ориентация” свойственна группе из 55 регионов с неустойчивыми политическими предпочтениями электората. Для них характерно сочетание оппозиционных и реформаторских признаков. Часть из них склоняется к оппозиционным (Бурятия, Удмуртия, Волгоградская, Воронежская области и др.), другая часть – к реформаторским (Красноярский край, Мурманская, Магаданская, Самарская области). Остальные регионы характеризуются колебаниями политических предпочтений населения. Наглядным примером проявления такого рода различий являются президентские выборы 1996 г.

Схожие различия существуют и на внутрирегиональном уровне. В настоящее время эти различия сводятся в основном к политическому противостоянию между “городом” и “селом”. Сеть городов в условиях урбанизированной России образует политический каркас страны. Города определяют политический климат большинства регионов и служат центрами социально-политических и экономических нововведений.

Результаты избирательных кампаний, проходивших с 1989 г., показали, что большие города являются основной реформаторской силой в России. По степени убывания инновационного потенциала и реформаторских настроений города делят на четыре группы:

- ☞ столицы - Москва и Санкт-Петербург;
- ☞ города с населением более 1 млн. человек - Нижний Новгород, Екатеринбург, Самара, Омск и другие;
- ☞ города с населением от 100 тыс. человек до 1 млн. человек - Краснодар, Псков, Архангельск и другие;
- ☞ города с населением менее 100 тыс. жителей.

Различные городские округа также отличаются друг от друга политическими предпочтениям населения. Достаточно высока внутренняя дифференциация и в г. Омске.

Результаты общенационального голосования 1995-96 г.г. в г. Омске

Территориальная избирательная комиссия	Парламентские выборы 1995 г.			Президентские выборы 1996 г. (2 тур)	
	“левые”	“демократы”	“патриоты”	Б.Ельцин	Г.Зюганов

Кировская	26,5	31,5	21,6	53,5	39,3
Куйбышевская	27,9	35,3	17,3	54,4	38,5
Ленинская	28,5	28,4	22,0	50,9	41,8
Октябрьская	31,1	29,0	20,1	48,9	43,5
Первомайская	28,9	31,3	19,5	54,5	38,4
Советская	27,3	32,0	19,3	56,3	36,7
Центральная	29,5	30,1	19,4	51,0	41,9
Всего по Омску	28,5	31,1	19,9	52,8	40,0

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

Политические предпочтения населения также зависят от “центра” и “периферии” (окраинные и слабообразованные районы оппозиционнее, чем прилегающие к административному центру территории). Так, на 2-м туре президентских выборов 1996 г. в Азовском немецком национальном районе за Б.Ельцина проголосовало 64,2% избирателей (Г.Зюганов набрал 30,3%). При этом аналогичные показатели Большеуковского района Омской области составили, соответственно, 29,7% за Б.Ельцина и 75,2% за Г.Зюганова.

Одним из факторов внутрирегиональных политических различий является социально-экономическая ситуация. Однако во многих случаях ее воздействие сглажено внешними обстоятельствами, которые тоже необходимо учитывать при оценке инвестиционной привлекательности территорий. Сложившаяся структура политических предпочтений российских избирателей отражает различия в политической культуре населения регионов. Несмотря на динамичность социально-экономических преобразований последних лет, политические предпочтения в большинстве регионов остаются устойчивыми. Это свидетельствует о наличии скрытых факторов территориальной дифференциации российских регионов, влияющих на инвестиционный климат в стране.

В любом случае, тезис “бытие определяет сознание” не только не потерял своей актуальности, но и получил блестящее подтверждение в современных обстоятельствах. Так, политические пристрастия населения регионов чаще всего лежат на стороне реформаторских сил там, где экономика ориентирована на экспортное производство и любое командно-административное вмешательство может негативно сказаться на уровне жизни избирателей. Однако оппозиционные взгляды населения далеко не всегда сдерживают предпринимательскую активность, как и реформаторская ориентация не гарантирует успеха. Пока речь идет лишь о специализации регионов разного типа: более традиционные консервативные регионы склонны к менее прибыльным, но более надежным сферам предпринимательства, тогда как в реформаторских регионах внедряются более прибыльные, но и более рискованные нововведения.

Региональная элита. В современной политологии региональную элиту принято делить на 8 основных “групп влияния”.

1. Руководители исполнительных органов региона – наиболее влиятельная часть региональной элиты, включающая:

- ☞ глава региональной администрации - президент, губернатор (глава администрации);
- ☞ его заместители;
- ☞ руководители ключевых управленческих структур.

Немаловажное условие для привлечения инвестиций - имидж и личные качества главы исполнительной власти, помогающие отстаивать региональные интересы. Негативное влияние на инвестиционный климат оказывает как консервативность регионального руководства, препятствующая реализации нововведений, так и чехарда региональных приоритетов, отсутствие прогнозируемой экономической политики.

2. Руководители региональных органов федерального подчинения - многие из которых не уступают по влиятельности руководителям регионального уровня. Наиболее влиятельные представители этой группы:

- ☞ Полномочный представитель Президента РФ;
- ☞ региональные структуры “силовых” ведомств (Министерства обороны, МВД, ФСБ);
- ☞ прокуратура;
- ☞ Главное управление Центрального Банка (в республиках - национального банка) и территориальных подразделений Министерства финансов (казначейства);
- ☞ федеральные контролирующие органы (госналогслужба, госторгинспекция, органы стандартизации и метрологии и т.д.).

3. Руководители органов местного самоуправления - быстро растущая “группа влияния”, приобретающая все большее самостоятельное значение. Почти во всех городах и районах местные власти выбраны населением. Во многих случаях именно от местных властей зависит решение практических вопросов инновационной деятельности и предпринимательства.

В последнее время широкое распространение получил конфликт между региональными властями и руководителями органов местного самоуправления (особенно областного центра). Основная причина такого положения заключается в недостаточном разграничении полномочий между органами государственной власти регионов и органами местного самоуправления, несбалансированности денежных потоков. Однако с вступлением в силу нового Налогового кодекса РФ налоговые источники местного самоуправления значительно сократились и его влияние постепенно снижается.

4. Депутаты законодательных органов власти региона. Влияние законодательных органов на инвестиционный климат регионов сильно различается. Председатель законодательного органа, как член Совета Федерации⁷, обычно на порядок влиятельнее остальных депутатов. Влияние других депутатов зависит от их личных качеств, неформальных связей, структур, с которыми они связаны и т.п. Кроме того, большое значение имеет то, какой комитет Законодательного Собрания тот или иной депутат возглавляет (например, комитет по собственности).

5. Депутаты Государственной Думы от региона - неоднородная группа, как по своим реальным возможностям, так и по степени участия в делах региона. Ее состав как правило, не превышает 7-10 человек. Однако некоторые из них могут оказаться чрезвычайно эффективными представителями интересов региона в федеральном центре⁸.

6. Руководители крупнейших предприятий – в последнее время лишились былого влияния из-за кризисного состояния многих предприятий и растущей зависимости от местных администраций. Сохранил позиции лишь высший менеджмент крупных экспортоориентированных компаний, а также региональных предприятий-монополистов (подразделения РАО “ЕЭС России”, “Газпром”, “Росвооружения” и др.). При оценке их роли учитывается:

- ☞ время пребывания в должности и на предприятии;
- ☞ форма собственности предприятия;
- ☞ распределение контрольного пакета акций;
- ☞ доля акций, приобретенная или контролируемая руководством предприятия;
- ☞ экономическое положение предприятия;
- ☞ степень зависимости от разного рода дотаций и государственной поддержки;
- ☞ доля продукции, поставляемой на экспорт;
- ☞ связи с региональными и федеральными структурами и т.д.

⁷ Председатель Законодательного Собрания Омской области В.А.Варнавский является заместителем председателя Совета Федерации.

⁸ Депутат от Омской области С.Н.Бабурин является заместителем председателя Государственной Думы Российской Федерации.

7. Руководители и владельцы крупных финансовых и коммерческих структур - контролируют основные финансовые потоки в регионе и поэтому пользуются растущим влиянием. Сюда входят руководители высшего звена и владельцы контрольных пакетов акций коммерческих банков, руководители филиалов банков общенационального значения, высший менеджмент и основные акционеры коммерческих (особенно внешне-торговых) компаний. Их влияние зависит как от финансовых показателей, так и от уровня неформального взаимодействия с региональными и иногда федеральными органами государственной власти.

8. Руководители и владельцы средств массовой информации - главные редакторы и владельцы региональных (местных) газет, телестудий, радиостанций, ведущие журналисты и обозреватели и т.д. пользующиеся растущим влиянием в регионах. Монополизация местных СМИ - худший вариант для предпринимательского климата территорий. В том, что отдельные СМИ проводят линию определенных деловых кругов, нет ничего предосудительного только тогда, когда и другие круги могут донести до населения свою точку зрения (например, по крупному инвестиционному проекту или законодательном акту).

Важнейшим фактором благоприятного инвестиционного климата в регионах служит способность политической и деловой элиты контролировать общественно-экономическую ситуацию. В связи с этим особое значение приобретает структура региональной элиты:

моноцентричная - с одним центром реального влияния,

полицентричная - с конкурирующими центрами влияния.

В настоящий момент лишь в 20 регионах Российской Федерации местная элита представляет единую группу: республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Марий Эл, Саха (Якутия), Ингушетия, Татарстан, Северная Осетия-Алания и другие. Кроме того, определенная сплоченность местных элит свойственна регионам, расположенным в восточной части страны и в “красном поясе” (Хабаровский край, Камчатская, Иркутская, Омская, Орловская, Пензенская, Липецкая, Ростовская, Ульяновская области и др.).

В число регионов с полицентричной элитной структурой входит около 40 субъектов Федерации, где местная власть лишь частично влияет на поведение избирателей и ситуацию в регионе. Это Дагестан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Мордовия, Красноярский край, Архангельская, Кемеровская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Новосибирская, Оренбургская, Пермская, Томская и Ярославская области, Санкт-Петербург, Чукотский, Ненецкий, Эвенкийский округа и др.

При характеристике сплоченности региональных элит важно учитывать взаимоотношения различных ветвей власти и исполнительных органов различного уровня. В ряде субъектов РФ существуют противоречия во взаимоотношениях между органами исполнительной власти и городским самоуправлением. Такая ситуация наблюдается в Воронежской, Нижегородской, Пермской, Томской и других областях. В ряде регионов существуют “нестоличные центры сепаратизма” (обычно - крупные промышленные центры), например, в Вологодской, Архангельской, Псковской областях и др.

В России есть и так называемые “матрешечные” регионы, в состав которых входит несколько автономных округов:

- ☞ Тюменская область (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа),
- ☞ Красноярский край (Таймырский и Эвенкийский округа),
- ☞ Иркутская область (Усть-Ордынский Бурятский округ) и др.

В ряде таких регионов имеется скрытое противостояние или открытый конфликт областных (краевых) властей и органов власти и управления автономных округов, яв-

ляющихся самостоятельными субъектами Федерации. В некоторых субъектах РФ существуют противоречия также между органами законодательной и исполнительной власти.

Тенденции развития политической ситуации в регионах. Во 2 половине 1990-х г.г. в России прошло серьезное обновление региональной элиты. Почти половина глав исполнительной власти заняли посты не ранее конца 1995 г., в том числе около 30 - выиграв выборы в 1996-97 г.г. Гораздо слабее кадровые перемены затронули районные и городские администрации. На муниципальных выборах обычно выигрывали действующие главы администраций.

Однако сама структура региональной элиты после выборов практически не изменилась. В ней по-прежнему доминируют представители старой управленческой школы, которые условно поделились на “партию власти” и “оппозицию”. Смена власти чаще всего означала восстановление позиций прежних руководителей или вытеснение первого и второго эшелона номенклатуры третьим ее эшелоном. В то же время в региональную элиту все чаще прорываются представители “второй волны” региональных лидеров (если “первой волной” считать руководителей, пришедших в 1991 г.), включающие:

- а) управленцев, не принадлежащих к прежней партийно-хозяйственной номенклатуре;
- б) хозяйственников с предпринимательским уклоном или просто предпринимателей;
- в) оппозиционеров, не связанных с номенклатурой (обычно национал-патриотов).

Пока представителей “второй волны” среди региональных лидеров немного, но они все чаще заявляют о себе на выборах, хотя выиграть удастся немногим. Такие люди привносят в региональную политическую обстановку непредсказуемость, резко отличаясь от коммунистов и представителей “партии власти”.

Обновление региональной элиты ведет к переделу власти в интересах победивших на выборах группировок. Однако глубину кадровых изменений не следует преувеличивать: губернаторские выборы отнюдь не всегда являются войной противостоящих, близких по силе групп. Как правило, группа одна - действующая администрация и связанные с ней экономические структуры (остальные держат нейтралитет или выставляют “провального” кандидата). Оппозиция противопоставляет не мощь контрэлиты, а личные качества выдвинутых политиков.

Губернаторские выборы ведут к усилению коалиционности в регионах. Победителям приходится делить власть с представителями различных элит, поддерживавшим их на выборах или сохранившим нейтралитет, что приводит к конфликтам внутри администрации. Сейчас можно говорить об административной триаде, которую составляют команда-победитель, незаменимые старые кадры и участники предвыборной коалиции.

Во многих регионах сохраняются конфликты двух ветвей власти. Местами противоречия после выборов губернатора и законодательного собрания преодолеваются, если исполнительную и законодательную власть возглавляют люди из одной элиты, обычно оппозиционеры (Брянская, Владимирская, Калужская, Курганская области, Алтайский край). Но в других субъектах Федерации перевыборы сохраняют противостояние, а кое-где расхождения проявляются впервые. Во многих законодательных органах доминируют сторонники бывшего губернатора, и им приходится искать общий язык с новым региональным лидером.

Распространена ситуация, когда в области избран новый губернатор, тогда как на районном и городском уровне остались прежние руководители, поддержавшие на выборах проигравшую сторону. Особенно острыми являются конфликты между областной администрацией и мэрией областного центра, которая является главным постав-

щиком средств в местный бюджет. Так, ситуация неформального раздела полномочий между новым губернатором и старым мэром регионального центра, возникла в Алтайском, Ставропольском краях, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Курганской, Мурманской, Псковской, Челябинской областях. И, напротив, в нескольких регионах сохранились прежние губернаторы, но сменилась власть в административном центре (пример - Ульяновская область).

Относительно стабильной является политическая ситуация в республиках. Даже там, где муниципальные выборы все же проводят, республиканским властям удастся “смягчить” их последствия и избежать нежелательного исхода. В ряде регионов глава администрации избирается представительным органом местного самоуправления, поскольку такой процесс избрания легче контролируется региональными властями (Саратовская область, Мордовия и др.). Но в большинстве регионов губернаторам приходится добиваться лояльности избранных глав районов и городов, к которым смещается сегодня центр власти и принятия решений.

В России формируется “перевернутая” властная пирамида - чем ниже, тем сильнее контроль за ситуацией и эффективнее выполнение решений. Региональная элита становится более структурированной, что приводит к возрастанию конфликтности между ее различными частями. Обычно структурными элементами региональной элиты являются:

- ☞ окружение руководителя исполнительной власти региона,
- ☞ окружение мэра административного центра,
- ☞ окружение председателя законодательного органа (существует далеко не везде),
- ☞ лобби районных администраций,
- ☞ отраслевые лобби, включая аграрное,
- ☞ “персональные” группы крупных предпринимателей и хозяйственников,
- ☞ левая оппозиция.

Все эти структуры в разных сочетаниях блокируются или конкурируют на губернаторских выборах. Возрастающее влияние на властные структуры оказывают экономические формальные и неформальные объединения. Типичным примером таких структур на территории Омской области можно назвать Омский союз предпринимателей (более 50 активных членов) или Агропромышленный альянс под эгидой банка “СБС-Агро”.

В регионах происходит консолидация благополучных предприятий, формирующих местные бюджеты. От отношений глав администраций с директорами этих предприятий и с их реальными хозяевами зависит стабильность политической жизни регионов. В Омской области также существует немало примеров таких предприятий: АО “Росар”, ОАО “Оша”, АО “Омский нефтеперерабатывающий завод” и др.

На более низком территориальном уровне этот процесс протекает более явно: в городах, сложившихся вокруг одного “богатого” предприятия, силы, контролирующее предприятие, ведет борьбу с городской администрацией за контроль над городом. Например, корпорации пытаются взять администрацию под свой контроль и отстранить неугодных мэров в некоторых нефтедобывающих центрах.

Аналогичные процессы могут происходить и на уровне целых субъектов Федерации, только там имеет место сложная борьба за влияние между множеством действующих лиц. Так, руководители эффективных экономических структур создают “группы давления”, блокируются с крупными политическими деятелями или занимают независимую позицию в зависимости от коммерческих интересов. В целом после выборов 1996-97 гг. региональная элита стала более разнообразной, что ведет к дальнейшей дифференциации политических режимов в регионах. Но если на уровне региональной

элиты России преобладает интеграционная тенденция (“Губернаторы всех регионов, объединяйтесь!”), то на уровне самих регионов часто происходит усиление противоречий.

Омская область отличается традиционной политической стабильностью. Несколько партий, действующих в области, не оказывают заметного влияния на общественную жизнь. Конструктивное взаимодействие основных политических сил, в первую очередь законодательной и исполнительной власти, создает в области особую атмосферу стабильности. Несмотря на пестрый национальный состав населения, в области отсутствуют межнациональные конфликты. В 1992-м году на территории области был создан Азовский немецкий национальный район - один из первых в России немецких национальных районов. Активное взаимодействие с Казахстаном и другими странами Востока придает Омской области особое значение в развитии восточной политики России.

Глава II. Размещение производительных сил в Омской области

§ 1. Региональный рейтинг

Экономическая ситуация характеризует состояние экономики региона, сложившиеся и перспективные тенденции ее развития. В настоящее время при оценке экономической ситуации речь идет о глубине экономического кризиса и признаках его преодоления. Важнейшими составными частями экономической ситуации являются динамика производства, состояние рынка труда, инвестиционная и внешнеэкономическая активность. Экономическая ситуация создает общий фон инвестиционной привлекательности региона. Если экономика субъекта Федерации находится в кризисе, то она не в состоянии генерировать доходы населения и предприятий, формировать устойчивый спрос, привлекать инвестиции - инвестиционный климат региона ухудшается. В таких условиях даже имеющиеся возможности для инвестиций (например, за счет “удешевления” рабочей силы) могут остаться нереализованными.

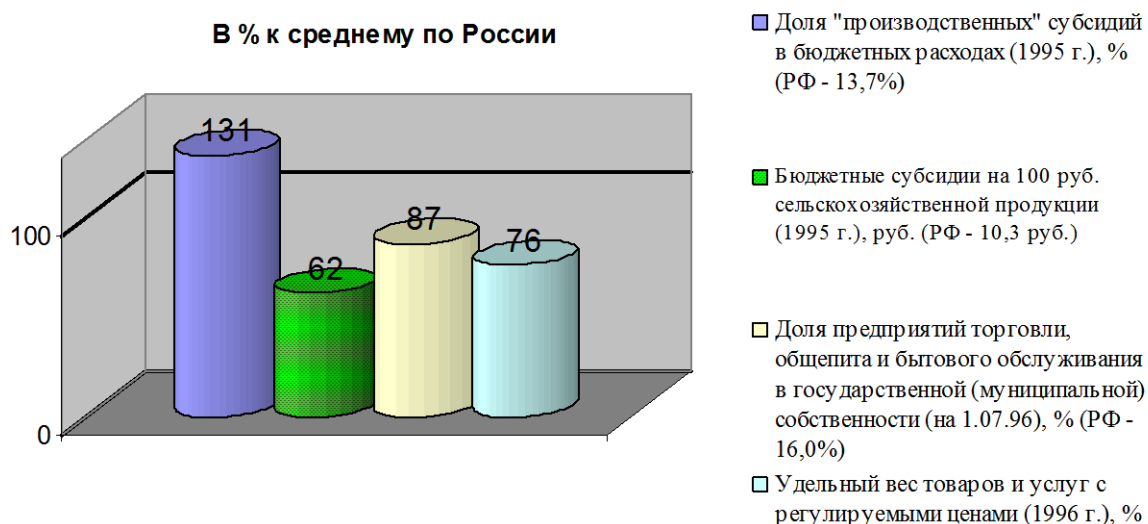
Сегодня можно найти немало индексов инвестиционной привлекательности, конкурентных позиций, деловой активности и т.д., на основе которых составляются рейтинги российских регионов. Наиболее серьезным исследованием такого рода является рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России, составленный консалтинговым агентством “Эксперт-Регион”. Эти оценки, безусловно, полезны в качестве ориентира для межрегиональных сравнений. Однако при их практическом применении возникает целый ряд методологических проблем.

Любое сопоставление регионов зависит от факторов, на которых строится анализ, а также от характеризующих их параметров. Недостаток исходной информации заставляет ограничиваться наиболее значимыми факторами или проводить их генерализацию (т.е. объединение в группы). Понятно, что на этой стадии в итоговые оценки закладывается изрядная доля субъективности.

Распределение регионов Сибири по оценке конкурентных позиций

Субъекты Федерации	Ранг по оценке конкурентных позиций с учетом:	
	чисто региональных факторов	экспортной эффективности и участия в межрегиональных связях
Новосибирская область	1	4
Кемеровская область	2	3
Тюменская область	3	1
Красноярский край	4	2
Омская область	5	5
Иркутская область	6	7
Томская область	7	8
Алтайский край	8	6
Республика Бурятия	9	9
Читинская область	10	11
Республика Хакасия	11	10
Республика Алтай	12	13
Республика Тува	13	12

Факторы предпринимательского климата (инвестиционной привлекательности, конкурентных позиций и т.д.) очень разнородны и плохо поддаются количественной оценке. Отсюда широкое использование экспертных оценок на основе балльной системы. Сам по себе этот метод пригоден для получения достоверных оценок, но только если эксперты опираются на единые методологические позиции или используют единые критерии.



Так, Омская область стабильно удерживает средние позиции в региональном рейтинге Западной Сибири. И хотя общий спад промышленного производства и скудость собственной ресурсной базы сдерживают развитие территории, выгодное географическое положение и значительный интеллектуальный потенциал позволяют рассчитывать на постепенный выход из кризиса.

Рейтинг Омской области по основным социально-экономическим показателям среди 7 основных территорий Западной Сибири в 1 полугодии 1998 г.

Показатели	Рейтинг (место)	
	по абсолютным значениям	на душу населения
Объем промышленной продукции	3	4
Индекс физического объема производства	6	-
Инвестиции в основной капитал	3	3
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования	4	6**
Розничный товарооборот, включая неорганизованный рынок	4	4
Объем грузоперевозок всеми видами транспорта	3	-
Производство мяса в живом весе	1	1
Производство молока	2	1
Производство яиц	5	4
Номинальная средняя заработная плата, начисленная на одного работника в мае 1998 года	5	-
Стоимость набора из 25 основных продуктов питания*	1	-
Величина прожиточного минимума*	2	-
Отношение номинальной средней заработной платы, начисленной на одного работника в мае 1998 г., к стоимости набора из 25 продуктов питания*	4	-
Сводный индекс потребительских цен на все товары и платные услуги (1 полугодие 1998 г. в % к первому полугодю 1997 г.)*	3	-
Численность безработных в % к экономически активному населению*	2	-

* - первое место в рейтинге у наименьшего показателя

** - на 1000 жителей

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. Омск., Облкомстат, 1998. С. 3.

Для получения общего рейтинга необходимо сопоставить оценки отдельных факторов. В самом простом случае можно посчитать среднее арифметическое значение набранных каждым регионом баллов (индексов) по каждому учтенному фактору. Понятно, что эта процедура даст очень условный результат, так как вес отдельных факторов неодинаков. Таким образом, любой рейтинг регионов - не более чем результат манипулирования информацией. Можно до бесконечности усложнять методику расчета итогового рейтинга, но наступает момент, когда в методике может разобратся лишь ее автор и она теряет свое прикладное значение (непонятно, как получен рейтинг, из него трудно сделать какие-либо выводы).

Из этого вовсе не следует, что составление рейтингов регионов (в том числе и по благоприятности инвестиционного климата) - бессмысленное занятие. Наоборот, если в нескольких независимых рейтингах один регион устойчиво стоит выше другого, есть основания полагать, что за этим действительно кроются существенные различия в факторах и условиях ведения предпринимательской деятельности. Еще более значимым может стать изменение позиций регионов в одном и том же рейтинге.

Но самое ценное, что можно извлечь из рейтинга - это систематизированная информация о регионах (если она опубликована одновременно с самим рейтингом). В настоящее время именно этот этап - самая трудоемкая часть рейтинговых исследований. В качестве примера приведем один из вариантов количественной оценки инвестиционного климата российских регионов на основе 10 факторов.

1. Природно-ресурсный потенциал. Поскольку различные составляющие ресурсного потенциала имеют различное значение для инвесторов, каждому виду ресурсов может быть дан свой "вес" (например: нефть - 0,2; газ, железная руда, алюминиевое сырье - 0,15; уголь, агроклиматические ресурсы - 0,1; остальные виды ресурсов - 0,05). Рассчитанный для каждого региона показатель (сумма баллов), отнесенный к "среднему" по всем субъектам Федерации баллу, дает индекс природно-ресурсного потенциала. Чем он выше, тем лучше ресурсная обеспеченность региона.

2. Демографическая ситуация. В самом простейшем случае ее можно оценить на основе коэффициента изменения численности населения регионов в 1990-96 гг., отнесенного к среднероссийскому показателю.

3. Экономический потенциал вычисляется как среднее арифметическое доли региона в общероссийском производстве промышленной продукции, продукции сельского хозяйства, капитальных вложений и розничном товарообороте. Для его сопоставления с другими индексами этот показатель делится на долю "среднего" субъекта РФ (которая составляет 1,1 - результат деления 100 на 89).

4. Уровень экономического развития оценивается средним арифметическим 4-х коэффициентов, характеризующих объем производства промышленной, сельскохозяйственной продукции, капитальных вложений, розничного товарооборота в расчете на душу населения к среднероссийским показателям. В отличие от предыдущего индекса, этот параметр характеризует не абсолютные, а относительные "размеры" региона на общем фоне.

5. Экономическая активность. Вначале рассчитаем "среднеарифметический" спад производства в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве. Затем умножим его на отношение среднероссийского уровня безработицы к региональному. В результате регионы с невысокой безработицей поднимутся вверх (это справедливо, т.к. спад в производственных отраслях далеко не всегда означает кризис экономики региона), регионы же с повышенной безработицей опустятся вниз. Потом полученный показатель делится на его среднероссийское значение.

6. Уровень жизни населения оценивается как среднеарифметическое отклонений младенческой смертности, покупательной способности доходов, удельного веса бедного населения и обеспеченности легковыми автомобилями (с учетом приведения их к одинаковому знаку) от соответствующих среднероссийских показателей.

7. Состояние региональных финансов рассчитывается аналогичным образом с учетом показателей обеспеченности региона налоговым потенциалом, доли поступлений из федерального бюджета, удельного веса убыточных предприятий и среднедушевых доходов.

8. Ход экономических реформ характеризуется параметрами: доля субсидий производственным отраслям в общем объеме бюджетных расходов, уровень субсидирования сельского хозяйства (объем бюджетных субсидий в расчете на 100 руб. продукции сельхозпредприятий), уровень “малой” приватизации (доля приватизированных предприятий в торговле, общественном питании и бытовом обслуживании), доля товаров и услуг с регулируемыми (местными властями) ценами, балльная оценка степени регулирования цен на продукты питания. Поскольку они очень разнородны, переведем их в балльную оценку на основе сопоставления со среднероссийскими значениями (чем выше число баллов - тем “либеральнее” экономическая политика) с последующим расчетом коэффициента отклонения от среднего балла.

9. Политическая ориентация электората. Переведем экспертные оценки типа региона в баллы. Например: “реформаторский регион” - 4, “относительно реформаторский” - 3, “относительно консервативный” - 2, “консервативный” - 1 (разумеется, оценки могут быть и обратными). Рассчитаем среднее арифметическое этих баллов с балльной оценкой устойчивости политических предпочтений (чем она выше - тем лучше для инвестиций), затем разделим эти баллы на средний показатель для субъектов Федерации.

10. Устойчивость и влияние региональных властей оценивается в несколько этапов. Вначале “измеряется” устойчивость и влияние региональных элит в целом. Для этого определяется средний балл экспертных оценок, а затем он делится на среднероссийский показатель. Следующий шаг - оценка исполнительной власти. Для этого рассчитывается отклонения от среднероссийского уровня (с учетом их знака) следующих 5 параметров: срок нахождения у власти нынешнего главы исполнительной власти; число лет до следующих выборов; доля голосов, набранных в 1-м туре последних губернаторских выборов (если они еще ни разу не проводились - 0); балльная оценка политической ориентации (например, 3 балла - “партия власти”, 2 балла - “центр”, 1 балл - “оппозиция”); балльная оценка внерегиональной известности.

Законодательная ветвь власти оценивается средним арифметическим отклонений от среднероссийского уровня ее политической ориентации (“реформаторская” - 5, “центр” - 4, “правый центр” - 3, “левый центр” - 2, “консервативная” - 1; оценки могут быть противоположными) и числа лет, остающихся до следующих выборов. Затем полученные индексы сводятся в единый “политический” показатель. Поскольку вес его составляющих неодинаков, вводятся следующие коэффициенты: индекс исполнительной власти - 0,6; индекс элиты - 0,3; индекс законодательной власти - 0,1. Сумма частных индексов, умноженных на эти коэффициенты, дает требуемую “сводную” оценку.

По каждому из этих 10 факторов могут быть определены “лидеры” и “аутсайдеры”. Но только инвестор, знающий конкретные особенности своего бизнеса, может четко сформулировать требования к регионам. Для одного проекта решающую роль играет ресурсная обеспеченность региона, для другого - потребительский спрос и уровень жизни населения, для третьего - экономико-географическое положение, способствующее продвижению продукции на внутрироссийский рынок и т.д. Ранжирование рос-

сийских регионов по степени привлекательности инвестиционного климата - типичный пример реализации такого подхода при заведомо неполном перечне учтенных факторов.

Поэтому на данной стадии развития экономики в России анализ первичной информации является более продуктивным, чем любые самые изощренные рейтинги. Со временем в результате конкуренции между методиками оценки инвестиционного климата регионов должны выявиться несколько рейтингов, на которые и будут ориентироваться деловые круги России и иностранные инвесторы. Однако и в этом случае основное внимание будет уделяться не самим рейтингам, а стоящим за ними консалтинговым компаниям. Минимальное требование к любому претенденту на участие в этой конкуренции - открытость методики и используемой информационной базы. Отсюда непременное условие существования подобных консалтинговых фирм – контроль за информационными источниками и наличие соответствующей репутации в деловых кругах.

Экономические возможности регионов. Список первых десяти наиболее динамичных регионов включает регионы двух типов: крупные с высоким развитием промышленности и небольшие. В первой десятке шесть регионов имеют доход бюджета больше 1% от совокупного бюджета регионов РФ и четыре региона - с доходом бюджета менее 1%.

Десять самых динамичных субъектов Российской Федерации

Ранг по свод- ному баллу	Регион	Свод- ный балл	Ранг эконо- мики	Ранг бюд- жета	Ранг до- ходов бюджета	Ранг расходов бюджета	Доля до- ходов бюдже- та-96
1	Дагестан	7	9	4	32	10	0,75
2	Москва	10	4	15	44	7	12,69
3	Новосибирская об- ласть	12	15	9	25	21	1,43
4	Белгородская область	15	21	8	38	6	0,59
5	Омская область	16	5	27	26	42	1,30
6	Хабаровский край	19	11	26	25	40	1,31
7	Самарская область	19	31	7	24	20	2,34
8	Иркутская область	20	33	6	31	12	1,93
9	Ульяновская область	20	35	5	34	9	0,57
10	Брянская область	21	30	11	44	3	0,50

В списке лидеров - три региона с очень высоким темпом развития экономики в целом: Дагестан (отстает финансовое состояние населения), Москва, **Омская область** (хуже обстоят дела с промышленностью). В Самарской, Иркутской, Ульяновской и Брянской областях показатель развития экономики несколько выше среднего по России (у всех из-за низкого темпа развития промышленности).

Регионы различаются и по стратегии подходов к формированию бюджета. У восьми из десяти регионов сводный ранг бюджета не выше 20 (т.е. в первой двадцатке по данному показателю). Но в шести регионах высокая оценка сводного показателя объясняется низким темпом роста расходной части бюджета: Дагестан, Москва, Белгородская, Иркутская, Ульяновская и Брянская области. В **Омской** области и Хабаровском крае темпы роста расходов выше, чем в других регионах первой десятки и при этом ранг роста доходной части бюджета оттеснил их в третью десятку.

В списке первых 20 регионов по динамике экономики 8 промышленно развитых регионов: Тюменская область, Москва, **Омская** и Липецкая области, Санкт-Петербург, Оренбургская область, республика Башкортостан, Красноярский край. Если судить по величине стандартного отклонения (характеристика величины отклонения отдельных

показателей от средней), то видно, как неравномерно развиваются даже регионы, входящие в список первых 20 по динамике экономики.

- ☞ в **Омской** области на фоне сравнительно высоких достижений в торговой сфере - отставание промышленности.
- ☞ в Липецкой и Томской областях - сравнительно низкие темпы развития банков.
- ☞ в Дагестане успехи в развитии хозяйственной жизни пока не отразились на динамике показателей уровня жизни населения.
- ☞ в Санкт-Петербурге, Новосибирской и Воронежской областях - значительное отставание торговли.
- ☞ в Амурской области сравнительно высокие достижения в торговой сфере и промышленности пока не создали условий для повышения уровня жизни населения и развития банков.

Для оценки **динамики промышленного производства** обычно используется индекс физического объема промышленной продукции (ИФОПП), т.е. изменение объема производства продукции в сопоставимых ценах, приведенное к сопоставимой ассортиментной структуре производства. Чем выше значение ИФОПП данного периода по отношению к базовому периоду, тем меньше спад производства, и наоборот. Хотя данный показатель имеет ряд недостатков (привязка к данным о выпуске лишь наиболее важных видов промышленной продукции, охват главным образом крупных и средних предприятий, неучет оборотов "серой" и теневой экономики), в настоящее время ему нет сколько-нибудь приемлемой альтернативы, особенно в региональном разрезе.

Изменение объема промышленного производства РФ в 1996 г. по сравнению с 1995 г.

Рост ИФОПП (более 1,00)
Камчатская область. Ямало-Ненецкий АО. Республики Татарстан и Саха (Якутия).
Стабилизация от 1,00 до 0,95
Вологодская, Тюменская, Мурманская, Липецкая, Самарская и Томская области. Красноярский край. Ханты-Мансийский, Чукотский и Таймырский АО.
Незначительный спад ИФОПП (от 0,95 до 0,90)
Смоленская, Ленинградская, Читинская, Курская, Саратовская, Новосибирская, Свердловская, Челябинская, Орловская, Волгоградская, Ульяновская и Кемеровская области. Коми-Пермяцкий АО. Республики: Бурятия, Башкортостан, Хакасия, Коми и Северная Осетия. Приморский край.
Умеренный спад ИФОПП (от 0,90 до 0,85)
Ивановская, Белгородская, Пермская, Омская , Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Архангельская, Ростовская, Магаданская, Иркутская, Новгородская и Калужская области. Республики Карачаево-Черкессия и Удмуртия. Алтайский, Ставропольский, Хабаровский и Краснодарский края.
Значительный спад ИФОПП (от 0,85 до 0,80)
Владимирская, Тверская, Сахалинская, Псковская, Воронежская, Курганская, Калининградская, Костромская, Московская и Тамбовская области. Республики: Мордовия, Марий Эл, Дагестан, Чувашия и Кабардино-Балкария.
Глубокий спад ИФОПП (менее 0,80)
Москва и Санкт-Петербург. Ярославская, Амурская, Брянская, Тульская, Рязанская, Пензенская и Астраханская области. Республики: Тува, Ингушетия, Калмыкия, Адыгея и Алтай. Еврейская АО. Корякский, Эвенкийский и Агинский Бурятский АО.

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Среди основных закономерностей можно указать относительно невысокий спад промышленного производства в большинстве северных (добывающих) и металлургических регионах с экспортной ориентацией экономики, "пятно" глубокого промышленного спада на Северном Кавказе, находящегося в зоне политической напряженности, а также в депрессивных текстильно-машиностроительных и "оборонных" регионах.

Омская область в рейтингах регионов России. Первый в России рейтинг инвестиционной привлекательности регионов журнала "Эксперт" (1996 г., № 47) был составлен с целью не только выявления "аутсайдеров" инвестиционного процесса, но и

для определения приоритетов экономического развития каждого из 89 субъектов Федерации. Инвестиционная привлекательность, т.е. благоприятность инвестиционного климата, оценивалась по данным Госкомстата РФ за 1994-96 г.г., а также анализа около тысячи нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность в субъектах Российской Федерации.

Инвестиционный климат включает в себя две такие категории как объективные возможности региона - инвестиционный потенциал, и условия действия инвестора - инвестиционный риск.

Инвестиционный потенциал включает в себя следующие составляющие (в скобках дан рейтинг Омской области по каждому параметру - с 1-го по 89-е место):

- ☞ средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов, т.е. ресурсно-сырьевая составляющая (69 место).
- ☞ производственная, подразумевающая под собой совокупный результат хозяйственной деятельности в регионе (20 место)⁹.
- ☞ потребительская, т.е. совокупная покупательная способность населения региона (25 место).
- ☞ инфраструктурная составляющая: экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обустроенность (61 место).
- ☞ институциональная, т.е. степень развития основных институтов рыночной экономики (27 место).
- ☞ инновационная, характеризующая уровень внедрения достижений научно-технического прогресса в регионе (34 место).
- ☞ интеллектуальная составляющая характеризует образовательный уровень населения (56 место).

По совокупности этих показателей Омская область занимает 49-е место. Аналогичным образом в рейтинге обозначены и виды **инвестиционных рисков**:

- ☞ экономический риск, характеризующий тенденции в экономическом развитии региона (44 место).
- ☞ поляризацию политических симпатий населения по результатам последних парламентских выборов показывает величина политического риска (57 место).
- ☞ социальный риск - это уровень социальной напряженности (11 место).
- ☞ уровень загрязнения окружающей среды - экологический риск (64 место).
- ☞ и, наконец, криминальный, показывающий уровень преступности в регионе с учетом тяжести преступлений (36 место).

По итоговым оценкам - 37 место в сводном рейтинге характеризует Омскую область как регион с умеренным уровнем инвестиционного риска. Это чрезвычайно важно для развития инвестиционной активности, т.к. процесс снижения риска гораздо более продолжителен и трудоемок, чем повышение инвестиционного потенциала. Кроме того, по данным рейтинга Омская область входит в число "переинвестированных" регионов относительно своего инвестиционного потенциала, что говорит о возможном "обвале" инвестиционных поступлений. Наиболее сложная ситуация в Омской области сложилась в сфере развития региональной инфраструктуры и сравнительно низкого образовательного (но не интеллектуального) уровня населения. Наибольшую опасность в Омской области представляют экономический, политический и экологический риски.

Второй рейтинг регионов был представлен еженедельником "Деловой экспресс" (№ 15 от 22.04.97 г.). Этот рейтинг также составлен по данным Госкомстата РФ. Все субъек-

⁹ По этому показателю у Омской области наиболее высокий результат, что делает регион привлекательным для "недорогих" инвестиционных проектов, нацеленных не на "подъем" производства в целом, а на его развитие и инновационную деятельность.

екты федерации оцениваются в рамках своих экономических районов, а не в масштабах России. Экономическое состояние региона характеризуется следующими показателями (в скобках указан рейтинг Омской области по каждому параметру с 1-го по 9-е место):

- ☞ объем промышленного производства (январь-февраль 1997 г.) - 4 место;
- ☞ финансовые результаты деятельности предприятий промышленности в январе 1997 г. - 3 место;
- ☞ иностранные инвестиции в 1996 г. - 6 место.

Уровень второго показателя по Омской области выше среднего по Западно-Сибирскому экономическому району. Можно оспаривать методику составления рейтингов в целом, или конкретные результаты, однако именно эти рейтинги наиболее активно используются российскими и зарубежными инвесторами при принятии инвестиционных решений.

Омские эмитенты в ТОП-200. В опубликованном журналом "Эксперт" (№ 33, 1996 г.) рейтинге российских предприятий "ТОП-200" представлены четыре омских предприятия:

ОАО "Омскэнерго" вошло в рейтинг тридцати наиболее недооцененных инвесторами компаний России, заняв среди них 8 место, кроме того, в рейтинге 200 крупнейших компаний России по рыночной стоимости (капитализации), составленном на 01.07.96 г., предприятие заняло 108 место.

ОАО "Омский НПЗ" занял в рейтинге 200 крупнейших компаний России по рыночной стоимости (капитализации) 33 место, а также 6 место среди 25 крупнейших в России нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий.

ОАО "Омский каучук" и ОАО "Омкшина" заняли соответственно 128 и 152 места в рейтинге 200 крупнейших компаний России по объему реализации продукции.

Метод получения обобщенного показателя, характеризующего темп развития экономики региона, был следующим: по сводным показателям каждого раздела (динамика промышленности, доходов населения, торговли, банковской системы) с равными весами подсчитывался средний балл. Баллы затем ранжировались по степени убывания. Полученный ряд и определял ранговое место региона по динамике развития экономики. Напомним, что ранжирование является методом сопоставления, то есть полученные ранговые баллы отражают сопоставление регионов России между собой.

Использование рейтинговых оценок. В странах с рыночной экономикой имеются не только специальные организации, изучающие рынок, но и соответствующие методики по изучению спроса на различные виды товаров и услуг. Сама рыночная экономика не может существовать без определения спроса на производимую продукцию, т.к. только он позволяет решить вопрос о целесообразности начала производства.

Практика выполненных маркетинговых исследований показывает невозможность применения стандартных западных методик в наших специфических условиях. Предприниматель должен самостоятельно или с привлечением специалистов исследовать рынок на предмет его емкости, специфических требований к предполагаемой к выпуску продукции (услугам), наличие конкурентов, уровень производимой ими продукции и цены на нее.

Существуют различные источники информации о потенциальных поставщиках необходимых видов сырья, материалов и т.п. Имеются возможности найти организацию, которая будет способна провести необходимые маркетинговые исследования и выдать приемлемые рекомендации. Ответ на эти вопросы получить каждый предприниматель при разработке собственного бизнес-плана и инвестиционного проекта. Без него невозможно обеспечить финансирование проекта со стороны любого коммерческого банка или региональной администрации.

В ходе процесса приватизации на основе существовавших баз материально-технического снабжения сформировались акционерные общества, частично или полностью сохранившие прежние функции. В этих организациях имеются специалисты по материально-техническому снабжению, знающие возможности конкретных предприятий - поставщиков необходимых материалов.

При оценке рынка потребительских товаров лежит всесторонний анализ населения - его численности и структуры, уровня доходов и потребительских предпочтений, национальных особенностей. Необходима информация по сравнительной оценке потребительских качеств товара по сравнению с конкурирующими или замещающими товарами, учет сезонности спроса, уровень подготовленности торговой сети для реализации товара, наличие или отсутствие сервисной сети по обслуживанию его в процессе эксплуатации.

В современных условиях функционирования экономики РФ принципиальным вопросом в ходе маркетинговых исследований является оценка платежеспособности клиентуры и ее надежности в финансовом отношении. Методика маркетинговых исследований должна модифицироваться применительно к масштабу рынка. При этом экономико-географические исследования рынка преимущественно ориентируются на потребительские товары, что не исключает исследования спроса на товары промышленного и строительного применения.

§ 2. Трудовые ресурсы

К трудовым ресурсам принято относить население, способное работать в народном хозяйстве. Основная его часть – население в трудоспособном возрасте. В России нижняя граница трудоспособного возраста - 16 лет, а верхняя определяется возрастом выхода на пенсию по старости: 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин. В состав трудовых ресурсов не включается так называемое “нетрудоспособное население в трудоспособном возрасте” - инвалиды и льготные пенсионеры (имеющие право на пенсию до достижения пенсионного возраста), но включаются работающие лица старших возрастов. В 1994 г. их было около 4 млн. чел. (13% лиц старше трудоспособного возраста), но это число постепенно уменьшается (в 1992 г. - было более 5 млн. человек).

Доля населения в трудоспособном возрасте зависит от возрастной структуры населения. В среднем по России этот показатель составляет примерно 57%, достигая максимума на Крайнем Севере (до 67% в Магаданской и Камчатской областях) и минимума в районах с высокой рождаемостью (Дагестан – 52%). В экономике занята лишь часть трудовых ресурсов. Все зависит от уровня безработицы и от доли населения, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве. В целом по России занятые в экономике составляют 81% населения в трудоспособном возрасте и 46% всего населения. Минимальные показатели в республиках Северного Кавказа. Например, в Дагестане занятое население составляет только 65% от населения в трудоспособном возрасте и 34% от всего населения - т.е. на каждого работающего приходится вдвое больше иждивенцев, чем в среднем по стране.

Отраслевая структура занятости – распределение занятого населения по отраслям народного хозяйства, в последние годы значительно изменилась. В 1990-94 гг. резко сократилась занятость в промышленности (с 30,3 до 27,1%), строительстве (с 12,0 до 9,9%), науке (с 4,2 до 2,7%). Выросла занятость в торговле (с 7,8 до 9,5%), сельском хозяйстве (с 12,9 до 15,1%), образовании (с 9,6 до 10,8%), кредитовании, финансах и страховании (с 0,5 до 1,1%). Регионы России можно выстроить в ряд от наиболее аграрных к индустриальным и постиндустриальным.

Полюс аграрности - это Дагестан, Алтай, Калмыкия, где в сельском хозяйстве работает более 35% занятого населения. Из “русских регионов” значительная доля сельского населения проживает в Краснодарском и Ставропольском краях, Курганской области (25% занятых).

Полюс индустриальности - области Центральной России, где доля занятых в промышленности недавно достигала почти половины (Владимирская область - 46% в 1990 г., 42% в 1994 г.), а также Урал.

Постиндустриальная ситуация складывается в Москве, где еще недавно занятость в науке и в промышленности (по 19-20% всех работников) была практически равной, а сейчас быстро растет доля торговли и финансов.

Один из показателей состояния трудовых ресурсов в регионе - **текучесть рабочей силы**. В среднем по России ежегодно увольняется и поступает на работу каждый четвертый-пятый работник (число увольняющихся в последние годы увеличивается, что ведет к росту числа безработных). На Крайнем Севере и Дальнем Востоке, где значительная часть населения – приезжие, текучесть традиционно выше (ежегодно увольняется и поступает на работу каждый третий), в более традиционных районах – меньше (в Дагестане - каждый десятый).

Новый фактор на рынке труда - появление иностранных рабочих. Их число пока невелико - в 1994 г. в России зарегистрировано 129 тыс. чел. Фактически - в несколько раз больше, но все равно не более 1% занятых. Однако в ряде регионов их доля существенно выше, что резко меняет ситуацию на местных рынках труда. В Москве и Подмосковье это строители, работники городского транспорта (в основном из ближнего зарубежья), на юге Дальнего Востока – китайцы, использование которых экономически выгоднее - они строят дешевле, быстрее и качественнее, чем российские рабочие.

В стране с развитой экономикой безработица будет существовать всегда. Кадры, в той или иной мере не устраивающие работодателей, постоянно пополняют армию претендентов на вакантные рабочие места, и более подготовленный специалист скорее найдет работу. Задача государства - дать гражданину возможность приобрести знания или помочь найти достойную работу.

Занятость населения и трудовые ресурсы Омской области. На развитие рынка рабочей силы наиболее существенно влияют социально-экономические факторы. И в первую очередь, общая экономическая динамика - спад производства, структурные сдвиги в экономике, изменения в формах собственности, ситуация в инвестиционной сфере и сфере доходов (стоимость труда). Спад объемов производства и низкая инвестиционная активность усилили процесс высвобождения излишней рабочей силы с предприятий области. В 1997 году по сокращению штатов было высвобождено 18,7 тыс. работающих, что в 1,8 раза больше, чем в 1996 году. Уровень восполнения рабочей силы, характеризующий прием кадров на замену выбывших работников, в 1997 году составил 77,0%, что меньше уровня 1996 года (82,7%).

В области наметилась позитивная тенденция на снижение вынужденной неполной занятости. По данным органов статистики в 1997 году общая численность работников крупных и средних предприятий, работавших в режиме неполного рабочего времени и находившихся в вынужденных отпусках, составила 121,6 тыс. чел. (17,6% среднесписочной численности), что на 10,5% ниже, чем в 1996 году. В целом по области в 1997 году численность занятых на крупных и средних предприятиях области продолжает снижаться. Наиболее интенсивное сокращение численности происходит в таких отраслях экономики, как промышленность, наука, общепит, снабжение и сбыт, строитель-

ство, транспорт и сельское хозяйство¹⁰. С развитием рыночной инфраструктуры связан рост занятых в коммерческих структурах. Кроме того, рост занятости отмечается в учреждениях культуры, в жилищно-коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании.

Структура трудовых ресурсов в Омской области соответствует среднероссийским показателям и позволяет рассматривать территорию в контексте процессов происходящих в РФ:

- ☞ занятые в промышленности, в строительстве и на транспорте - 22,7% (РФ - 26,8%);
- ☞ занятые в сельском хозяйстве - 12,2% (РФ - 7,4%);
- ☞ занятые в непроизводственной сфере - 17,1% (РФ - 16,9%)¹¹.

Рынок труда Омской области характеризуется гибкостью, невысоким уровнем официально зарегистрированной безработицы при значительных размерах скрытой занятости, ростом застойной и хронической безработицы, особенно в сельской местности. В областном центре основная часть безработных имеет высшее и среднее образование. Но от этого проблем в организации профессионального переобучения не становится меньше, поскольку требуется не только сохранить, но и развить их профессиональный потенциал этих людей. Уровень образования стоящих на учете в службах занятости имеет два полюса: 19% не имеют даже полного среднего образования, в то же время у 55% безработных областного центра — высшее и среднее профессиональное образование. При этом каждый пятый имеет перерыв в работе более года.

Исследования показывают, что практически каждый второй не имеющий сегодня работы нуждается в профессиональной переподготовке. Ситуация усугубляется массовым высвобождением с предприятий оборонно-промышленного комплекса, которые до недавнего времени обеспечивали занятость 80% трудоспособного населения, рабочих и специалистов, трудившихся до этого на узкоспециализированных производствах.

В 1994/98 численность повысивших квалификацию руководителей и специалистов сократилась на треть, рабочих - в пять раз. Вместе с тем в агропромышленном комплексе рынок труда пополнился малоквалифицированными кадрами, не имеющими специальности. Как показала микроперепись 1994 года, в сельских районах на каждую тысячу жителей 376 человек имеют неполное среднее образование, а каждый шестой имеет даже начального. Поэтому одним из важнейших средств защиты от безработицы является профессиональное обучение высвобождаемых работников и незанятого населения. Однако и здесь не все гладко. Как правило, на предприятиях расчеты потребности в квалифицированных кадрах слабо связаны с перспективой развития, поскольку осуществляются методом “от достигнутого”. В таких условиях приоритетным направлением профессионального обучения безработных является обучению индивидуально-трудовой деятельности, предпринимательству и профессиям, обслуживающим конкурентоспособные технологии.

Если в первые годы существования службы занятости лишь единицы безработных селян изъявляли желание получить новую специальность, то сейчас положение меняется, поскольку комитет проводит политику организации обучения рядом с местом проживания безработных. Если в городе уровень безработицы колеблется в пределах 1% жителей, то в сельских районах он составляет 3,7%. При этом на селе практически каждый второй безработный ранее нигде не работал, значительная часть не имеет специальности.

Система высшего и среднего специального образования Омской области создавалась с таким расчетом, чтобы обеспечивать не только свои потребности в квалифицированных кадрах, но и удовлетворять спрос других регионов. Столкнувшись с жесткими

¹⁰ См. приложение, табл. 1.

¹¹ Источник: CD-ROM “Регионы России”, данные 1996 года.

условиями рынка, вузы, техникумы и ПТУ стали пересматривать учебные программы, вводить новые специальности и специализации, расширять диапазон подготовки. В России многие учебные заведения по инерции продолжают готовить кадры без учета приоритетов развития производства и социальной сферы. Поэтому выпускники профессиональной школы все чаще испытывают трудности с трудоустройством или работают не по специальности.

В значительной мере выпуск неконкурентоспособной продукции, спад производства, нарушение хозяйственных связей, простои, увольнение высоко квалифицированных специалистов являются следствием неумения руководителей организовать работу в условиях рыночной экономики. В Омской области пятая часть сотрудников органов исполнительной власти имеет образование, не соответствующее профилю работы, а, следовательно - нуждается в профессиональной подготовке. На решение этой проблемы нацелен Указ президента РФ "О подготовке управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации" и последующие документы правительства, связанные с его реализацией.

В последние годы не произошло значительного изменения в половой структуре зарегистрированных безработных. В 1995 г. женщины составляли 62% безработных граждан, а в 1996 г. и 1997 г. – уже 65% и 67%. Анализ статистических данных показывает, что при сокращении штатов на предприятиях в первую очередь высвобождаются женщины (около 65% от общей численности). Среди уволившихся по собственному желанию также преобладают женщины. Уровень образования среди безработных женщин выше, чем у мужчин. По данным службы занятости каждая третья безработная женщина имеет высшее или среднее специальное образование, среди безработных мужчин – только каждый пятый.

Состав зарегистрированных безработных по полу (чел.)

Состав зарегистрированных безработных по полу (тыс.)	Женщины			Мужчины		
	1.01. 1996.	1.01. 1997.	1.01. 1998.	1.01. 1996.	1.01. 1997.	1.01. 1998.
	14921	16643	15898	9140	8879	7932
Численность зарегистрированных безработных, всего						
Состав безработных	По причинам незанятости:					
- уволившиеся по собственному желанию	8014	8517	6775	5436	5631	3979
- высвобожденные работники	3507	4197	5788	1034	1073	1663
- выпускники учебных заведений	1001	1192	808	458	368	280
	По уровню образования:					
- с высшим и средним спец. образованием	5478	5651	5306	1669	1681	1563
- не имеющие полного среднего образования	2791	2635	2356	2939	1550	2292
	По возрасту:					
- молодежь 16-29 лет	5537	5861	4462	2841	8770	2343
- лица среднего возраста	8500	9817	10570	5226	4824	4647
- лица предпенсионного возраста	884	965	866	1073	1146	942
	Отдельные категории безработных:					
- не приступавшие к трудовой деятельности	1450	1664	1309	674	660	562
- не имеющие профессии, специальности	2620	2708	2360	1557	1553	997
- имеющие длительный (более года) перерыв в работе	2749	3103	3178	1405	1483	1389
Доля среди зарегистрированных без-	62,0	65,2	66,7	38,0	34,8	33,3

рабочих по состоянию на конец года

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998.

Перемены на рынке труда и рост безработицы повысили требования к качеству рабочей силы. Работники низкой квалификации или узкой специализации имеют меньше шансов найти новое рабочее место. Удельный вес безработных, не имеющих профессионального образования (среднее общее, неполное среднее, начальное образование) увеличился с 55% в 1996 г. до 57% в 1997 г. В наибольшей степени с трудностями в поиске рабочего места сталкивается молодежь, а также граждане, имеющие неполное среднее или среднее общее образование.

Отмечаются существенные различия в структуре безработных, проживающих в городской и сельской местности. В областном центре каждый второй из числа зарегистрированных в службе занятости потерял работу по причине сокращения штатов, и только каждый третий уволился по собственному желанию.

В сельских районах Омской области ситуация противоположная: среди безработных каждый второй уволился по собственному желанию и только каждый третий был освобожден с предприятия по сокращению штатов. В сельской местности среди зарегистрированных безработных 64% граждан имеют среднее общее образование или не имеют полного среднего образования и только 20% безработных - с высшим или средним профессиональным образованием. В этих условиях содействие профессиональной переподготовке сельчан является одной из актуальных проблем политики занятости. В областном центре образовательный уровень безработных граждан значительно выше - каждый второй, состоящий на учете в службе занятости, имеет высшее или среднее профессиональное образование.

Состав регистрируемых безработных по уровню образования

	01.01.96.		01.01.97.		01.01.98.	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Численность зарегистрированных безработных, всего	24061	100	25522	100	23830	100
в том числе имеющих:						
- высшее проф. образование	1769	7,3	2178	8,5	1920	8,0
- среднее проф. образование	5378	22,4	5154	20,2	4949	20,8
- начальное проф. образование	-	-	4174	16,4	3426	14,4
- среднее общее образование	11184	46,5	9074	35,6	8887	37,3
- неполное среднее образование	5730	23,8	4942	19,3	4648	19,5

В 1997 г. продолжалось увеличение дифференциации районов по степени напряженности ситуации на рынке труда. На 1 января 1998 года в 31 из 32 сельских районов уровень безработицы превысил среднеобластной показатель. Наименьший уровень безработицы отмечен в Центральном округе г. Омска (0,5%), среди сельских районов - в Омском районе (1,6% ЭАН¹²). Особенно напряженная ситуация сложилась в северных районах области, где не развит сельскохозяйственный сектор и одной из основных сфер занятости населения является лесная и деревообрабатывающая промышленность. В конце года практически отсутствовали вакансии в Колосовском районе, Усть-Ишимском и Крутинском. В Называевском, Знаменском, Павлоградском, Горьковском, Тарском районах на каждую вакансию приходилось от 226 до 390 человек. Незначительное количество вакансий во многих сельских районах значительно осложняет трудоустройство безработных граждан.

¹² ЭАН - экономически активное население.

Качественные показатели реформированности трудовой сферы Омской области ограничивают возможности региональных органов занятости в решении проблем трудоустройства граждан и проведении активной политике на рынке труда, как

- ☞ медленное обновление системы рабочих мест,
- ☞ сохранение малоэффективных и низкооплачиваемых рабочих мест,
- ☞ высокое предложение квалифицированной рабочей силы,
- ☞ перелив рабочей силы в неформальный сектор экономики,
- ☞ ориентация 50% трудоспособных граждан на стабильное рабочее место даже при низкой и не выплачиваемой зарплате.

Чтобы сформулировать проблемы и определить приоритеты в региональной политике занятости на 1998-2000 годы, необходимо определить базовое состояние рынка труда в области.

Областная служба занятости населения. За шесть лет существования службы занятости почти 17 тысяч омичей смогли получить профессию и рабочее место в соответствии с приобретенной специальностью. Это направление работы службы занятости считается достаточно перспективным, трудоустраивается 90-95% прошедших переобучение¹³. Реализация программы "Профессиональное обучение" ведется, в основном, по взаимозачетам. Оплата учебным заведениям осуществляется до 70% товарно-материальными ценностями.

Значительных результатов удастся достичь путем организации опережающего обучения высвобождаемых работников. В 1992-98 г.г. из числа безработных омичей по направлениям службы занятости подготовлено более 3 тысяч специалистов по работе с ценными бумагами, менеджеров, маркетологов, предпринимателей. В рамках всероссийской программы "Партнерство" ("Бизнес для России") 45 человек прошли стажировку в Америке, что послужило толчком для развития новых рабочих мест.

Сегодня можно говорить, что организационный период становления системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации населения в области завершен, появилась возможность ежемесячно садить за парту до пяти тысяч человек. Причем переподготовка граждан с высшим образованием, как правило, ведется на базе высшей школы. Основная часть имеющих среднее образование получает новую или смежную профессию в колледжах и лицеях. Однако основную нагрузку по переподготовке безработных несут учебные центры службы занятости - учебно-методический центр "Ориентир" и областной социально-деловой центр профессиональной реабилитации инвалидов и незанятого населения.

Омский социально-деловой центр осуществляет профессиональную ориентацию, профотбор, профессиональное обучение производственную адаптацию и трудоустройство инвалидов. Только в Омской области насчитывается свыше 93 тысяч инвалидов, каждый второй из которых находится в трудоспособном возрасте.

Учебно-методический центр "Ориентир", созданный в 1995 году, за два года деятельности успел подготовить 1690 специалистов, большинству из которых удалось устроиться как на государственные, так и на коммерческие предприятия; многие занялись индивидуальной трудовой деятельностью, поступили в высшие учебные заведения. В настоящее время в центре и его филиалах обучается 520 человек. Центр "Ориентир" получил государственную аккредитацию на право заниматься образовательной деятельностью.

В ноябре 1997 г. при комитете труда и занятости населения начал действовать информационный центр, сконцентрировавший на своей базе информацию о наличии ва-

¹³ Среди обычных клиентов службы занятости этот показатель колеблется в пределах 20-30%.

кантных рабочих мест и специалистов региональной службы занятости (социологов, психологов и т.д.).

В Усть-Ишимском районе начал действовать филиал областного социально-делового центра профессиональной реабилитации инвалидов и незанятого населения, на базе которого организованы временные рабочие места. В планах - увеличение производственных мощностей СДЦ и создание постоянных рабочих мест. И это далеко не предел. Так, в Знаменском районе (350 км от Омска) создана школа ремесел, где будут обучать по 17 специальностям народного промысла. И не только обучать. Эта школа должна стать своеобразным бизнес-инкубатором для начинающих предпринимателей и мастеров на Севере Омской области. Результаты говорят сами за себя - в 1997 году из 2600 прошедших обучение безработных жителей села не были трудоустроены лишь 80.

Ключевые проблемы занятости населения в Омской области. Для того чтобы трудовая сфера не была тормозом экономического развития, стоит задача ускорения рыночных преобразований, сочетания экономических и социальных приоритетов. Речь идет о перераспределении рабочей силы по отраслям, территориям и видам занятости, увязке этих процессов с экономическими возможностями региона и оказанием социальной поддержки безработным гражданам. В результате комплексного анализа ситуации на рынке труда выделены следующие ключевые проблемы в сфере занятости населения Омской области:

1) Неудовлетворительное качество рабочей силы

- ☞ Снижение квалификации работников в связи со снижением уровня образования населения:
 - число учащихся в ВУЗах и ССУЗах области сократилось в 1996/97 учебном году по сравнению с 1985/86 г. на 14%;
 - число прошедших профобучение и повышение квалификации на предприятиях области, особенно в сельской местности, снизилось в 1997 г. по сравнению с 1996 г. на 24%;
 - лишь около 10% безработных граждан имеют возможность переобучиться или повысить квалификацию за счет средств Фонда занятости, в основном на краткосрочных курсах.
 - ☞ Низкая территориальная мобильность рабочей силы.
 - ☞ Неудовлетворительное качество рабочей среды
 - ☞ Медленное обновление рабочих мест: снижение инвестиций в 1997 г. по сравнению с 1996 г. на 6%.
 - ☞ Фиктивный характер большого количества рабочих мест и недоиспользование трудового потенциала: треть работающих граждан получают заработную плату ниже прожиточного минимума.
 - ☞ Хроническая задолженность по выплате зарплаты: на 1.02.98. ее имели из 1895 обследованных 1000 предприятий (53%).
 - ☞ Высокий уровень производственного травматизма: в 1997 г. было травмировано 4,5 тыс. чел., а около 100 тыс. работников занято в неблагоприятных условиях труда.
 - ☞ Большие потери труда: в 1997 г. более 78 тыс. чел. находились в вынужденных отпусках и более 43 тыс. чел. работали неполное рабочее время.
 - ☞ Несоблюдение соблюдения трудовых прав граждан, выражающаяся в неограниченных правах администрации предприятий и дискриминации наемных работников.
- #### 2) Сокращение социальной инфраструктуры предприятий.
- ☞ Структурные несоответствия спроса и предложения рабочей силы
 - ☞ Низкий образовательный уровень безработных граждан (вакантны рабочие места, требующие высокой квалификации, но среди безработных преобладают граждане с

невысокой квалификацией): в среднем по области на одну вакансию приходится 5 человек, на ряд вакансий претендует до 20 человек.

- ☞ Низкая “прозрачность” рынка труда
- ☞ Отсутствуют современные методики прогноза.
- ☞ Информация органов государственной статистики недостаточна для комплексного изучения процессов на рынке труда.
- ☞ Слабо развита информационная сеть рынка труда, в т.ч. электронная связь.

3) Критические зоны рынка труда

- ☞ Территориальные критические зоны:
 - районы Омского Севера;
 - 10 районов области с уровнем официальной безработицы выше 5%;
 - населенные пункты с моноэкономической структурой: леспромхозовские поселки, пгт. Крутая Горка, п. Большегригивское;
 - 417 населенных пунктов с уровнем реальной безработицы выше 15%.
- ☞ Преобладание неэффективной занятости (концентрация рабочей силы на убыточных предприятиях, большие потери рабочего времени, низкая эффективность труда, низкий уровень заработной платы):
 - в машиностроения и военно-промышленного комплекса;
 - в легкой и текстильной промышленности;
 - в лесной и деревообрабатывающей промышленности;
 - в сельском хозяйстве.
- ☞ Массовое высвобождение работников на ведущих предприятиях области:
 - в 1997 году было заявлено о высвобождении 19,4 тыс. человек с 1644 предприятий области;
 - в 1998 будет высвобождено 15-20 тыс. работников;
- ☞ Прогноз на 1998-2005 годы: ежегодно может высвобождаться по 25 тыс. рабочих мест с предприятий, находящихся под угрозой банкротства.

4) Безработица

- ☞ Высокий уровень скрытой безработицы: в 1997 г. более 120 тыс. чел. (12% экономически активного населения) являлись “полубезработными” (отпуска по инициативе администрации, работа неполное рабочее время).
- ☞ Среди безработных 64,6% особо нуждается в социальной защите (молодежь, женщины с детьми дошкольного возраста, многодетные и одинокие родители, лица предпенсионного возраста, инвалиды и т.д.).

5) Дефицит финансирования политики занятости

- ☞ Высокая задолженность хозяйствующих субъектов в Государственный фонд занятости: общий долг предприятий на начало 1998 г. составил 145,2 млн. денонмированных рублей, из них по страховым взносам - 51,6 млн. руб.
- ☞ Высокая задолженность по выплате пособий по безработице: на начало 1998 г. долг составляет 33,7 млн. денонмированных рублей, период задолженности - 7 месяцев.
- ☞ Недостаток средств Фонда занятости для обеспечения активной политики занятости: в 1997 г. израсходовано в 4,4 раза меньше, чем на пассивную политику занятости.

Региональная политика занятости. Уровень официально зарегистрированной безработицы в Омской области составляет примерно 2,4%. Эта цифра не отражает ситуацию на рынке труда, поскольку совокупный размер скрытой безработицы по оценкам экономистов превышает 10%. Среди основных причин высвобождения работников можно выделить спад и реструктуризацию производства, а также трудности инвестирования, создания новых рабочих мест.

Администрация Омской области выделяет три основных направления в региональной политике обеспечения занятости населения:

- ☞ сохранение кадрового потенциала по перспективным для области профессиям, создание новых и поддержка существующих рабочих мест;
- ☞ обеспечение баланса спроса и предложения кадров в перспективных сферах деятельности - народные промыслы, предпринимательство и малый бизнес, сфера обслуживания и социальная работа;
- ☞ максимальная доступность информационной базы о потребностях и предложениях профессионально подготовленной рабочей силы.

Главной целью Администрации Омской области в переходный период (на 1998-2000 гг.) видит обеспечение взвешенной политики занятости чтобы, с одной стороны, не допустить массовой безработицы, а с другой - не препятствовать высвобождению излишней рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики. Приоритеты региональной политики занятости на 1998-2000 гг. определены с учетом общегосударственной стратегии занятости, специфики развития региональной экономики, финансовых возможностей территории и доминирующих тенденций в сфере труда и занятости. Они включают в себя:

- ☞ развитие кадрового потенциала через совершенствование обучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- ☞ переориентацию экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
- ☞ рост мобильности трудовых ресурсов;
- ☞ повышение эффективности существующих рабочих мест с точки зрения условий труда и его оплаты;
- ☞ стремление к сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест;
- ☞ обеспечение прогрессивных сдвигов в отраслевой структуре занятости населения;
- ☞ содействие созданию новых рабочих мест в перспективных для региона сферах экономики;
- ☞ предотвращение критической ситуации на локальных рынках труда;
- ☞ материальную поддержку и трудоустройство безработных граждан.

§ 3. Промышленное производство

Общепризнанно, что промышленное производство является стержнем любой экономической системы. И дело тут не только в наполнении федерального и региональных бюджетов и обеспечении занятости населения, но и в экономической безопасности государства и отдельных его субъектов. Российская Федерация переживает далеко не самые лучшие свои времена. Однако даже сегодня реструктуризация и развитие промышленного производства продолжает оставаться основной задачей экономической политики государства.

В качестве ведущих критериев, отражающих состояние промышленного производства в регионах Российской Федерации можно выделить следующие показатели:

- ☞ объем промышленного производства и динамика его изменения;
- ☞ размеры дебиторской задолженности промышленных предприятий и динамика ее изменения по отраслям;
- ☞ размеры и динамику обновления основных производственных фондов на промышленных предприятиях;
- ☞ структуру затрат на производство промышленной продукции, включая показатели рентабельности;

☞ структуру промышленного производства по отраслям и их взаимное влияние друг на друга и т.д.

Вообще, любое промышленное производство в макроэкономическом масштабе развивается под влиянием основных закономерностей общественного разделения труда. Это концентрация, специализация, кооперирование и комбинирование.

Концентрация производства - процесс сосредоточения производства и рабочей силы на крупных предприятиях в целях повышения эффективности выпуска однородной или технологически связанной продукции.

Специализация производства - процесс сосредоточения производства отдельных видов продукции или ее частей в самостоятельных отраслях, производствах и на специализированных предприятиях.

В промышленности различают:

предметную специализацию - основанную на концентрации массового выпуска однотипной законченной продукции;

подетальную специализацию - изготовление определенных типов комплектующих;

технологическую специализацию - выполнение особых технологических операций.

Российской промышленности присущ высокий уровень концентрации производства, что выражается в большой численности кадров и мощности предприятий в большинстве отраслей промышленности. В то же время уровень развития специализации относительно низок, что можно объяснить господствовавшей в стране отраслевой формой управления экономикой и значительными расстояниями между промышленными предприятиями. Поэтому большинство промышленных предприятий в России совмещает в себе самые разноотраслевые производства. Например, многие хлопчатобумажные комбинаты имеют в своем составе чугунолитейное производство, деревообработку, производство строительных материалов. Слабо развито специализированное производство литья, поковок и штамповок, нет развитого и специализированного ремонта станочного оборудования и инструмента, электромоторов и т.п.

Кооперирование производства - обратная сторона специализации, форма производственных связей между специализированными предприятиями, совместно изготавливающими определенную продукцию. По территориальному признаку оно подразделяется на внутрирайонное и межрайонное, по отраслевому - на внутриотраслевое и межотраслевое. В соответствии с видами специализации выделяют три вида кооперирования: агрегатное, подетальное и технологическое. В зависимости от длительности сроков осуществления кооперирование производства подразделяют также на постоянное и временное.

Комбинирование производства основано на технологическом и организационном соединении в одном предприятии различных производств. Оно предполагает крупные размеры предприятий и высокий уровень концентрации производства. Комбинирование осуществляется на основе последовательных стадий обработки продукта, комплексного использования сырья, переработки отходов. Оно приводит к формированию особого типа предприятий-комбинатов, объединяющих несколько технологически связанных специализированных производств разных отраслей, последовательно обрабатывающих или комплексно использующих сырье, отходы или побочные продукты.

Каждая из отраслей промышленности использует те или иные принципы разделения труда в зависимости от своей технологической и экономической специфики. Так, специализация и кооперирование особенно характерны для машиностроения, комбинирование - для черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической промышленности.

Подавляющее большинство промышленных предприятий вместе с обслуживающей их инфраструктурой формируют **промышленные узлы**, в состав которых входит ведущий центр и тяготеющие к нему малые города и поселки. Помимо этого имеется большое количество малых и удаленных промышленных центров и отдельных промышленных пунктов, в которых действует одно промышленное предприятие. Сочетание предприятий всех отраслей промышленности в пределах конкретного экономического района определяет его **производственную специализацию**. При этом в пределах экономического района можно выделить отрасли с внутрирайонной специализацией и с межрайонной, вплоть до международной.

Но территории России промышленность размещена весьма неравномерно. Первые 10 регионов с населением менее 30% от общей численности населения России сосредоточивают почти 45% общероссийского объема промышленного производства.

Первые 10 регионов по объему промышленного производства

№№	Регион	Доля в общероссийском производстве, %	Доля в численности населения, %
1	Тюменская область (с округами)	8,6	2,1
2	Свердловская область	5,2	3,1
3	г. Москва	5,0	5,9
4	Самарская область	4,3	2,2
5	Челябинская область	4,2	2,4
6	Республика Башкортостан	4,1	4,5
7	Кемеровская область	3,7	2,1
8	Красноярский край (с округами)	3,7	2,0
9	Нижегородская область	2,9	2,5
10	Московская область	2,7	4,5
	Всего	44,4	29,5

Поэтому наиболее надежный способ определения специализации региона - расчет соотношения между производством и внутренним потреблением тех или иных видов продукции. Превышение производства над внутренним потреблением и вывоз продукции будет свидетельствовать о факте межрегиональной специализации. Однако необходимые для таких расчетов данные не всегда доступны. Поэтому для первоначальных расчетов можно пользоваться более простыми методами:

1) Рассчитать долю региона (промузла) в общероссийском производстве определенного вида продукции, а затем долю региона в численности населения (или занятых в экономике). Если отношение первого параметра ко второму больше 1, то есть основания считать производство данной продукции одной из отраслей специализации региона.

2) Рассчитать долю отрасли (подотрасли) в общем объеме промышленного производства региона. Если она выше доли той же отрасли (подотрасли) в общем объеме производства по России в целом, то есть основания включить отрасль в число отраслей специализации.

Промышленное производство в Омской области. С началом рыночных реформ стало ясно, что Омская область, не имеющая больших запасов природных источников сырья, может развиваться только за счет товарного сельского хозяйства и производства конечной продукции высокой степени переработки. Само существование Омска в нынешнем облике и численности его населения зависит от того, насколько конкурентоспособной будет продукция омских предприятий, удастся ли найти на нее покупателей, каков будет объем госзаказа на вооружения, сколько удастся его продать за рубеж и т.п.

Объем промышленной продукции в 1 полугодии 1998 г.

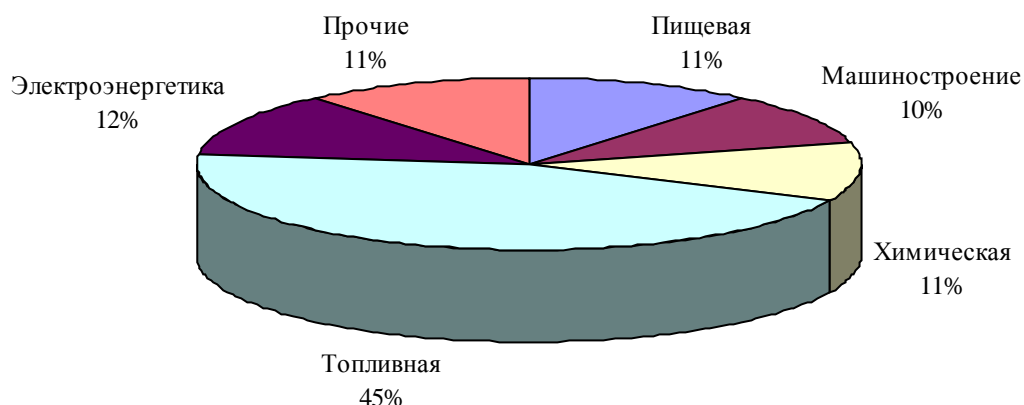
Объем промышленной продукции в I полугодии 1998 г.							
Регион	Населе- ние, тыс. чел.	Объем промышленной продукции				Рей- тинг по абсо- лют- ным значе- ниям	Рей- тинг на душу насе- ления
		абсолютный, млн. руб.		На душу населения, руб.			
		ян- варь-ию нь 1998 г.	средне- месячно	ян- варь-ию нь 1998 г.	средне- месячно		
Алтайский край	2672,0	6737,0	1122,8	2521,3	420,2	5	6
Кемеровская область	3022,8	19374,0	3229,0	6409,3	1068,2	2	2
Новосибирская область	2749,3	7859,8	1310,0	2858,8	476,5	4	5
Омская область	2178,5	9615,0	1602,5	4413,6	735,6	3	4
Томская область	1073,2	5072,6	845,4	4726,6	787,8	6	3
Тюменская область	3211,1	62430,0	10405,0	19441,9	3240,3	1	1
Республика Алтай	202,5	25,6	4,3	126,4	21,1	7	7

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. Омск., Облкомстат, 1998. С. 4.

Решение этих задач требует не столько сохранения научно-технологического потенциала, сколько его обновления, полной перестройки для обеспечения конкурентоспособности на мировом рынке, модернизации старых рабочих мест и создания новых. Поэтому для Омской области неизбежен путь интенсивного высокотехнологического развития, по которому вынуждены идти страны, не имеющие природных ресурсов.

Промышленность - одна из ведущих сфер материального производства, основа экономического потенциала Омской области. По объему промышленного производства область занимает 19-е место в России, а Омск - 4-е место среди промышленно-развитых городов страны после Москвы, Санкт-Петербурга и Екатеринбурга. Основные отрасли омской промышленности: электроэнергетика, топливная, химическая и нефтехимическая, машиностроение, металлообработка, лесная и деревообрабатывающая, стройматериалов, легкая, пищевая, мукомольно-крупяная.

Структура промышленного производства Омской области в % (1995 г.)



Источник: CD-ROM "Регионы России".

Более 90% промышленного производства сосредоточено в областном центре. Отдельные предприятия выпускают продукцию, обладающую конкурентоспособностью на мировых рынках. Лидеры омского экспорта - предприятия химии, нефтехимии и нефтепереработки. Три четверти основных фондов машиностроительной отрасли приходится на оборонный комплекс. Крупнейшими предприятиями этой группы отраслей являются ПО "Полет", ПО "Завод транспортного машиностроения", ОАО "Омский агрегатный завод", ОМП им. П.И. Баранова, ПО "Сибирские приборы и системы", ОАО

"Релеро", ПО "Иртыш", Сибзавод имени Борцов революции, ОАО "Сибкриотехника", ОАО "Омскгидропривод" и другие.

Структура основных производственных фондов в промышленности Омской области достаточно наглядно отражает состояние производственных мощностей. Несмотря на то, что на долю топливной промышленности приходится только около 15,4% основных фондов, реализация продукции этой отрасли занимает больше половины объема реализации продукции промышленности в текущих ценах, а в сопоставимых ценах — более двух третей. В то же время показатели машиностроения и металлообработки — составляют 43,3% и 10,6% (в сопоставимых ценах — 5,6%). Рост удельного веса топливной промышленности объясняется не увеличением объема реализации продукции этой отрасли (в сопоставимых ценах он даже упал), но падением производства в машиностроении, химии и нефтехимии, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности и легкой промышленности.

Наименьшие темпы спада производства характерны для электроэнергетики (82,9% от уровня 1992 года) и топливной промышленности (84,7% от уровня 1992 года). При этом падение производства в основных энергоемких отраслях, таких как химическая и нефтехимическая (в 3,9 раза), машиностроение и металлообработка (почти в 4 раза), а также общее снижение промышленного производства (почти в 2 раза), сопровождаются снижением выработки электроэнергии всего на 15,6%. Традиционным выводом в таких случаях является гипотеза о наличии существенного теневого сектора, в котором производится неучтенная продукция.

Другая проблема экономики г. Омска заключается в постепенном выбывании активной части производственных фондов: машин, оборудования, передаточных устройств. Как известно, они имеют более короткий срок службы, чем здания и сооружения. Имеющиеся данные позволяют сделать вывод о том, что на некоторых предприятиях Омска в качестве основных средств остаются только заводские корпуса и инженерные коммуникации.

Структура промышленно-производственных основных фондов (в % на конец года)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Промышленно-производственные фонды, всего	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
здания	27,7	27,0	25,0	31,1	35,9	38,2
сооружения	7,6	7,7	7,3	8,1	8,8	27,9
передаточные устройства	12,1	11,8	11,7	13,1	15,2	—
силовые машины и оборудование	8,5	5,7	9,9	8,9	6,2	8,0
рабочие машины и оборудование	34,9	37,3	25,0	31,8	28,5	21,7
измерительные и регулирующие приборы, устройства и лабораторное оборудование	3,5	1,9	1,6	1,5	1,5	1,4
транспортные средства	2,2	2,9	4,7	3,4	2,8	2,0
инструменты, производственный инвентарь и вычислительная техника, прочие основные средства	3,5	5,7	14,8	2,1	0,7	0,8

В 1996 году изменилась технология статистического учета основных производственных фондов предприятий: инженерные коммуникации вошли в состав раздела "сооружения", что обусловило резкий рост их величины. В то же время переоценка стоимости основных средств осуществлялась с применением различных индексов удорожания, что привело к значительным колебаниям показателей в общей стоимости. Однако общая тенденция очевидна - доля пассивной части фондов выросла с 47,4% в 1991 году до 66,1% в 1996 году. В 1997 году процесс "проедания" основных средств

омскими предприятиями продолжился: доля амортизационных отчислений в структуре затрат на производство продукции снизилась с 5,6% в 1996 году до 3,8% в 1997 году¹⁴.

Восстанавливать основные фонды предприятиям не позволяет общая низкая эффективность промышленного производства. Об этом свидетельствуют показатели динамики рентабельности производства и производительности труда. Если в 1992 году отдача от затрат на оплату труда позволяла восполнять оборотные средства и приобретать оборудование, то уже в 1996 году возможность инвестирования за счет собственных средств предприятий резко сократилась. В 1996 году при объеме основных средств в 23,1 трлн. руб. (в ценах 1997 г.) объем прибыли составил всего 1,3 трлн. руб. (включая налог на прибыль).

Реализация промышленной продукции в Омской области (числ. - млрд. руб., знам. - %)

Отрасль	1992	1993*	1993	1994*	1994	1995*	1995	1996*	1996
Промышленность, в том числе:	170,8	138,7	1624,6	103,9	4805,1	100,5	17116,6	91,6	22264,3
	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
электроэнергетика	12,3	12,0	157,6	10,3	551,3	9,8	2639,5	10,2	3000,8
	7,2	8,7	9,7	9,9	11,5	9,7	15,4	11,2	13,5
топливная	75,8	65,8	823,7	59,3	2377,5	65,7	8500,3	64,2	12094,0
	44,4	47,5	50,7	57,1	49,5	65,4	49,7	70,0	54,3
химическая и нефтехимическая	36,7	21,4	203,1	11,3	496,4	11,2	2493,7	9,5	2105,9
	21,5	15,5	12,5	10,9	10,3	11,2	14,6	10,3	9,5
машиностроение и металлообработка	20,3	16,2	203,1	9,1	511,4	7,2	1351,7	5,2	2354,6
	11,9	11,7	12,5	8,8	10,6	7,1	7,9	5,6	10,6
лесная, деревообр. и целлюлозно-бумажная	1,9	1,8	24,4	1,0	67,5	0,6	128,7	0,5	164,3
	1,1	1,3	1,5	1,0	1,4	0,6	0,8	0,5	0,7
промышленность строительных материалов	3,6	2,8	43,9	2,1	188,2	2,0	523,7	1,7	629,8
	2,1	2,0	2,7	2,1	3,9	2,0	3,1	1,8	2,8
легкая	10,2	6,8	48,7	3,5	103,4	2,3	246,9	1,5	290,4
	6,0	4,9	3,0	3,4	2,2	2,3	1,4	1,6	1,3
пищевая	8,2	6,8	102,3	5,8	353,2	5,4	1126,3	4,9	1423,3
	4,8	4,9	6,3	5,6	7,4	5,4	6,6	5,4	6,4

* в сопоставимых ценах.

В целом Омск по-прежнему остается “классическим” промышленным городом — несмотря на рост удельного веса фондов транспорта и связи, жилищно-коммунального хозяйства, основная масса товаров, обеспечивающих существование города как “промышленного узла в системе территориального разделения труда” приходится на промышленность. Нельзя не отметить неуклонное снижение реализации собственной продукции и услуг торговли, общепита, материально-технического снабжения. В каком-то отношении такое резкое снижение (почти в 6 раз за 5 лет) обусловлено неточностью статистического учета продукции и услуг предприятий торговли. Важно учитывать еще и то, что цены на важнейшие виды продукции и услуг росли весьма неравномерно.

Индексы цен в промышленности Омской области

	Индексы цен, в размах с начала года					Общий рост цен, в размах 1992—96
	1992	1993	1994	1995	1996	
Индекс цен производителей промышленной продукции	56,6	8,5	3,1	2,9	1,5	6330,2
Индекс цен на строительно-монтажные работы	14,6	12,9	4,5	2,4	1,8	3677,6
Индекс тарифов на грузовые перевозки	18,6	20,9	6,1	2,9	1,7	11690,6
Индекс потребительских цен	22,2	10,7	3,1	2,3	1,3	2144,6
Индекс тарифов на жи-	12,2	24,9	4,5	3,5	1,9	9375,0

¹⁴ Данные приведены за девять месяцев каждого года.

лично-коммунальные услуги						
Среднемесячная зарплата по г. Омску (без бюджетной сферы)	11,5	10,2	3,5	2,1	1,8	1624,3

Цены на продукцию личного потребления выросли значительно меньше, чем на продукцию производственного назначения, что объясняется влиянием дешевого импорта потребительских товаров (темпы обесценения рубля на внутреннем рынке были значительно выше снижения его валютного курса). Исключением служат тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства и тарифы на грузовые перевозки.

Однако более важным следствием разрыва в росте цен на продукцию производственного и конечного потребления является очевидное сокращение внутреннего спроса на производственные ресурсы со стороны отраслей группы "Б". Это означает острую необходимость структурной перестройки в отраслях группы "А", к которым принадлежит большинство предприятий омской промышленности. Но и рост цен в производстве строительно-монтажных работ тоже в 1,5 раза выше индекса потребительских цен.

В 1998 году произошло увеличение фактических затрат на 1 рубль товарной продукции, что было обусловлено увеличением затрат в топливной промышленности и электроэнергетике. Уровень расчетной рентабельности снизился в среднем на 10%, в топливной промышленности - на 28,3%, в электроэнергетике - на 5,5%. При этом рентабельность некоторых отраслей промышленности в начале 1998 года достигала весьма значительных показателей:

- ☞ электроэнергетика (27,7%),
- ☞ пищевая промышленность (18,1%) в основном за счет мясной промышленности (13,7%),
- ☞ пивоваренной (43,6%),
- ☞ ликероводочной (12,6%),
- ☞ производства безалкогольных напитков (42,5%).

В связи со снижением затрат на 1 рубль товарной продукции в подотраслях по производству технического углерода и шинной промышленности, химической и нефтехимической промышленности стала рентабельной, а затраты на 1 рубль товарной продукции отрасли снизились на 11%. Продолжали оставаться убыточными машиностроение, промышленность стройматериалов, лесная и деревообрабатывающая. Несмотря на снижение затрат в легкой промышленности в 1997-98 гг. эта отрасль тоже осталась убыточной.

Структура затрат в промышленном производстве Омской области по отраслям (начало 1998 года)

	Затраты на производство и реализацию продукции, %	В том числе:					Затраты на 1 руб. товарной продукции, %	Уровень рентабельности, %
		материальные затраты	оплата труда	отчисления на социальные нужды	амортизация	прочие затраты		
Электрoэнергетика	100,0	70,8	9,4	3,6	7,2	9,0	78,3	27,7
Топливная	100,0	88,3	3,7	1,4	1,9	4,7	99,8	0,2
Химическая и нефтехимическая (без химико-фармацевтической)	100,0	72,9	8,4	3,2	4,5	11,0	92,8	7,7
Машиностроение и металло-	100,0	55,6	20,5	7,6	7,7	8,6	101,5	-1,5

обработка (без производства медицинской техники)								
Лесная, дерево-обрабатывающая и целлюлозно-бумажная	100,0	58,8	16,7	6,9	13,6	4,0	142,6	-29,9
Промышленность стройматериалов	100,0	68,6	14,4	4,7	5,2	7,1	119,6	-16,4
легкая	100,0	60,8	18,4	7,0	6,4	7,4	104,1	-3,9
Пищевая (без мукомольно-крупяной)	100,0	66,6	12,6	4,4	3,4	13,0	84,7	18,1
Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность	100,0	64,1	16,6	6,4	7,5	5,4	115,4	-13,3

Источник: Социально-экономическое положение г. Омска за январь-июнь 1998 г. Омск. Облкомстат. 1998. С.16-17.

К сожалению, не удалось сохранить и достигнутые в 1997 г. положительные тенденции в нефтеперерабатывающей промышленности, которая дает основной объем поступлений в региональный бюджет. В настоящее время существует два основных фактора, оказывающих влияние на функционирование нефтеперерабатывающей промышленности:

1. изменение конъюнктуры рынка за счет снижения уровня мировых цен на нефть и нефтепродукты;
2. сокращение поставок нефтяного сырья и снижение объема переработки нефти почти на 15%.

Как следствие этого, в 1997-98 гг. сократились объемы производства бензина автомобильного (на 20%), мазута топочного (на 18%), дизельного топлива (на 10%) и др. Значительная глубина спада произошла в машиностроении, химической и нефтехимической промышленности (29% и 27%).

Анализ работы промышленных предприятий Омской области показывает, что главным сдерживающим фактором развития товарного производства остается дефицит денежных средств, который имеет место из-за того, что в расчетах предприятий за реализованную продукцию основную часть занимают бартерные операции, и только 15-20% составляют денежные расчеты. Как недостаток современного производства отмечается низкая рентабельность выпускаемой продукции. Причиной служат непомерно высокие затраты и ограниченная спросом цена. В результате большинство предприятий выпускает убыточную продукцию. Из общего числа обследуемых омским Облкомстатом промышленных предприятий (свыше 360) прибыль в 1997-98 гг. получали лишь 35,3%.

Развитие промышленного производства в Омской области. Важнейшей задачей региональной экономической политики всегда была и остается проблема обеспечения расширенного воспроизводственного процесса. Ее решение является единственной реальной основой повышения уровня производства регионального внутреннего продукта, увеличения количества рабочих мест, ускорения денежного обращения и наполняемости бюджетов всех уровней налогами - источника социальных гарантий и государственной целостности страны.

Общий экономический кризис затронул эту сферу особенно остро. В 1992-98 гг. Омская область теряла ежегодно 20-30% объемов капитальных вложений. Сальдо вос-

производственного процесса ухудшалось в течение всего периода, амортизация используется менее чем наполовину. Степень физического износа основных фондов в целом по отраслям составляет свыше 40%, а в некоторых отраслях она значительно выше. Реально рынком востребовано сегодня 50-55% основных фондов в силу их физического и морального износа, неприемлемой в современных условиях структуры, стоимости и других факторов. Следствием этого является продолжающееся падение физических объемов производства и реализации продукции, доходов бюджета Омской области, рост безработицы и падение уровня жизни населения.

Лишь в 1996-97 годах неблагоприятные тенденции удалось несколько приостановить и зафиксировать минимальный за последние годы темп падения инвестиций в основной капитал. Была впервые утверждена инвестиционная программа области, выдавались значительные суммы гарантий областного бюджета под коммерческие инвестиционные проекты, активно развивались институты и инструменты фондового и финансового рынка. Кроме того, Администрацией Омской области были определены и активно реализуются приоритетные направления государственной поддержки промышленного производства на территории области. В структуре как областной, так и городской администрации сегодня действует целый ряд комитетов и департаментов, занимающихся экономической политикой.

В рамках этой деятельности омским предприятиям оказывается централизованная поддержка при продвижении продукции на внешние рынки (в том числе зарубежные), предоставляются разного рода налоговые и иные льготы и т.д. Разумеется, разгосударствление большинства предприятий существенно ограничило возможности государственного вмешательства в сферу промышленного воспроизводства. Однако, даже в этих условиях результаты промышленной политики Администрации Омской области достаточно наглядны.

Так, в рамках региональной программы "Конверсия" на предприятиях ВПК области освоено производство самолетов АН-74 и АН-3, авиадвигателей ТВ-7-117 и ТВД-20, пропашных тракторов и оборудования для АПК, широкой гаммы инженерных машин (экскаваторы, погрузчики) и машин для коммунального хозяйства, конкурентоспособного импортозамещающего оборудования для ТЭК, новых средств связи, медицинской и бытовой техники, криогенного, навигационного и гидравлического оборудования, мотор-компрессоров для холодильников и морозильных камер и т.д.

Администрацией Омской области разработана и утверждена межрегиональная целевая программа "СибВПКнефтегаз-2000". Совместно с Минтопэнерго России созданы Координационный Совет и Исполнительная дирекция программы. Программа "СибВПКнефтегаз-2000" позволит осуществить выпуск нефтепромыслового оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи, конкурентоспособных и соответствующих требованиям мировых стандартов на сумму свыше 10 млрд. рублей.

Важнейшим элементом промышленной политики Омской области становится развитие военно-технического сотрудничества с зарубежными странами, о чем свидетельствуют проведенные в 1996 и 1997 годах выставки военной техники, вооружений и конверсионной продукции. В соответствии с Соглашением о взаимодействии между Государственной компанией по экспорту и импорту вооружений и военной техники "Росвооружение" создано Представительство ФУГПГ "Росвооружение" в Омской области.

Администрация области содействует привлечению средств отечественных и зарубежных финансовых институтов и других инвесторов в развитие промышленности области. В конце 1997 года подписан Меморандум о сотрудничестве и совместной деятельности между Администрацией Омской области и группой компаний "VOLVO".

Сегодня в его рамках успешно реализуется на базе ПО “Иртыш” инвестиционный проект по производству современных автобусов общественного пользования по лицензии корпорации “VOLVO BUS” (проектная мощность - 500 штук в год).

Реализуются крупнейшие инвестиционные проекты по производству самолетов АН-3Т (ПО “Полет”), авиадвигателей ТВД-20 (ОМП им. П.И.Баранова, ОАО “Омское МКБ”), теплосчетчиков (ОАО “Сатурн”), мотор-компрессоров (ОАО “Омскагрегат”) и другие. В стадии формирования на территории Омской области находится горнодобывающая промышленность, имеющая разнообразную сырьевую базу (добыча циркон-титановых песков, сапропелей, торфа). При вложении достаточных инвестиционных ресурсов эта отрасль может стать отраслью специализации Омской области как на российском, так и на международных рынках.

§ 4. Структура внешнеэкономических связей

Параметры внешнеэкономической деятельности охватывают взаимоотношения как с западными странами, так и со странами-участниками Содружества Независимых Государств. К ведению Российской Федерации относятся ее внешнеэкономические отношения, таможенное регулирование (ст. 71 Конституции РФ). Координация внешнеэкономических связей субъектов РФ отнесена к совместному ведению Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ). Внешнеэкономическая деятельность осуществляется и самими субъектами РФ. Особое значение для правовой регламентации внешнеэкономической деятельности имеет федеральный закон от 13 октября 1995 года “О государственном регулировании внешнеторговой деятельности”.

Правительство РФ руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях с иностранными государствами, разрабатывает государственную политику в сфере международного экономического сотрудничества, определяет организационные основы функционирования внутренних товарных рынков, решает вопросы финансирования мер по расширению выпуска дефицитных товаров и т.д. Органы исполнительной власти субъектов РФ способствуют развитию межтерриториальных торговых связей, обеспечивают функционирование региональных ярмарок, развитие оптовой и фирменной торговли, товарных бирж, управляют подведомственными торговыми предприятиями и т.д.

Государственная поддержка экспорта. Для России экспорт всегда был и останется ключевым вопросом национального развития. Причины здесь не столько в том, что России необходим внешнеторговый обмен для закупки продуктов, не производимых в стране, сколько в ее уникальном природно-географическом положении, одновременно выгодном и обязывающем. К началу 90-х годов экспорт России оказался в крайне тяжелом положении. Развал СССР и СЭВа, ухудшение ресурсной и производственной базы в основных экспортирующих отраслях (особенно в топливно-энергетическом комплексе), значительное падение конкурентоспособности продукции обрабатывающей промышленности, низкие мировые цены на отечественные экспортные товары и многие другие факторы потребовали разработки мер по поддержанию экспорта.

Падения экспорта по физическому объему в последние годы не происходило, благодаря сокращению объемов внутреннего рынка и развитию вынужденного экспорта, когда за рубеж продается все, что находит спрос с целью получения “живых” денег. Нарастание физических объемов экспорта с 1993 года не сопровождалось улучшением структуры экспортных поставок. Можно предположить, что отмеченное в начале 1997 года сокращение внешнеторгового оборота России на 3,9% стало не только результатом неблагоприятной конъюнктуры мирового рынка, но и свидетельствует о достижении предельных показателей физических объемов российского экспорта.

Шагом на пути разработки и реализации стратегии развития внешнеторговой деятельности является Федеральная программа развития экспорта, одобренная постановлением Правительства РФ от 8 февраля 1996 года за № 123. Согласно этой концепции основными целями региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации определены:

- ☞ реализация внешнеполитической линии РФ, согласованность действий федеральных органов и органов субъектов РФ при выполнении международных договоров и соглашений;
- ☞ учет интересов субъектов РФ при разработке концепции внешней политики РФ, подготовке и заключении международных договоров РФ;
- ☞ содействие субъектам РФ в освоении внешнеэкономической деятельности, их участию в международном сотрудничестве и программах, связанных с региональным развитием;
- ☞ развитие культурного сотрудничества и гуманитарных связей на региональном уровне, расширение контактов и поддержка соотечественников за рубежом;
- ☞ содействие установлению связей между регионами России и государствами - участниками Содружества Независимых Государств;
- ☞ участие представителей субъектов РФ в общеевропейском сотрудничестве региональных и местных властей.

Механизмы реализации целей региональной политики в области внешних связей включают в себя следующие мероприятия:

- ☞ государственную поддержку программ регионального развития субъектов РФ, предусматривающих укрепление экспортного потенциала и становление импортозамещающих производств;
- ☞ координацию внешнеэкономических связей субъектов РФ;
- ☞ создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения иностранных капиталовложений в экономику РФ;
- ☞ содействие регионам в подготовке квалифицированных кадров в различных областях международных и внешнеэкономических связей.

Постановление предусматривает также разработку региональных программ развития экспорта. В связи с этим Комитетом внешнеэкономических связей Администрации Омской области была разработана **Программа развития экспорта Омской области на 1998-2000 годы.**

Структура и методология программы. В основу проекта данной программы заложена структура и методология Федеральной программы развития экспорта. Ее основные положения учтены при подготовке раздела "Развитие внешнеэкономических связей Сибири" проекта Федеральной целевой программы экономического и социального развития Сибири на 1997-2005 г.г. (ФЦП "Сибирь"). Отправной точкой стал анализ современного состояния и тенденций во внешнеторговых связях области. При определении приоритетных направлений развития экспорта учитывались возможности использования местного ресурсного потенциала и развития перспективных отраслей на его основе, сформулированные в 1994 г. в долгосрочной Концепции развития внешнеэкономических связей Омской области. В программе определены ключевые направления развития экспорта Омской области:

- ☞ топливно-энергетическая и нефтехимическая отрасли;
- ☞ лес и лесопереработка;
- ☞ машино-, радио- и приборостроение;
- ☞ агропромышленный комплекс;
- ☞ экспорт услуг;

☞ инфраструктура.

Реализация экономического потенциала региона. Доля экспортных поставок Омской области в общем показателе экспортной деятельности России имеет устойчивую тенденцию роста. Если в 1994 году этот показатель составлял 0,7%, то в 1995 году - 0,8%, а в 1996 году - 0,9%. Учитывая, что Омская область составляет по основным экономическим показателям 1/70 часть России, следует считать этот показатель недостаточным, он может быть значительно увеличен - до 1,5 млрд. долларов. В 1992-97 гг. доля экспорта в валовом региональном продукте области также увеличивается: если в 1992 году она составляла около 11%, то в настоящее время достигает 25%. С 1994 года внешняя торговля Омской области имела устойчиво растущее положительное сальдо (в тыс. \$ США):

	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г. (6 мес.)
экспорт	154000	193975	271415	432332	647711	870050	414311
импорт	201000	467791	111519	321848	353062	279801	158366
оборот	355000	661766	352934	754170	1000773	1149851	572678
сальдо	-47000	-274216	+159896	+110484	+314649	+590249	+255945

Соотношение экспорта и импорта во внешнеторговом обороте Омской области характеризуется стабильным превышением экспорта над импортом и в относительных показателях.

	экспорт	импорт
1991 г.	43,4%	56,6%
1992 г.	29,3%	70,7%
1993 г.	69,9%	30,1%
1994 г.	54,4%	42,6%
1995 г.	64,7%	35,3%
1996 г.	73,4%	26,6%
6 мес. 1997 г.	72,6%	27,4%
По России:	65,0%	35,0%

Следует отметить, что на динамику внешнеторгового оборота существенное влияние оказал и политический фактор: торговые отношения со странами СНГ перешли в разряд внешнеэкономических связей. Это особенно важно для Омской области, так как на торговлю с приграничным Казахстаном приходится значительная часть оборота. Тем не менее, поступательное развитие экспорта и рост валютной выручки свидетельствуют о результативности мер по развитию внешнеэкономических связей, принимаемых на государственном и региональном уровне, несмотря на общее ухудшение условий хозяйственной деятельности.

Структура экспортных поставок. В структуре экспорта товаров из Омской области традиционно преобладает продукция топливной, химической и нефтехимической отраслей промышленности. В течение 90-х годов доля этих товарных групп колебалась в пределах от 72% до 97,1%, показатель за 1 полугодие 1997 года - 71,4%. Доля продукции топливно-энергетического комплекса в экспорте составила около 56,7% (общероссийский показатель - 44,1%). Доля, приходящаяся на экспорт товаров нефтехимического комплекса, постепенно снижается в процентном выражении (с 47,7% в 1994 году до 42,8% в 1995, и до 14,7% в 1 полугодии 1997 г.; по России соответствующий показатель составляет 2,2%).

Вместе с тем, в последние два года в товарной структуре экспортных поставок происходят заметные положительные структурные сдвиги. Например, экспорт продукции машиностроения и металлообработки вырос с 1% в 1994 г. до 18% в 1996 г. Экспорт машиностроительной продукции по России в 1996 г. составил 9%. Растет доля экспорта продовольствия - с 4,8% в 1996 г. до 25% в 1 полугодии 1997 года. По всем остальным

товарам, поставляемым за рубеж - лесоматериалам, кожевенному сырью, одежде и обуви - показатели значительно меньше.

Заметное развитие получил экспорт услуг из области. Если в 1993 году доля услуг составила \$ 16 тыс. (экспорт услуг в области высшего образования, Австралия), то в 1994 году услуги экспортировались в Болгарию, Германию, Заир, Сирию, ОАЭ, Эстонию, Австрию. Их общая стоимость составила \$ 1293 тыс. (в том числе услуги водного транспорта - 264 тыс., воздушного транспорта - 780 тыс., вычислительной техники - 1 тыс., в области права - 4 тыс., ремонт транспортного оборудования - 145 тыс., в области образования - 16 тыс.). В 1995 году этот показатель увеличился в 6 раз. По итогам 1996 г. объем работ и услуг, поставляемых на экспорт, составил 2,8 млн. долл. Показатели 1 полугодия 1997 г. (3,6 млн. долл.) свидетельствуют о развитии этого вида экспорта.

С начала 90-х годов шел процесс целенаправленного формирования круга внешне-торговых партнеров Омской области, увеличивалось их число: внешнеторговые операции в 1993 году осуществлялись с 51 страной, в 1994 г. - с 55, в 1995 г. - с 64, 1996 г. - с 75 странами. В настоящее время экспортные поставки осуществляются преимущественно в страны дальнего зарубежья, а импортные поступления - из ближнего зарубежья.

Бартерные операции. В практике мировой торговли бартерный обмен считается архаичной формой, признаком недостаточно развитой экономики. Сохранилась наметившаяся еще два года назад тенденция сокращения бартерных операций, особенно в торговле со странами дальнего зарубежья. Если в 1992 году экспортные поставки на бартерной основе в страны дальнего зарубежья составляли 46%, то в 1996 году этот показатель составил 28,5 млн. долл., или 3,2% от общего товарооборота. Бартерные сделки осуществляются в основном со странами СНГ. С введением обязательного оформления паспорта бартерной сделки в конце 1996 года ожидается дальнейшее сокращение бартерных операций.

Сохранение некоторой доли бартерных операций в торговле со странами СНГ - вынужденная необходимость, вызванная незавершенностью формирования платежной системы. По бартеру в страны СНГ поставляется преимущественно продукция омского нефтеперерабатывающего и нефтехимического комплекса, ввозятся средства наземного транспорта, оборудование, продукция производственного назначения.

Страны - основные внешнеторговые партнеры области

1993 г. - Казахстан, Кипр, Китай, Германия, Багамские острова;
1994 г. - Казахстан, Кипр, Германия, Багамские острова, Китай;
1995 г. - Казахстан, Швейцария, Финляндия, Украина, Румыния, Великобритания, Китай;
1996 г. - Казахстан, Испания, Кипр, Великобритания, Финляндия, Румыния, Узбекистан.

В 1996 году по удельному весу товарооборота приблизительно сравнивались страны СНГ и ЕС (36,9% и 35,3% соответственно). В некоторой степени это связано со значительным - на 23,8% ростом цен на российскую экспортную продукцию в страны СНГ.

На фоне снижения внешнеторгового оборота России в первом полугодии 1997 г., вызванного сокращением торговли как со странами СНГ, так и с дальним зарубежьем, в Омской области отмечается рост этого показателя на 2,7% и 2,1% соответственно. Экспорт в страны Содружества за этот период возрос на 34,8%.

Среди основных перспективных географических направлений развития региональной внешней торговли стратегически важное место занимает торговля со странами Западной Европы. На сегодня это самое товаро- и валютоемкое направление.

Комментарии:

По данным таможенной статистики при наличии более 70 стран - торговых партнеров половина внешнеторгового оборота Омской области приходится на 4 из них: Казахстан, Узбекистан, Испанию, Великобританию.

Наличие среди лидеров Кипра вызвано благоприятным торговым и налоговым режимом страны, делающим экономически выгодными поставки туда продукции АО "Омский нефтезавод", являющегося основным производителем экспортной продукции. Появление в 1995 году среди лидеров Ирландии также объясняется наличием там оффшорной зоны. Значительное увеличение объемов экспорта в Швейцарию стало результатом участия в выставке, проходившей в Женеве в ноябре 1994 года.

Показатели экспортных поставок в Китай также весьма динамичны. Пик развития торговых связей области с Китаем приходится на 1993 год, затем последовало некоторое снижение объемов торговли, связанное с процессом формирования группы китайских фирм-партнеров, ориентированных на долговременное сотрудничество. Одним из результатов апрельского 1996 года визита российского руководства в Китай может стать дальнейший рост торговли. Наибольший объем товарооборота с Германией пришелся на 1993 год, в течение 1996-97 гг. наблюдалось его некоторое снижение. По итогам 1 полугодия 1997 г. Германия заняла 7 место среди торговых партнеров Омской области.

Таким образом, анализ экспортного потенциала области позволяет сделать следующие выводы:

1. В структуре товарооборота доля экспорта занимает почти две трети. Ежегодный значительный прирост товарооборота обеспечивается преимущественно за счет экспортных поставок. Для торговых отношений области со странами дальнего зарубежья характерен значительный рост экспортных операций, со странами СНГ - импортных.
2. Структура товарооборота в целом остается традиционной, что ограничивает возможности расширения торговли. Очевидно, что необходим поиск новых "ниш" на мировых рынках, организация производства новых экспортных товаров, поддержка экспорта высоких технологий.
3. Развитию экспорта готовой промышленной продукции будет способствовать восстановление утраченных позиций на рынках стран СНГ. Целесообразны дальнейшие усилия по развитию торгово-экономических связей, принятие мер по взаимному сохранению рынков сбыта продукции, подготовка и заключение долгосрочных двух- и многосторонних соглашений о поставках стратегически важных видов продукции, созданию транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп.
4. Необходимы усилия по расширению экспорта в страны Восточной Европы и Юго-Восточной Азии, заинтересованные в развитии производственной кооперации, техническом обслуживании поставленного оборудования. С развивающимися странами, помимо торгово-экономического сотрудничества, следует развивать техническое содействие, передачу технологического опыта.
5. Настоятельной необходимостью является выработка единой региональной концепции международной выставочно-ярмарочной деятельности, отработка системы коллективного участия в выставках и ярмарках отраслевых предприятий и фирм. При планировании выставочно-ярмарочной деятельности Дирекции международных выставок и АО "ИнтерСиб" целесообразно активизировать работу в этих направлениях, анализируя результаты выставочно-ярмарочных мероприятий с точки зрения развития экспортного потенциала.

Формы внешнеторговой деятельности в регионе. В области осуществлены необходимые организационные мероприятия, направленные на создание для хозяйствующих субъектов благоприятных условий при проведении ими внешнеторговой деятельности. В частности, созданы и функционируют аппарат уполномоченного МВЭС РФ, Омская таможня, Омская торгово-промышленная палата, представительства некоторых крупных российских внешнеторговых фирм. Ряд находящихся в области банков полу-

чил право работать с валютой. Администрацией области подписаны многочисленные соглашения с субъектами РФ, органами исполнительной власти стран ближнего и дальнего зарубежья, предусматривающие оказание содействия в осуществлении торговых связей.

Структура участников ВЭД. Участниками внешнеэкономических связей в Омской области являются свыше 1800 предприятий и организаций. Аналогичный показатель 1995 г. - 1515 предприятий. В 1996 г. экспортные операции совершали 664 хозяйствующих субъекта, а в 1 полугодии 1997 г. - уже 772. Третья часть участников ВЭС являются нетто-экспортерами (т.е. осуществляют только экспортные поставки, не занимаясь импортом).

Наиболее активны акционерные общества, доля которых во внешнеторговых операциях составляет около 80% товарооборота (в 1996 г. - 66,4%). На долю госпредприятий приходится примерно 12%, предприятий с иностранными инвестициями - чуть больше 1%, прочих организаций и физических лиц - до 5%. Крупнейшим участником внешнеэкономической деятельности в 1998 г. оставалось ОАО "Сибирская нефтяная компания" - 45,6% внешнеторгового оборота Омской области, а его доля в экспорте составила 62,8%. Следует отметить завод транспортного машиностроения (8,3% внешнеторгового оборота, 14,6% экспорта).

По данным за 1996 год предприятиями малого и среднего бизнеса осуществлялось около 10% объема экспортных поставок, и лишь 2% этого объема было произведено самими предприятиями. По номенклатуре экспортируемой продукции (услуг) первое место занимал экспорт нефтепродуктов, далее - экспорт транспортных услуг и сельскохозяйственной продукции. Тем не менее, экспортный потенциал предпринимательских структур весьма высок. Возможно расширение экспорта продукции сельского хозяйства (зерновые, картофель) и пищевой промышленности, изделий легкой промышленности, а также экспорта транспортных услуг.

Отделом развития новых экономических отношений и поддержки предпринимательства Экономического комитета Администрации Омской области ведется работа по созданию информационного банка данных об инвестиционных проектах предприятий малого и среднего бизнеса, нацеленных на создание экспортных производств.

Совместные предприятия. В области отработана система государственной регистрации и ликвидации совместных предприятий, осуществляемая комитетом ВЭС Администрации области; здесь же им оказывается необходимая консультационно-правовая поддержка. Отмечается постепенный рост количества зарегистрированных на территории области СП - в 1993 году их было 45, в 1994 г. - 110, в 1995 г. - 281, в 1996 г. - 296. Доля СП в общем объеме экспорта области достигает 10%. В стоимостном выражении по годам он составлял:

1993 - \$ 1 660 тыс.
1994 - \$ 434 тыс.
1995 - \$ 655 тыс.
1996 - \$ 10 011 тыс.

Наибольшее количество созданных СП приходится на Казахстан - 66, Китай - 44, США - 34, Германию - 29, Узбекистан - 21. Большая часть СП осуществляет торгово-посреднические операции. На внешний рынок совместными и иностранными предприятиями поставлено товаров и оказано услуг на 10 011 тыс. долларов США, в том числе продукции собственного производства - на 1 039,6 тыс. долларов США (10,4%, увеличение в сравнении с 1995 г. в 7,2 раза).

Формирование торгово-экономических союзов.

На федеральном уровне: В 1994-1995 годах Россия активизировала деятельность по формированию торгово-политических союзов и присоединению к международным экономическим организациям. Были подписаны соглашения о создании зоны свободной торговли в рамках СНГ, Таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном. Заключено Временное соглашение между Россией и Европейским союзом о торговле. Идут переговоры о вступлении России в ВТО. Активизировалась работа в международных организациях Азиатско-Тихоокеанского региона. Россией подписаны более 30 межправительственных соглашений о взаимной защите и поощрении капиталовложений, подписаны две международные конвенции, регулирующие вопросы иностранных инвестиций.

На региональном уровне: В соответствии с федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" субъекты Российской Федерации имеют право заключать соглашения в области внешнеторговых связей с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств.

Внимание здесь в первую очередь обращено на Казахстан. Приграничное положение Омской области, объективно сложившиеся многолетние добрососедские торговые, экономические и культурные связи, в которых в равной степени заинтересованы население, предприятия, организации, администрации районов, городов, областей обеих сторон обусловило активную позицию Администрации области в этом направлении. В последние годы администрациями Омской, Кокшетауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Карагандинской и других областей ежегодно подписываются и реализуются соглашения по экономическому, научно-техническому, торговому и культурному сотрудничеству.

В январе 1995 года в Омске состоялось подписание межправительственного российско-казахстанского Соглашения о сотрудничестве приграничных областей. Состоялось подписание Соглашений об основах торгово-экономического сотрудничества с министерствами экономики Словацкой и Латвийской Республик, Республики Эстония, с Торговым представительством КНДР, с правительством кантона Женева, с администрацией Ошской области (Республика Кыргызстан).

Результатом работы по формированию торгово-экономических союзов стало расширение экспортных поставок и оказания экспортных услуг, расширение форм международного сотрудничества. Так, например, в 1995 году Швейцария вышла на одно из первых мест среди торговых партнеров Омской области. Объемы экспортных поставок возросли в несколько десятков раз, их стоимость составила 146 млн. 124 тыс. долларов, или четверть стоимости всего экспорта из области. Значительно расширились экспортные услуги по грузопассажирским перевозкам, оказанные фирмам Болгарии, Кипра, Эстонии, Германии, Великобритании, ОАЭ.

Организационно-правовая поддержка экспорта.

Федеральный уровень: Исходным ориентиром при формировании нормативной базы экономических реформ является постепенное сокращение вмешательства государства в предпринимательскую деятельность, в том числе в сфере внешней торговли. Возрастает роль косвенных форм участия государства во внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, которые осуществляются через создание соответствующей нормативно-правовой базы, координацию и контроль за сферой ВЭД.

Всего с начала 1991 года вышло в свет 777 нормативных документов, регулирующих сферу внешней торговли. Из них законов РФ - 11, Указов Президента РФ - 53, Постановлений и Распоряжений Правительства РФ - 157, Государственным Таможенным Комитетом РФ выпущено 407 документов, Центральным Банком РФ - 17. В стадии

разработки, обсуждения и принятия находится ряд федеральных законов: "О свободных экономических зонах", "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР", а также законов о приграничной и прибрежной торговле, о внешнеэкономических операциях с лицензиями, о лизинге, франчайзинге, об оффшорных зонах на территории России и другие. Базовым нормативным документом, определяющим функции государственного участия во внешнеторговой деятельности, является Федеральный закон "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", принятый 7 июля 1995 года.

Уровень субъекта Федерации: В связи с тем, что федеральное законодательство находится в состоянии становления, процесс формирования местного законодательства повсеместно начинался с нормативных актов, носящих подзаконный характер. Нормативно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов области начало осуществляться с 1993 года. В марте 1994 года постановлением Главы Администрации области были утверждены Концепция и Программа развития внешнеэкономических связей Омской области, о положительных результатах реализации которой можно судить по динамике и состоянию внешнеторговой деятельности области.

Сегодня в Омской области сложилась следующая система управления и координации внешнеэкономической деятельности: руководство региональной внешнеторговой политикой осуществляется Главой Администрации (Губернатором) области. Первый заместитель Главы осуществляет меры по ее реализации, принимает соответствующие решения и обеспечивает их выполнение. Функции непосредственной координации и регулирования внешнеторговой деятельности возложены на орган исполнительной власти субъекта Федерации - **Комитет внешнеэкономических и межрегиональных связей Администрации Омской области**.

За прошедшие три года в области создана необходимая инфраструктура, обслуживающая потребности хозяйствующих субъектов, осуществляющих внешнеторговые операции. В настоящее время функционируют аппарат уполномоченного МВЭС РФ, Омская таможня, Омская ТПП, Западно-Сибирский региональный центр по валютному и экспортному контролю. Созданы и прошли аккредитацию лаборатории по бактериологическому, токсикологическому, радионуклидному и другим видам контроля. Появилась разветвленная сеть банков, работающих с валютой. Успешно работают, конкурируя между собой, ряд фирм, оказывающих услуги таможенного брокера.

Созданные ранее организации - Центр стандартизации, метрологии и сертификации, пограничная госинспекция по карантину растений, государственная ветеринарная инспекция - накопили необходимый опыт работы с экспортной продукцией, оказания методической помощи экспортерам. Организована и успешно работает система подготовки и повышения квалификации кадров для внешней торговли. В высших учебных заведениях города на экономических специальностях читаются соответствующие курсы, которые ежегодно прослушивают около 300 человек. Осуществляется подготовка и переподготовка специалистов для омской таможни, органов стандартизации и сертификации. Комитетом ВЭС и торгово-промышленной палатой практикуется проведение ежемесячных обучающих семинаров по проблемам осуществления ВЭД в современных условиях, выпуск информационных бюллетеней.

Развивая выделенные основные направления экспортоориентированных сфер, в 1998 г. ожидаются следующие валютные поступления (млн. \$):

Продукция топливно-энергетического и нефтехимического комплекса	680
Лес и лесопереработка	59
Машино-, радио- и приборостроение	150
Агропромышленный комплекс	80

Таким образом, в современных условиях хозяйствования и режима внешнеэкономической деятельности потенциальный объем экспорта можно с известной долей вероятности оценить в сумму, составляющую приблизительно 970 млн. \$.

Направления развития экспорта. Ряд предприятий машиностроительного комплекса уже сегодня производят конкурентоспособную продукцию. Реализация целевой конверсионной программы "СибВПКнефтегаз" позволяет рассчитывать на расширение экспортных поставок машин и оборудования гражданского назначения, используемых на транспорте, в энергетике, АПК, пищевой и легкой промышленности. На более отдаленную перспективу запланирована разработка технологий и производство импортозамещающего оборудования для добычи и переработки минерального сырья. Наряду с этим возможен экспорт продукции, производимой предприятиями гражданского машиностроения (вертолетов, гидромоторов, гидроцилиндров и других товаров). Существенным экспортным потенциалом располагают омские предприятия, выпускающие военную технику. Однако существуют трудности в продвижении продукции машиностроения на внешний рынок:

- ☞ высокая конкуренция на мировых рынках;
- ☞ ограничения по экспорту российской продукции машино-технического назначения, товаров военного и двойного назначения;
- ☞ недостаток средств для организации дизайнерской доработки и серийного производства;
- ☞ отсутствие сертификатов качества по евростандарту, их высокая стоимость, жесткие требования по безопасности и экологичности;
- ☞ отсутствие информационно-методической и консультационной поддержки, недостаток квалифицированных специалистов маркетинга и рекламы;
- ☞ нестабильная работа предприятий-смежников;
- ☞ ограничения на оказание экспортных услуг предприятиями ВПК.

Поддержка Администрации области в развитии экспортного производства машиностроения на региональном уровне реализуется в формах:

- ☞ использования возможностей заложенной в Федеральной программе системы государственного кредитования экспортных заказов;
- ☞ обращения к Правительству РФ с предложением поддержки экспорта услуг двойного назначения (таких как вывод на орбиту коммерческих спутников и т.п.);
- ☞ предоставления гарантий по кредитам;
- ☞ содействия в привлечении иностранных инвесторов и фирм-партнеров для создания СП;
- ☞ организации на базе одного из центров экономического образования переподготовки специалистов по маркетингу и рекламе для предприятий машиностроительного комплекса;
- ☞ продвижению продукции машиностроительного комплекса на внешние рынки.

С позиций расширения машинотехнического экспорта перспективными являются традиционные рынки ближнего зарубежья. Однако не все государства - бывшие партнеры России смогут обеспечить платежеспособный спрос на машины и оборудование. В связи с этим наряду с активным продвижением продукции на рынки СНГ рассматривается возможность создания механизма поддержки и развития производственной кооперации, восстановления технологических связей в межнациональных производственных комплексах.

В сфере природных ресурсов Омской области наиболее перспективными с точки зрения экспортных возможностей являются лесопереработка и сельскохозяйственное

производство. Определенного внимания заслуживают также организация экспорта минеральной воды и развитие международного туризма. Детальной геологической проработки требует вопрос об использовании месторождения циркония.

§ 5. Развитие предпринимательства

Предпринимательство (предпринимательская деятельность, бизнес) - это экономическая, т.е. связанная с производством и распространением товаров или услуг, деятельность, осуществляемая на свой страх и риск с целью получения прибыли. Под предпринимательским климатом региона принято понимать общие для всех или большинства предпринимателей, действующих на той или иной территории, возможности и условия ведения бизнеса и достижения его целей.

Фактор предпринимательского климата - процесс, явление, действия, влияющие на предпринимательский климат, определяющие (прямо или косвенно) его территориальные, меняющиеся от места к месту особенности. Отсюда,

предпринимательский климат региона - это результат взаимодействия “объективных” и “субъективных” факторов, а также отражающих их ситуаций в рамках отдельной социально-экономической системы.

“Объективные” (региональные) факторы - это географические особенности территории. Она включает место региона в общей системе экономико-географической организации, тип освоения и уровень развития территории, природные условия и природные ресурсы, население и расселение, структуру, уровень развития и особенности хозяйства - производственной (промышленность, сельское хозяйство, строительство), непроизводственной и “инфраструктурной” сферы.

Сами по себе региональные факторы меняются довольно медленно. Однако их влияние на социально-экономические процессы, в том числе и на предпринимательство, весьма динамично. Многое зависит от того - кто, как и, самое главное, для каких целей оценивает эти факторы. Один и тот же фактор (например, анклавность Калининградской области) может одновременно ухудшать (оторванность от основной части страны, транспортные проблемы) и улучшать (близость к европейским странам) предпринимательский климат региона. Поэтому не существует единой методики оценки даже этих наиболее стабильных факторов предпринимательского климата. Нужно научиться понимать их сущность и затем адаптировать знания к конкретным задачам и целям.

“Субъективные” факторы (региональная политика) - это целенаправленная деятельность управленческих структур, в основном государственных и муниципальных (местных) органов власти, пытающихся оказать влияние на развитие территории и происходящие в нем процессы. Она весьма многогранна, динамична и в еще меньшей степени, чем природные и исторические региональные факторы, поддается универсальной оценке. Региональные факторы и региональная политика тесно взаимосвязаны. Вместе взятые (как и внешние для региона факторы), они определяют региональную ситуацию - наблюдаемое состояние территории, тенденции его изменения. Складывающиеся на территории экономическая, социальная и политическая ситуации оказывают обратное воздействие на региональную политику и, частично, на региональные факторы (в особенности - на население).

Бизнес-инфраструктура. Предпринимательская деятельность, как и любой вид деятельности, нуждается в специфических видах обслуживания. Под понятием бизнес-инфраструктуры понимаются организации и учреждения, призванные обеспечить надежное, безопасное и бесперебойное функционирование бизнеса. В первую очередь можно выделить следующие сегменты этой части региональной экономики:

А. Финансовый сегмент:

- ☞ система финансирования и кредитования (например, банки разной специализации, кредитные общества),
- ☞ страхование и финансовый контроль (страховые учреждения, аудиторские фирмы),
- ☞ фондовые биржи, инвестиционные компании, паевые фонды.

Б. Информационно-аналитический сегмент:

- ☞ аналитические, научные и консультационные центры,
- ☞ специализированные средства печати, радио и телевидения,
- ☞ переводческие бюро.

В. Системы связи и информационные сети (см. выше)

Г. Система торговых учреждений и ярмарок-выставок:

- ☞ международные и национальные выставки продукции, товаров и услуг,
- ☞ система учреждений крупнооптовой и мелкооптовой торговли,
- ☞ сеть магазинов по продаже потребительских товаров и сувенирной продукции.

Д. Организации по обеспечению личной, экономической и финансовой безопасности бизнеса:

- ☞ охранные фирмы,
- ☞ нотариальные и адвокатские конторы.

Е. Часть учреждений коммунально-бытового обслуживания:

- ☞ гостиницы,
- ☞ рестораны, кафе и другие специализированные объекты питания,
- ☞ бизнес-клубы и места отдыха,
- ☞ специализированные поликлиники,
- ☞ транспортные организации.

Приведенный перечень не исчерпывает всего необходимого для обслуживания нормально развивающегося бизнеса. По мере развития бизнеса формируются новые инфраструктурные подразделения и трансформируются старые. Этот процесс управляется потребностями самой жизни. Все объекты по обслуживанию бизнеса в свою очередь сами являются высокодоходными и рентабельными местами приложения капитала.

Объекты бизнес-инфраструктуры чаще всего концентрируются в точках наибольшей экономической активности, сопровождая и стимулируя их развитие. Часть объектов бизнес-инфраструктуры не относится к числу капиталоемких. Поэтому их развитие за счет местного, в том числе и бюджетного финансирования может стимулировать экономического оживления слаборазвитых или застойных населенных пунктов. Отсутствие необходимой бизнес-инфраструктуры создает труднопреодолимые препятствия для развития территорий. Мировой опыт знает много примеров успешной деятельности органов территориального самоуправления по стимулированию экономического развития территорий, созданию новых рабочих мест и наполнению доходной части бюджета за счет оживления экономики через привлечение капиталов со стороны.

В Омской области значительная часть такой инфраструктуры уже создана: активно действует Торгово-промышленная палата, Международный выставочный центр “ИнтерСиб”, Союз предпринимателей, финансово-банковские институты. Другая часть инфраструктуры, такая, например, как строительство международного аэропорта “Омск-Федоровка” и др. находится в стадии реализации. В целом администрация области понимает значение формирования современной бизнес-инфраструктуры в регионе и по мере возможностей способствует ее созданию.

Малое предпринимательство. Сегодня почти треть населения России, так или иначе, связана с малым предпринимательством. Около 1 миллиона малых юридических лиц и 3,5 миллиона частных предпринимателей - это десятки миллионов реальных собственников, менеджеров, финансистов, организаторов производства, прошедших серъ-

езную школу выживания в условиях переходного периода. Фактически за все годы реформ малый бизнес был единственным реально растущим сектором экономики. Тем не менее, малое предпринимательство до сих пор рассматривается как незначительный фактор экономических реформ в России. Отсутствие активного вмешательства государства способно привести к свертыванию этого сектора экономики с соответствующим обострением экономических проблем и усилением социальной напряженности.

Понимание роли малого предпринимательства требует ясного представления о том, какое место оно занимает в национальной экономике и каковы его отличительные особенности. Рассматривая частный сектор экономики, можно говорить о трёх группах предприятий, которые по общепринятой терминологии определяются как крупные, средние и малые предприятия в зависимости от их размеров. Хотя наличие крупного капитала в значительной мере определяет уровень научно-технического и производственного потенциала, сектор малого предпринимательства является неотъемлемым элементом развитой рыночной системы, без которого экономика и общество не могут нормально функционировать. Так, доля занятого в малом бизнесе населения стран Европейского Союза составляет 70%, Японии - 78%, США - 60%; удельный вес продукции малого бизнеса в валовом национальном продукте США - 50%, Германии - 48%, Японии - 70%. В ведущих западных странах доля малых предприятий в формировании бюджетов всех уровней достигает 50-60%.

Некоторые регионы России (Москва, Нижегородская область и др.) уже длительное время проводят протекционистскую политику по отношению к малому предпринимательству и достигли высоких показателей его развития. В целом же по России развитие малого бизнеса нельзя пока назвать благополучным.

Регистрация и лицензирование. Каждый предприниматель проходит через регистрацию своей фирмы, компании, многие к тому же должны получить лицензии на ведение определенных видов деятельности. Предпринимательский климат региона во многом зависит от того, как организованы эти процедуры, каких временных, а иногда и денежных затрат они требуют, насколько высока вероятность попасть под пресс чиновничьего самодурства или мздоимства.

Федеральное правительство довольно последовательно проводит линию на упрощение регистрационной процедуры (вплоть до уведомительной), либерализацию режима лицензирования. Результаты такой политики в той или иной степени сказываются на всей территории страны. Так, в 1994 г. был упорядочен порядок лицензирования. Постановлением Правительства утвержден исчерпывающий ("закрытый") перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия органов исполнительной власти субъектов РФ.

Утвержден
Постановлением Правительства РФ
от 24 декабря 1994 г. № 1418

Сбор и реализация сырья из дикорастущих растений (кроме занесенных в Красную книгу);
Медицинская деятельность;
Фармацевтическая деятельность;
Деятельность ломбардов;
Эксплуатация инженерных систем городов и населенных пунктов;
Деятельность по оказанию ритуальных услуг;
Организация и проведение местных лотерей;
Организация и содержание тотализаторов и игорных заведений;
Риэлторская деятельность;

Оказание платных услуг в содействии занятости граждан негосударственными органами (при наличии заключения органов Федеральной службы занятости России);

Публичный показ кино- и видеофильмов;

Ветеринарная деятельность;

Деятельность по содержанию и эксплуатации нефтебаз (кроме входящих в топливно-энергетический комплекс России) и автозаправочных станций, в том числе передвижных;

Деятельность, связанная с источниками ионизирующего излучения;

Производство дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств;

Проведение дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ;

Образовательная деятельность в области дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего педагогического, среднего профессионально-педагогического образования;

Проектно-изыскательские работы, связанные с использованием земель;

Организация спортивного и любительского лова и добычи ценных видов рыб, водных животных и растений;

Пассажирские перевозки автомобильным транспортом (кроме международных);

Строительство, реконструкция, ремонт, содержание автомобильных дорог и дорожных сооружений (кроме федеральных);

Обследование состояния, консервация, реставрация и ремонт памятников истории и культуры местного значения;

Розничная торговля грузовыми автомобилями и специальными транспортными средствами, автобусами.

При этом порядок лицензирования должен соответствовать положению, разработанному уполномоченным федеральным министерством (ведомством). Тем не менее, практика “дополнительного” лицензирования тех или иных видов деятельности, прикрываемая лозунгами защиты интересов региона, продолжает иметь место. Более того, даже при формальном соблюдении федерального законодательства у региональных и местных властей имеются немалые возможности по смягчению или ужесточению регистрационно-лицензионного режима. Проблема состоит в том, что оценить эти различия можно лишь пройдя соответствующие процедуры в 2-х или более регионах или же проведя репрезентативные опросы среди предпринимателей, поскольку принятые на местах нормативные документы обычно выглядят вполне приемлемо (проблемы возникают при их реализации конкретными чиновниками).

Поддержка малого бизнеса. Подчеркнутое внимание к малому бизнесу - один из обязательных элементов экономической политики и федерального, и регионального уровней. Как и в инвестиционной политике, федеральные власти пока недостаточно используют региональную дифференциацию льгот и преференций малому предпринимательству. Между тем такая дифференциация (например, повышение порога отнесения предприятия к “малому”) может оказаться действенным средством оживления деловой активности в депрессивных регионах.

На региональном уровне можно найти весьма широкий спектр форм и методов поддержки малого бизнеса - от налоговых льгот до резервирования региональных заказов. При этом проблема не сводится к наличию денег на поддержку малого бизнеса. Большинство “малых” предпринимателей нуждается не столько в государственной финансовой поддержке, сколько в нормальной налоговой системе, поддержании общеправовой среды, гарантиях частной и личной собственности, обеспечении безопасности.

Омская область является территорией со средним уровнем развития малого предпринимательства. Численность действующих субъектов малого предпринимательства - юридических лиц составляет около 11 тысяч единиц; около 10 тысяч предприятий зарегистрированы, но не ведут деятельности. Наблюдается тенденция к росту количества предпринимателей без образования юридического лица (их более 50 тысяч человек). Численность занятых в малом бизнесе составляет (с учетом вторичной занятости) 160 тыс. человек (14% от общего числа занятых в экономике области). В 1996-97 годах из-

менилось соотношение количества субъектов малого предпринимательства - юридических лиц, действующих в г. Омске и в районах области с 85% до 53%, что свидетельствует о наличии более благоприятных условий (в первую очередь, в сфере налогообложения) для развития бизнеса в сельских районах.

Ведущими для малых предприятий Омской области являются торгово-посредническая деятельность (44% среди прочих видов деятельности), строительство (28%), промышленное производство (18%). Недостаточно развиты такие перспективные для предпринимателей виды деятельности, как бытовое и жилищно-коммунальное обслуживание, переработка сельскохозяйственной продукции, - до настоящего времени каждый из них занимает менее 1%.

Образовательный ценз омских предпринимателей достаточно высок: до 60% имеют инженерно-техническую квалификацию.

Объем произведенной малыми предприятиями продукции (работ, услуг) в действующих ценах оценивается в 1997 году в 5,8 трлн. рублей.

Объем налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства юридических и физических лиц) в бюджеты всех уровней составляет в последние два года от 6 до 8% от общего объема собираемых налогов.

Опыт подавляющего большинства зарубежных стран показывает, что государственная политика в отношении малого предпринимательства является важным самостоятельным системным направлением социально-экономической политики государства в соответствии с основными национальными интересами. Данная политика строится через стимулирование развития малого предпринимательства, особенно в тех направлениях деятельности, которые дают максимальный социально-экономический эффект.

В силу своей специфики малый бизнес имеет ярко выраженную региональную ориентацию, являясь важным средством оптимизации региональной экономики. В свою очередь, региональные власти обладают достаточно широкими возможностями влияния на развитие предпринимательских структур. В Омской области в основной части созданы необходимые предпосылки для количественных и качественных изменений в сфере малого бизнеса. Так, в результате реализации Программы поддержки предпринимательства (утверждена постановлением Главы Администрации Омской области от 08.02.1994 г. № 64-п) созданы основные объекты инфраструктуры поддержки малого предпринимательства:

- ☞ Координационный Совет по предпринимательству,
- ☞ областной Фонд поддержки предпринимательства,
- ☞ региональная Лизинговая компания,
- ☞ Бизнес-инкубатор,
- ☞ Учебно-деловой центр,
- ☞ Региональный Инновационный Центр и др.

Разработан ряд проектов нормативно-правовых документов, регулирующих вопросы поддержки и развития малого предпринимательства (Программа "Гарантия", Положение о зоне экономического благоприятствования в северных районах области, кратко- и среднесрочная Программы поддержки малого предпринимательства, Закон "О государственной поддержке малого предпринимательства в Омской области" и др.).

В течение 1994-1997 гг. отработаны схемы прямой и косвенной поддержки малого бизнеса: льготное кредитование субъектов малого предпринимательства из средств областного и федерального специализированных фондов и коммерческих банков, передача оборудования в лизинг, информационно-консультационная поддержка. Объем средств, привлеченных в 1997 г. для поддержки малого предпринимательства, составил более 8 млрд. рублей (при отсутствии выделения средств областного бюджета). Нара-

ботана практика тесного делового взаимодействия с Федеральным Фондом поддержки малого предпринимательства, с органами поддержки малого предпринимательства субъектов Федерации (Москва, Тюменская, Новосибирская, Томская, Курганская, Орловская, Волгоградская и ряд других областей), с Российскими Ассоциациями развития франчайзинга и маркетинга.

Омская область в числе десяти регионов России (единственная за Уралом) избрана для отработки механизма программы “Гарантия”, предусматривающей создание страхового фонда в федеральном Фонде поддержки малого предпринимательства с целью финансирования инвестиционных проектов малых предприятий из средств Банковской Группы “СБС-АГРО”. Для этого, в соответствии с Генеральным соглашением между Федеральным Фондом поддержки малого предпринимательства и Банковской Группой “СБС-АГРО”, в 1997 году образована региональная Конкурсная комиссия, принимающая решение о финансировании конкретных инвестиционных проектов малого предпринимательства. Дальнейшее развитие этой системы кредитования малого предпринимательства возможно при наличии средств в областном Фонде поддержки предпринимательства.

Кроме того, в числе шести регионов России Омская область участвует в проекте создания и отработки единой системы информационного обеспечения малого предпринимательства, реализуемой за счет средств федерального Фонда поддержки малого предпринимательства.

С целью использования богатейшего природно-ресурсного потенциала Омского Севера (торфяные месторождения, дары леса, лен, древесина и т.д.) и привлечения наиболее мобильных структур малого бизнеса Экономическим комитетом администрации области при финансовой поддержке областного Фонда и Западно-Сибирского территориального управления Банковской Группы “СБС-АГРО”, проводится работа по освоению торфяных запасов района для замены угля. В стадии разработки находится “Комплексная программа развития экономики Большеуковского района” для создания и отработки базовой модели по возрождению депрессивных северных районов.

Для повышения профессионального уровня, предварительного лицензирования, создания рабочих мест, организации взаимодействия с органами управления и контроля, информационно-консультационной поддержки предпринимателей по инициативе Областного Фонда поддержки предпринимательства созданы гильдии ремесленников (уже сегодня объединяет более 150 членов) и предпринимателей торгового бизнеса (мелко-оптовая и розничная торговля). Отрабатывается схема создания негосударственных кредитных кооперативов (союзов) малых предприятий.

Зарубежная поддержка малого предпринимательства. С начала 1997 года на территории Омской области реализуется программа Европейского Банка Реконструкции и Развития по кредитованию малого бизнеса. На 1 июня 1998 года в программе ЕБРР задействовано 23 города: от Санкт-Петербурга до Владивостока. Заемщиками могут выступить мелкие предприятия, фирмы, иные коммерческие структуры, частные предприниматели без образования юридического лица, образованные в соответствии с законодательством РФ. При этом заемщики должны иметь не более 50 (в исключительных случаях до 80) сотрудников, учитывая постоянный управленческий персонал. И минимум на 50% находиться в собственности граждан России.

Государство не может быть прямо или косвенно участвовать в управлении такими предприятиями и обладать контролем над деятельностью заемщика. Заемщики должны иметь, по крайней мере, 30% своих собственных средств, внесенных в виде денежных или имущественных вкладов акционеров по отношению к сумме кредита, если такой кредит направляется для финансирования оборотного капитала компании. Максималь-

ная сумма кредитования в рамках программы “Микрокредитование и кредитование малого бизнеса” составляет \$125 000 сроком до двух лет. В Омске эта программа реализуется несколькими банками. Однако условия кредитования везде практически одинаковые. ЕБРР через своих кураторов обеспечивает единообразие условий кредитования.

ЕБРР кредитуются:

- проекты инвестиций;
- оборотными средствами, необходимыми для производства и оказания услуг;
- покупка оборудования (станки, автомобили и т.д.);
- приобретение недвижимого имущества, если такое недвижимое имущество используется в целях производства или предоставления услуг.

ЕБРР не кредитуются:

- производство военного оборудования или вооружений;
- производство табачных изделий;
- производство крепких алкогольных напитков;
- организация и деятельность казино;
- торговля валютными ценностями или инвестиции в ценные бумаги.

Условия кредитования по программе ЕБРР:

- на пополнение оборотных средств в сумме от 1 до 30 тыс. долларов США, сроком от 1 до 6 месяцев;
- на инвестиционные цели - в сумме от 10 до 125 тыс. долларов США, сроком до 24 месяцев.

Процентная ставка – от 19 до 21% в валюте или 45% в рублях.

Условия погашения кредита:

- ежемесячная уплата процентов и основной суммы долга равными долями;
- в зависимости от специфики проекта заемщику может быть предоставлена отсрочка по основной сумме долга;
- допускается досрочное погашение задолженности.

В качестве обеспечения кредитов в залог принимается:

- недвижимость;
- оборудование;
- товарные запасы и производственное имущество;
- личное имущество владельцев предприятия, предпринимателей, третьих лиц;
- другие виды обеспечения.

Основными задачами государственной поддержки малого предпринимательства в Омской области на ближайшую перспективу являются:

I. Создание условий на областном и муниципальном уровнях для развития малого предпринимательства:

- ☞ принятие закона “О государственной поддержке малого предпринимательства в Омской области”;
- ☞ выполнение закона “О бюджете Омской области” в части финансирования мероприятий “Государственной комплексной программы поддержки предпринимательства в Омской области”;
- ☞ принятие нормативно-правового акта “О зонах экономического благоприятствования в северных районах Омской области”;
- ☞ принятие органами местного самоуправления программ поддержки малого предпринимательства;
- ☞ внесение изменений в закон Омской области “Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства” в части распространения его действия на все субъекты малого предпринимательства (в соответствии с Федеральным Законом “О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации”) и в части введения на территории области режима налоговой автономии малого бизнеса (когда 100% налогов и обязательных платежей от субъектов малого предпринимательства перечисляются в территориальный бюджет).

II. Развитие финансово-кредитных механизмов поддержки предпринимательства:

- ☞ создание гарантийного фонда для малого предпринимательства в рамках Областного Фонда поддержки предпринимательства в соответствии с программой “Гарантия”;
- ☞ развитие региональной лизинговой компании ОАО “Сибирский лизинг” с отработкой схемы взаимозачетов “предприятия - должники областного бюджета (производители оборудования)” - “ОАО “Сибирский лизинг” - “малые предприятия сельского хозяйства и промышленности Омской области (потребители оборудования)”;
- ☞ внедрение механизма финансового лизинга и финансовых схем программы “Гарантия” (привлечение средств под гарантию областного Фонда поддержки предпринимательства) для финансово-кредитной поддержки производственного предпринимательства - прежде всего за счет средств негосударственных инвесторов (кредиторов), собственных возможностей малых предприятий и средств международных донорских организаций;
- ☞ оказание помощи предпринимателям в развитии обществ взаимного кредитования.

III. Формирование основных элементов инфраструктуры малого предпринимательства:

- ☞ создание областного Информационно-аналитического центра для малого предпринимательства (совместно с федеральным Фондом поддержки малого предпринимательства);
- ☞ создание зоны экономического благоприятствования в северных районах Омской области;
- ☞ отработка технологических схем взаимодействия малых предприятий с крупными производствами (в том числе в рамках финансово-промышленных групп и территориально-производственных зон);
- ☞ создание областной Регистрационной палаты;
- ☞ создание новых малых предприятий в сфере производства товаров и услуг на основе франчайзинга;
- ☞ развитие гильдий, объединяющих предпринимателей по профессиональному признаку.

Ориентиры в реализации мероприятий по поддержке малого бизнеса на территории Омской области:

- ☞ увеличение количества малых предприятий - юридических лиц на территории Омской области в 4-5 раз (до 40-50 тыс.);
- ☞ сокращение количества незанятого населения до уровня 4-5% численности экономически активного населения;
- ☞ развитие приоритетных отраслей экономики области за счет использования предпринимательского потенциала населения;
- ☞ создание эффективного негосударственного сектора экономики, способного к ускоренному освоению инвестиций и эффективному использованию основных средств;
- ☞ кооперация крупных и малых предприятий, особенно в сфере специализации отдельных производств и в инновационных разработках;
- ☞ наполнение рынка товарами и услугами местного производства, повышение платежеспособного спроса населения.

Глава III. Экономический потенциал Омской области

§ 1. Машиностроение и металлообработка

Машиностроение и металлообработка относятся к числу важнейших отраслей, уровень развития которых определяет возможности государства использовать мировой научно-технический прогресс, самостоятельно обеспечивать обороноспособность и многое другое. В настоящее время машиностроение и металлообрабатывающая промышленность России находится в очень сложном положении. Она была наиболее милитаризованной отраслью и, потеряв военные заказы, осталась без рынка сбыта.

Эта отрасль встречает нарастающую конкуренцию на внутреннем рынке со стороны импорта и на внешних рынках со стороны товаропроизводителей из других стран. Например, почти полностью свернуто производство российской электроники за счет массового ввоза из-за рубежа компьютеров, миникалькуляторов, телевизоров¹⁵ и т.д. Резко сократился платежеспособный спрос на продукцию сельхозмашиностроения, на станки и новое оборудование. Отсутствие капиталовложений приводит к быстрому старению основных фондов. В результате отрасль постепенно теряет технологический уровень и кадры.

Вместе с тем, Россия имеет предпосылки для успешного развития тяжелого и авиакосмического машиностроения, морского судостроения, производства многих видов строительной и транспортной техники. На мировом рынке существует ниша для российской военной техники и оборудования. Нельзя сбрасывать со счетов и высокий уровень развития материаловедения в стране, передовой опыт проектирования, наличие в отрасли высококвалифицированных кадров и некоторых видов уникального оборудования по обработке металла и других конструкционных материалов, емкий внутренний рынок, который приспособлен к эксплуатации российской техники, простой и относительно дешевой. Сегодня борьба на рынке продукции машиностроения особенно остра и от ее исхода во многом зависит место Российской Федерации в мировой экономической системе.

Машиностроение широко представлено во всех экономических районах страны и практически во всех субъектах РФ. Наиболее высоким уровнем развития машиностроения выделяются Центральный, Поволжский и Уральский районы. В первых двух экономических районах представлены авиакосмическая, автомобильная отрасли, станкостроение, инструментальная, приборостроение и электроника. Урал специализируется на развитии тяжелого машиностроения. Факторы размещения предприятий отрасли по территории страны достаточно многообразны. В отрасли есть предприятия, которые тесно связаны технологически между собой. По такому принципу работают, например, заводы по производству средств транспорта. В то же время существуют узко специализированные предприятия, например, по производству поршневых колец. При этом во многих случаях в машиностроении сохраняется монопольное производство отдельных видов машин и механизмов на одном предприятии на всю страну. Например, зерноуборочные комбайны производят только три завода, картофелеуборочные машины - Рязанский завод сельхозмашин, тяжелые мотоциклы - Ирбитский завод и т.п.

Машиностроение в Омской области. Лицо экономики Омской области определяет промышленность. Более 90% промышленного производства сосредоточено в областном центре - г. Омске. Отдельные предприятия выпускают продукцию, конкурентоспособную на мировом рынке. Три четверти основных фондов приходится на оборонную промышленность, представленную крупными машиностроительными предприятиями с развитым комплексом НИИ и КБ. Однако, несмотря на мощный промышленный по-

¹⁵ В январе-октябре 1998 г. по данным Облкомстата в Омской области было произведено 55 телевизоров.

тенциал, в Омской области усиливается экономический спад. Его основной причиной стало нарушение сложившихся экономических связей из-за высокой зависимости воспроизводственных процессов от межрегиональных и межгосударственных поставок материалов, машин и оборудования. Сложности в экономике (включая спад производства) существенно сократили источники доходов местных бюджетов и, соответственно, уменьшили возможность влияния региональных органов государственного управления на развитие ситуации.

Выпуск основных видов продукции машиностроения в Омской области.

	Январь-май 1998 г.	Январь-май 1998 г. в % к янва- рю-маю 1997 г.	Январь-май 1997 г. в % к янва- рю-маю 1996 г.
Тракторное и сельскохозяйственное машиностроение			
Тракторы, шт.	128	84,8	255,4
Трансмиссии тракторные, шт.	663	116,5	71,5
Тракторные запчасти, шт.	61054	181,6	141,4
Мотоблоки и мотокультиваторы, шт.	1460	74,6	48,0
Культиваторы тракторные, шт.	97	59,9	99,5
Строительно-дорожное и коммунальное машиностроение			
Экспаваторы, шт.	244	137,9	61,6
Подъемно-транспортное машиностроение			
Транспортеры, шт.	134	45,9	251,7
Приборостроение			
Счетчики газовые, шт.	1920	369,9	33,8
Счетчики электрические однофазные, шт.	-	-	166,4
Счетчики электрические трехфазные, шт.	2000	200,0	62,7
Промышленность средств связи			
Телевизоры, шт.	53	17,6	9,8
Магнитофоны, шт.	-	-	51,6
Продукция химического, полимерного и нефтяного машиностроения			
Оборудование нефтегазоперерабатывающее, млн. руб.	6430	80,6	79,6
Химическое оборудование и запасные части к нему, млн. руб.	1676	79,8	84,8
Машиностроение для легкой, пищевой промышленности и производство бытовых приборов			
Машины стиральные, шт.	63653	114,8	129,0
газовые плиты, тыс. шт.	18	149,2	63,6

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998. С. 17-18.

О проблемах омского ВПК сказано уже немало. В перспективном развитии отрасли выделяются два направления. Во-первых, использование высоких технологий для модернизации и развития других отраслей промышленности, переориентация на выпуск гражданской машиностроительной продукции. Это направление уже сегодня реализуется в рамках целевой конверсионной программы "СибВПКнефтегаз". Развитие второго направления основано на том, что продукция расположенного в Омской области ВПК, несмотря на сложности и противоречия конверсии, продолжает пользоваться спросом на мировом рынке вооружений. В результате действий Администрации Омской области и руководства предприятий, направленных на продвижение продукции на внешний рынок, доля этих отраслей в структуре экспорта имеет устойчивую тенденцию роста:

- 1994 г. - 1,3%,
- 1995 г. - 4,0%,
- 1996 г. - 18,0%,
- 1997 г. - 12,6%.

Экспорт машиностроительной продукции в целом по России составил в 1997 году 9%.

У предприятий машиностроительного комплекса, даже с учетом их тяжелой экономической ситуации, есть и свои внутренние резервы. Необходимы квалифицированные маркетинговые исследования и согласованные усилия по продвижению на внешний рынок конкурентоспособной продукции. Например, разработки омского ПО "Полет" - ракеты-носителя легкого класса "Космос", не имеющего аналогов в России (имеет один из самых высоких показателей надежности в мире - 740 запусков, из которых 94,7% - успешные). Производственные возможности выпуска составляют 40-50 единиц в год.

До перестройки на оборонных предприятиях Омской области было занято около 200 тысяч работающих, а вместе с членами их семей эта цифра достигала полумиллиона человек – четвертая часть всего населения Омской области. Можно добавить, что до 1990 года в область завозилось на миллиард рублей (в старых ценах) товаров народного потребления, не производившихся на омских предприятиях. Сохранение производственного и кадрового потенциала предприятий в условиях конверсии обходится недешево, причем федеральное правительство практически самоустранилось от решения проблемы, делегировав затраты на конверсию в регионы. По оценкам Экономического комитета Администрации Омской области меры поддержки оборонных предприятий во всех формах в 1997 году обошлись бюджету области в 500 млрд. рублей. Ясно, что такое бремя является чрезмерным для областного бюджета, поэтому идет активный поиск дополнительных источников финансирования региональных целевых программ.

Большие надежды связываются с реализацией совместного с корпорацией "Вольво" проекта по производству современных автобусов общественного пользования. Меморандум о сотрудничестве и совместной деятельности между Администрацией Омской области и группой компаний "Вольво", подписанный в Швеции в декабре 1997 года, не исчерпывается организацией сборки продукции на уровне "отверточных технологий" на базе производственного объединения "Иртыш". После визита в Омск представители "Вольво" признали, что даже по шведским меркам Омская область располагает развитой инфраструктурой, стабильной социальной базой и действенным управленческим аппаратом. Помимо согласия на размещение в перспективе производства комплектующих к автобусам на омских предприятиях с созданием новых рабочих мест, шведская сторона проявляет активный интерес к сотрудничеству в сферах науки и наукоемких технологий.

В принципе можно говорить о стабилизации экономических показателей промышленных предприятий в Омской области. Так, по данным облкомстата уже на протяжении нескольких лет предприятия машиностроения заканчивают год с балансовой прибылью. При этом промышленные предприятия по-прежнему остаются основными должниками бюджета и внебюджетных фондов (машиностроение – 27% и 18%). Основная причина такого положения скрыта в дебиторских долгах предприятий военно-промышленного комплекса, составивших в 1998 г. почти 70% задолженности машиностроения, в том числе по госзаказу – почти 17%. Средняя заработная плата на предприятиях машиностроения и металлообработки Омской области в 1998 году составила 834 рубля в месяц, хотя машиностроительные предприятия и обеспечили 27% всей задолженности по заработной плате на территории Омской области.

В 1998 году основные поступления валютных инвестиций в экономику Омской области из-за рубежа направлялись на предприятия промышленности (98%). Наиболее активно инвестировали омскую промышленность предпринимательские круги Франции (43,5% поступлений), Германии (42,7%) и Австрии (11,8%). В рублевой части вложения иностранного капитала за первые 9 месяцев 1998 года составили 116,8 млн. руб., все

они поступили от иностранных инвесторов¹⁶. Изъятия иностранных инвестиций, несмотря на августовский кризис, не произошло. Взнос кипрского партнера в сумме 116,4 млн. рублей в уставный фонд совместного предприятия по производству бытовых холодильников и морозильников, созданного на базе ОАО "Омский агрегатный завод" в 3 квартале 1998 года, определил динамику и структуру иностранных инвестиций в промышленность Омской области.

Развитие экономических процессов в промышленности носит сложный и противоречивый характер. Существенно изменилась отраслевая структура промышленного производства. Так, объем производства в 1996 г. к уровню 1990 г. составил 51,6%, а в машиностроении - 31,2%. В структуре промышленного производства доля машиностроения снизилась с 33,3% до 7,4%. Сохраняется тенденция углубления диспропорций промышленного производства. Экономика Омской области стала зависимой от результатов деятельности только одного предприятия - Омского нефтеперерабатывающего завода, доля которого в общем объеме промышленности увеличилась с 17% в 1990 г. до 50% в 1995 г. На фоне значительного износа основных фондов промышленности (45,2%) и сокращения инвестиций существенно замедлился процесс реорганизации промышленного комплекса.

Анализ ситуации, сложившейся в экономике и на региональном рынке труда, свидетельствует о снижении доходов населения, нарастании негативных тенденций в сфере занятости и росте социальной напряженности в обществе. На состояние занятости населения в Омской области влияют следующие основные факторы:

- ☞ финансовое состояние предприятий (убыточность, неплатежеспособность),
- ☞ низкая инвестиционная активность предприятий,
- ☞ многократная разница между минимальной и максимальной заработной платой и др.

Отсутствие денежных средств у предприятий вызывает социальную напряженность и увеличивает количество простаивающих предприятий. В основном простаивают предприятия машиностроения: МПО имени Баранова, завод "Сибирские приборы и системы", АООТ "Релеро", ПО "Иртыш", АООТ "Омский агрегатный завод", АООТ "Сатурн", ПО "Полет", завод имени Козицкого, завод имени борцов революции, ПО "Завод транспортного машиностроения". На сегодняшний день доля скрытой безработицы достигает социально опасного уровня. Администрация Омской области принимает максимально возможные меры, обеспечивающие трудовую занятость граждан. Внедрение мероприятий по урегулированию взаимозачетов (векселей, казначейских обязательств, товарных зачетов) позволило замедлить рост сумм задолженностей. При активном содействии администрации приняты на Правительственном уровне:

- ☞ постановление Правительства РФ от 31 августа 1992 г. № 648 "О мерах по реализации Омской региональной программы конверсии ВПК";
- ☞ постановление Правительства РФ от 10 декабря 1992 г. № 953 "Об организации производства универсально-пропашных тракторов класса 1.4 в Омском производственном объединении "Завод транспортного машиностроения имени Октябрьской революции";
- ☞ постановление Правительства РФ от 3 июня 1992 г. № 374 "О серийном производстве самолетов АН-74";
- ☞ постановление Правительства РФ от 30 мая 1993 г. № 506 "О переоборудовании самолетов АН-2 в самолет АН-3".

¹⁶ Юридические и физические лица, полностью владеющие или контролирующие не менее 10% акций или акционерного капитала предприятия, дающими право на участие в управлении.

В целях развития промышленного потенциала Омской области было принято Постановление Главы Администрации области "О программе развития промышленного производства в 1996-2000 годах и концепции экономического развития на период до 2005 года", в которой намечены следующие направления:

- ☞ реализация первоочередных мер по стабилизации промышленного производства;
- ☞ структурная перестройка промышленности;
- ☞ конверсия и диверсификация оборонных производств;
- ☞ создание новых рабочих мест и подготовка (переподготовка) кадров;
- ☞ финансово-кредитная и налоговая политика и другие направления экономической политики.

Сдерживает реализацию основных направлений реформирования машиностроительной промышленности, утвержденных на уровне Правительства РФ, недостаточное и несвоевременное финансирование и кредитование. К сожалению, несмотря на принимаемые меры, Омская область пока не располагает необходимыми финансовыми ресурсами для самостоятельного проведения структурной перестройки промышленности и увеличения занятости населения.

Конверсия ВПК Омской области. В начале 90-х годов на оборонных предприятиях, образующих ядро машиностроительного комплекса Омской области, производилась почти четверть всей продукции ВПК Сибири. Рассматривая совокупность предприятий оборонного комплекса Омского региона как неотъемлемую часть народного хозяйства России, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10 апреля 1992 г. № 726-Р была разработана одной из первых в России региональная программа конверсии ВПК.

Омские оборонные предприятия машиностроительного комплекса обладают огромным научно-техническим и производственным потенциалами для выпуска различного оборудования, машин, механизмов, выполнения работ и оказания услуг в интересах практически всех отраслей народного хозяйства области. Принятая на правительственном уровне в 1992 году Омская региональная программа конверсии ВПК создала предпосылки для ряда позитивных сдвигов в машиностроении.

Перепрофилирование производственных мощностей на выпуск необходимых видов гражданской продукции и товаров народного потребления обеспечило освоение производства самолетов АН-74, пропашных тракторов, авиадвигателей ТВ7-117, новых средств связи, медицинской техники, оборудования для агропромышленного и топливно-энергетического комплексов, мотор-компрессоров для холодильной техники, криогенного, навигационного, гидравлического оборудования, автошин новых типов и конструкций, широкого спектра товаров народного потребления.

Оценивая итоги первого этапа конверсии (1994-95 гг.), следует отметить, что реализация Программы осуществлялась на фоне экономических реформ в отсутствие единой государственной промышленной политики при:

- ☞ сокращении производства военной техники без проведения подготовительной работы на местах;
 - ☞ нескоординированности региональных программ конверсии;
 - ☞ отсутствию должной координации и кооперации предприятий ВПК;
 - ☞ неудовлетворительном финансировании по утвержденным программам;
 - ☞ ориентации на внутренний рынок потребления, обусловившей недостаточно высокий уровень осваиваемой продукции.
- Вследствие указанных причин наблюдается:
- ☞ сокращение оборонного производства, не компенсируемое увеличением объемов гражданской продукции практически на всех предприятиях ВПК области;

- ☞ неполная реализация конверсионной продукции на внутренних рынках региона, которая не обладает достаточным уровнем конкурентоспособности для рынков зарубежных стран;
- ☞ отсутствие структурных изменений в промышленности.

1995 год стал переходным периодом в решении вопросов конверсии, связанных с рядом существенных изменений, как в общеэкономической ситуации, так и в положении предприятий оборонного комплекса. Изменение подходов нашло отражение в Омской региональной программе конверсии военно-промышленного комплекса на 1996-98 гг. (второй этап конверсии). В частности, программно-целевые мероприятия включают:

- ☞ бюджетное финансирование на возвратной основе (целевой кредит) конверсионных проектов;
- ☞ выделение бюджетных дотаций по фонду оплаты труда, на содержание объектов социальной инфраструктуры и частичное поддержание незагруженной части уникального оборудования;
- ☞ развитие смешанного кредитования конверсионных проектов с участием государства и частных инвесторов.

При решении вопросов финансирования предполагается концентрация государственных средств на реализации проектов, обеспечивающих импортозамещение и расширяющих экспортные возможности региона. Основной целью проводимой в Омской области конверсии стала активизация использования производственных мощностей, научно-технического и кадрового потенциалов оборонных предприятий. В ближайшее время предполагается решить следующие приоритетные задачи:

- а) произвести изменения структуры промышленности, включая изменение ее организационно-правовых форм, для ускорения пути от разработки новых изделий до их постановки на производство и реализации готовой продукции;
- б) сосредоточить усилия оборонных предприятий на создании наукоемких приборов, машин и оборудования для гражданских нужд, производстве товаров народного потребления при сохранении на минимально-достаточном уровне мобилизационных возможностей;
- в) уделить особое внимание созданию и развитию производства конкурентоспособного импортозамещающего нефтепромыслового оборудования, систем приборов для топливно-энергетического комплекса;
- г) продолжить работы по расширению номенклатуры выпуска новых видов медицинской техники.

Комплексная региональная Программа конверсии разрабатывалась в качестве единой основы взаимодействия промышленных предприятий, научных организаций, государственных областных структур и других участников. При выборе приоритетных направлений Программы учитывались следующие принципы:

1. Конверсионные процессы не должны требовать перепрофилирования предприятий и значительных изменений технологических процессов. Гражданское направление должно развиваться в сторону оптимизации производства родственного профиля.
2. По приоритетным направлениям должна происходить естественная интеграция вузовской, академической и отраслевой науки с промышленными предприятиями с учетом разнообразия форм собственности хозяйствующих субъектов.
3. Кредитование приоритетных направлений конверсии должно проводиться по эффективным инвестиционным проектам, носить целевой характер и сопровождаться жестким контролем за использованием выделенных средств.

4. Конверсия должна быть нацелена на изменение номенклатуры выпускаемой продукции в наиболее развитых отраслях оборонного комплекса и ориентироваться на объединение в целевые производственные комплексы с гражданскими предприятиями.

Поэтому при реализации программы конверсии предприятий ВПК Администрация Омской области в пределах своей компетенции:

- ☞ оказывает нормативно-правовую и финансовую поддержку конверсируемым предприятиям через систему субсидий, льготных кредитов и налоговых льгот;
- ☞ контролирует соблюдение норм социальной защиты работников конверсируемых предприятий;
- ☞ способствует привлечению внешних, в том числе и иностранных инвестиций в наиболее привлекательные конверсионные проекты.

Финансовое обеспечение конверсии происходит в соответствии с основными направлениями инвестиционной, бюджетной, налоговой, кредитной политики Российской Федерации и Омской области. Источниками обеспечения этого процесса являются средства федерального бюджета, бюджета области и местных бюджетов, средства государственных внебюджетных Фондов конверсии (федеральных и местных), кредиты банков и кредитных учреждений. Средства федерального бюджета для обеспечения Программы конверсии выделяются конверсионным предприятиям на цели реконструкции в соответствии с действующим законодательством РФ. Средства бюджета области и местных бюджетов для обеспечения Программы конверсии выделяются конверсионным предприятиям в соответствии с действующими законодательствами РФ и Омской области. Предоставление конверсионным предприятиям налоговых льгот осуществляется в форме:

- ☞ освобождения от уплаты налогов отдельных категорий плательщиков в части, зачисляемой в бюджет области;
- ☞ понижения налоговых ставок в части, зачисляемой в бюджет области;
- ☞ налоговых кредитов (отсрочка взимания налогов).

Конверсируемые предприятия могут создавать специальные внебюджетные фонды для финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работ, а также для освоения новых видов продукции. Для финансирования на возвратной основе мероприятий по конверсии оборонных производств предприятия могут получать кредиты в российских и зарубежных банках, а также кредитных учреждениях. К собственным источникам обеспечения Программы конверсии относятся: прибыль (в том числе полученная за счет продажи вооружения самими предприятиями), амортизационные отчисления, средства, привлеченные за счет выпуска акций (эмиссии ценных бумаг). В реализации Программы конверсии ВПК Омской области в качестве инвесторов могут участвовать российские и иностранные физические и юридические лица.

Механизм реализации подпрограммы информационно-технического обеспечения Программы включает создание автоматизированной системы управления процессом (АРМ "Конверсия") и ведение информационных банков данных по направлениям:

- ☞ "Законодательная база конверсии",
- ☞ "Научно-технический и технологический потенциал омских оборонных предприятий",
- ☞ "Кадровый потенциал омских оборонных предприятий",
- ☞ "Потребности регионального, федерального и мирового рынков в продукции конверсируемых предприятий" и т.д.

Для управления, контроля и координации работ по Программе конверсии ВПК создается Администрация Программы, которая состоит из представительного органа Ко-

ординационного Совета Программы, исполнительного органа Дирекции Программы и финансового органа - Фонда структурной перестройки и конверсии.

Программа "СибВПКнефтегаз". Для нефтегазодобывающей промышленности Сибири характерен усугубляющийся износ большей части основных фондов, прежде всего бурового и добывающего оборудования. Из-за отсутствия технических средств сегодня простаивает более 20 тысяч нефтяных скважин, а на действующих скважинах не обеспечиваются требуемые режимы эксплуатации. Как правило, отечественное нефтепромысловое оборудование по техническому уровню и качеству изготовления значительно уступает зарубежному. Дефицит оборудования и отсутствие конкуренции приводило к появлению на нефтяных промыслах оборудования низкой надежности и высокой трудоемкости в обслуживании. Значительно сократились работы по вводу новых месторождений, в 3 раза уменьшилось поисково-разведочное бурение, прирост новых запасов - в 10 раз. Добыча нефти в Сибири по сравнению с 1988 годом сократилась в 1995 году в 2 раза.

В этой связи Минтопэнерго России, Госкомоборонпром России и Роскоммаш России поставили задачу перейти на отечественное оборудование с использованием потенциала конверсионных предприятий ВПК России. Для сибирских предприятий оборонного комплекса появилась реальная возможность долговременной загрузки мощностей на приоритетном направлении производства оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи. В конце 1997 года Законодательное Собрание Омской области, а затем Координационный Совет по промышленной политике и конверсии межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" на основании представленных рабочих материалов официально сформулировали задачу полномасштабной разработки и принятия целевой Программы производства конкурентоспособного импортозамещающего оборудования для нефтегазодобычи в условиях Сибири.

Межрегиональная целевая программа "Создание и развитие производства конкурентоспособного импортозамещающего нефтепромыслового оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи и сопутствующих процессов на базе конверсионных предприятий ВПК на 1996-2000 годы" разработана в соответствии со следующими федеральными и региональными документами:

- ☞ постановлением Правительства РФ от 6 декабря 1993 г. № 1265 "О федеральной программе "Топливо и энергия";
- ☞ постановлением Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. № 1274 "О федеральной программе конверсии оборонной промышленности на 1995-97 гг.";
- ☞ решением Координационного Совета по промышленной политике и конверсии Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" "О подготовке целевой программы создания и развития производства конкурентоспособного нефтепромыслового оборудования" от 23 ноября 1995 года;
- ☞ постановлением Законодательного собрания Омской области "О развитии нефтяного машиностроения на предприятиях промышленного комплекса Омской области" от 3 ноября 1995 года № 150;
- ☞ соглашением о сотрудничестве между Администрацией Омской области и АООТ "Нефтяная компания "ЮКОС" от 5 декабря 1995 года.

Принимая во внимание целевую направленность, комплексность, важность осуществляемых мероприятий было принято решение о выделении раздела по созданию и производству импортозамещающего нефтепромыслового оборудования из состава конверсионной Программы и представлении данного направления в виде самостоятельного блока (Программы). Программа утверждена постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 10.07.96 г. № 348-П и постановлением Зако-

нодательного Собрания Омской области от 11.07.96 г. № 152 и принята к финансированию в части средств, предусмотренных к выделению из бюджета области. Эта программа содержит комплекс мероприятий, направленных на решение проблемы импортозамещения, производство конкурентоспособного нефтепромыслового оборудования, обеспечение занятости и создание дополнительных рабочих мест в Сибири. Осуществляется она научно-исследовательскими организациями, конструкторскими бюро, заводами, объединениями ВПК и других отраслей Омской области с участием предприятий Тюменской, Новосибирской, Томской и других областей, входящих в состав межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение".

Особенностью программы является ее целевая направленность на формирование на базе конверсионных предприятий ВПК новой отрасли нефтегазового машиностроения в Сибири. Научно-техническое и технологическое обеспечения Программы предусматривают решение вопросов конкурентоспособности создаваемого оборудования, систем и приборов на основе освоения международных стандартов API, ISO и других по конструкции и производству нефтепромыслового оборудования. Выполнение программы позволит за счет оснащения нефтегазодобывающих объектов высококачественным технологическим оборудованием увеличить объемы и снизить издержки нефтегазодобычи в Сибири.

Как региональная составляющая программа интегрируется с подпрограммой развития производства оборудования для топливно-энергетического комплекса (1995-2000 гг.) "Федеральной целевой программы конверсии оборонной промышленности на 1995-97 гг." (постановление Правительства РФ от 25 декабря 1995 г. № 1274). Программа также входит составной частью в "Федеральную целевую программу социально-экономического развития Сибири на 1997-2005 гг." (Указ Президента РФ от 19 мая 1996 г. № 737).

§ 2. Сельскохозяйственное производство

Управление сельским хозяйством. Сельское хозяйство (агропромышленный комплекс) призвано обеспечивать потребительский рынок продовольствием и сырьем для промышленного производства. Как отрасль экономики оно включает производство сельскохозяйственной продукции, ее заготовку (закупку) и переработку. Конституция РФ относит основные вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами – базы сельскохозяйственного производства к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72).

Правительство РФ решает вопросы организации управления сельскохозяйственными предприятиями, отнесенными к федеральной собственности, устанавливает меры материально-ресурсного стимулирования производителей зерна, определяет государственного заказчика по закупке и поставкам зерна в федеральный фонд, а также порядок выдачи и аннулирования лицензий на осуществление закупок, хранения, переработки зерна и торговли зерном, распоряжается федеральным фондом зерна и т.д.

Органы исполнительной власти субъектов РФ обладают широкими полномочиями по управлению сельским хозяйством: разрабатывают и выполняют региональные программы повышения плодородия почв, руководят ветеринарной службой, ведут земельный кадастр, оказывают содействие сельскохозяйственным производителям и т.п. Вместе с тем существует и специальная система органов отраслевого государственного управления сельским хозяйством.

Центральное место в системе специальных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление отраслями сельскохозяйственного производства, является **Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ**. Мин-

сельхозпрод России – федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в агропромышленном комплексе, включая рыбное хозяйство, мукомольно-крупяную, комбикормовую, хлебопекарную, макаронную промышленность и элеваторы. Он несет ответственность за продовольственное обеспечение страны.

Минсельхозпрод дает разрешения на импорт химических средств защиты растений; организует экономическое и научно-техническое сотрудничество с зарубежными странами; размещает государственный заказ на производство сельскохозяйственной техники; оказывает содействие органам исполнительной власти субъектов РФ в организации рационального использования земельных, лесных, водных и других природных ресурсов. Минсельхозпрод осуществляет функции государственного заказчика по закупкам и поставкам продукции в продовольственные фонды для федеральных государственных нужд.

Минсельхозпрод России является специально уполномоченным органом по охране и регулированию использования животного мира. Его функции в этой сфере реализуются через **Департамент по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов** и его территориальные органы. Министерство осуществляет государственное управление охотничьим хозяйством, контроль за его ведением, надзор за соблюдением правил охоты, выдает удостоверения на право охоты и разрешения (лицензии) на добычу охотничьих животных.

В целях создания условий для развития продовольственного рынка Правительством РФ 3 октября 1994 года была образована **Федеральная продовольственная корпорация** при Минсельхозпрод России. Ее главные задачи: развитие и государственное регулирование продовольственного рынка в интересах товаропроизводителей, удовлетворение спроса населения на продовольствие и промышленности на сельскохозяйственное сырье. Корпорация выполняет функции государственного заказчика по закупкам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Она призвана осуществлять государственную поддержку сельскохозяйственных производителей, обеспечивать функционирование оптовых продовольственных рынков, осуществлять экспортно-импортные операции на продовольственном рынке.

Департамент ветеринарии Минсельхозпрода РФ организует деятельность **Ветеринарной службы РФ** по предупреждению болезней животных, осуществлению контроля за производством безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и обеспечению защиты населения от болезней, общих для человека и животных. В его систему входят научно-исследовательские ветеринарные институты, ветеринарные лаборатории, противоэпизоотические отряды и экспедиции, зональные управления государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте, службы ветеринарного контроля на предприятиях по переработке и хранению животноводческой продукции. Департамент ветеринарии:

- ☞ реализует федеральные целевые программы по ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных;
- ☞ осуществляет контроль за соблюдением ветеринарного законодательства;
- ☞ охраняет территорию РФ от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
- ☞ определяет перечень карантинных и особо опасных болезней;
- ☞ дает обязательные указания об убою или уничтожении животных в случае заболевания;

- ☞ приостанавливает эксплуатацию животноводческих объектов, предприятий мясной и молочной промышленности в случае выявления заразных болезней животных и т.п.

Департамент ветеринарии возглавляет начальник, который является Главным государственным ветеринарным инспектором России.

В составе Минсельхозпрода России действует **Департамент животноводств и племенного дела**, на который возложены функции государственного органа по управлению племенным животноводством. В субъектах РФ создаются органы по управлению племенным животноводством, которые осуществляют лицензирование племенной деятельности.

Государственный контроль в сельском хозяйстве осуществляют специализированные контрольные органы. **Государственная хлебная инспекция при Правительстве РФ** (Росгосхлебинспекция) включает в себя: федеральную лабораторию, региональные, хлебоинспекционные пункты в морских и речных портах, на железнодорожных пограничных станциях (территориальные подразделения) и осуществляет контроль:

- ☞ за качеством и сохранностью, рациональным использованием и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- ☞ за соблюдением норм выхода и качеством продукции из зерна федерального и региональных фондов зерна и государственного резерва;
- ☞ за соблюдением стандартов на зерно и продукты его переработки;
- ☞ за обеспечением хлебоприемными и зерноперерабатывающими предприятиями порядка размещения, переработки и реализации зерна;
- ☞ за правильностью определения качества зерна и расчетов за него с товаропроизводителями;
- ☞ за ведением учета зерна и продуктов его переработки;
- ☞ за качеством комбикормов и сырья для их производства.

Возглавляет инспекцию Главный государственный хлебный инспектор РФ. Инспекция проводит лицензирование деятельности по закупке, переработке, хранению и реализации зерна и продуктов его переработки; решает спорные вопросы по качеству зерна внутри страны и при внешнеторговых операциях; проводит государственное инспектирование качества зерна при отгрузке; разрабатывает нормативные акты и правила; утверждает формы сертификатов качества зернопродуктов. Должностные лица инспекции вправе:

- ☞ проверять объекты независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;
- ☞ отбирать пробы зерна и продуктов его переработки;
- ☞ давать предписания о направлении зерна для дополнительных исследований, а также об устранении нарушений;
- ☞ запрещать реализацию зерна и продуктов его переработки, не отвечающих стандартам по качеству;
- ☞ запрещать или приостанавливать отгрузку зерна и продуктов его переработки, не отвечающих по качеству условиям контрактов;
- ☞ приостанавливать действие лицензий или аннулировать их.

Государственный ветеринарный надзор – орган контроля за соблюдением юридическими лицами, независимо от их подчиненности и форм собственности, а также гражданами (включая иностранцев) планов противоэпидемических мероприятий; ветеринарных правил при производстве, переработке, хранении и реализации продуктов

животноводства. Функции и полномочия государственного ветеринарного надзора осуществляют:

- ☞ Государственная ветеринарная служба;
- ☞ Департамент ветеринарии Минсельхозпрода России;
- ☞ управления ветеринарии в субъектах РФ, районах и городах;
- ☞ ветеринарные врачи и т.д.

В числе методов ветеринарного надзора проверки поднадзорных объектов (например, мясокомбинатов, молокозаводов) – ветеринарно-санитарная аттестация производства, лицензирование ввоза и вывоза возбудителей инфекционных болезней и т.п.

Должностные лица Государственной ветеринарной службы вправе:

- ☞ предъявлять требования о проведении противоэпидемиологических и ветеринарно-санитарных мероприятий;
- ☞ приостанавливать или запрещать производство и реализацию продуктов животноводства;
- ☞ налагать административные взыскания на нарушителей ветеринарного законодательства;
- ☞ принимать решения об отчуждении продуктов животноводства (или их изъятии) при ликвидации очагов опасных болезней животных и т.д.

При осуществлении государственного контроля в сельском хозяйстве должностные лица используют средства, закрепленные Кодексом РФ об административных правонарушениях (например, в области государственного ветеринарного надзора, борьбы с потравками сельскохозяйственных культур и др.).

Предприятия и организации в сельском хозяйстве. В настоящее время агропромышленный комплекс не представляет собой органически единое целое. В его составе функционирует множество организационных форм коллективного и индивидуального производства: частично сохранились колхозы и совхозы, причем многие из них приватизированы; создаются региональные (территориальные) ассоциации; крестьянские (фермерские) хозяйства, арендные, акционерные и совместные сельхозпредприятия; разные варианты коллективного огородничества и садоводства, подсобных сельских хозяйств предприятий; можно обнаружить акционерные общества открытого типа, товарищества с ограниченной ответственностью и т.д.

Не все эти организационные формы пока упорядочены. Наиболее урегулирована деятельность **сельскохозяйственных кооперативов**, создаваемых товаропроизводителями на основе добровольного членства. Их организационной формой являются производственные или потребительские кооперативы. Правовой статус сельскохозяйственных кооперативов определяется федеральным законом от 8 декабря 1995 г. “О сельскохозяйственной кооперации”.

Производственный кооператив – сельскохозяйственная артель, рыболовецкая артель и кооперативное хозяйство. Коопхоз создается главами крестьянских (фермерских) хозяйств или гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства. Главная его цель – совместное производство, переработка, сбыт сельскохозяйственной, рыбной продукции (колхоз) или обработка земли и производство животноводческой продукции.

Потребительский кооператив по своим формам разнообразен: перерабатывающий, сбытовой (торговый), обслуживающий, снабженческий, садоводческий, огороднический, животноводческий, кредитный, страховой и т.д. Так, перерабатывающий кооператив занимается переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодо-

во-ягодных продуктов и т.п.), сбытовой кооператив - осуществляет продажу продукции, ее хранение, сортировку, сушку, фасовку, транспортировку и т.п.

Оптовые продовольственные рынки являются предприятиями в любых организационно-правовых формах, создаваемыми с целью предоставления непосредственным производителям необходимых условий для сбыта сельскохозяйственной продукции, снабжения продовольственными товарами предприятий торговли и общественного питания, а также сырьем пищевых и перерабатывающих предприятий.

Состояние сельского хозяйства. Сельское хозяйство Российской Федерации подразделяется на две взаимосвязанные подотрасли - растениеводство и животноводство. Считается, что примерно $\frac{1}{3}$ органического вещества, создаваемого в растениеводстве, непосредственного потребляется человеком - зерно, семена, волокно, клубни. Оставшаяся часть растительной массы используется в животноводстве, которое ориентируется на естественные кормовые угодья.

В целом по России сегодня лишь 20% сельхозпредприятий работают рентабельно. Примерно столько же предприятий неплатежеспособны. Остальные 60% балансируют на грани платежеспособности из-за долгов перед бюджетами разных уровней, пенсионным и другими фондами, которая составляла в 1998 г. по АПК 93,9 млрд. денонмированных рублей. При этом одно рабочее место на селе дает до восьми рабочих мест в других секторах экономики.

Сегодня достаточно много уже сделано для вывода агропромышленного комплекса в рынок. Сложилась система оптовых рынков, работает более 300 машинно-технологических станций, во многих регионах действуют информационно-консультационные центры. С трудом, но все же начинает работать рыночная система кредитования села.

Одним из результатов проводимых преобразований стало резкое увеличение доли населения в производстве сельскохозяйственной продукции, которая в среднем по стране выросла с 23% в 1986-90 гг. до 34% в 1991-94 гг. при выраженных межрегиональных различиях. Невысокая доля личного подсобного хозяйства сложилась для северных регионов с неблагоприятными агроклиматическими условиями и для основных сельскохозяйственных регионов (Центральное Черноземье, равнинные районы Северного Кавказа, юг Западной Сибири). Наиболее высока она в нечерноземных областях, республиках Северного Кавказа и южной Сибири.

Пригородные хозяйства в большей степени представляют собой предприятия, крестьяне там просто наемные работники. Население пригородов более мобильно: здесь много приезжих, существуют разные сферы приложения труда. Их отрыв от хозяйств глубинки столь велик, что даже стремительный кризис 90-х годов позволяет им держаться на плаву и снабжать города продукцией.

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в экономических районах РФ

Экономические районы	Производство (в % от РФ)			Справочно - доля в:	
	зерна	мяса	молока	площади сельхозугодий	численности населения
Северный	0,5	2,8	2,8	1,2	4,1
Северо-Западный	0,4	3,2	3,3	1,5	5,5
Центральный	9,9	13,8	16,1	9,5	20,3
Волго-Вятский	5,8	6,8	7,8	4,7	5,7
Центрально-Черноземный	11,7	8,9	8,4	6,3	5,3
Поволжский	18,4	14,1	13,7	18,7	11,3
Северо-Кавказский	21,8	14,4	11,0	11,5	11,8
Уральский	14,0	14,5	14,9	16,2	13,8
Западно-Сибирский	11,3	11,7	13,1	16,3	10,2
Восточно-Сибирский	5,0	6,1	5,6	10,8	6,2

Дальневосточный	1,1	3,2	2,6	3,0	5,3
-----------------	-----	-----	-----	-----	-----

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Сегодня в России достаточно успешно формируются механизмы самоорганизации агропромышленного комплекса. Для государства в условиях бюджетного дефицита естественным шагом стало привлечение банковских структур к финансированию посевных кампаний. Практически повсеместно действуют структуры, занимающиеся закупками сельхозпродукции, как при администрациях краев и областей, так и образованные через привлечение финансово-банковского капитала.

В 1997 году произошли изменения в финансировании сельского хозяйства. "СБС-АГРО" и "Альфа-банк" кредитовали АПК из фонда льготного страхования. Существующая схема кредитования агропромышленного комплекса достаточно хорошо зарекомендовала себя и в дальнейшем она получит дальнейшее развитие. В частности, продолжится работа по развитию фонда льготного кредитования АПК и созданного некоммерческого банковского партнерства, которое может стать мощным рычагом по выработке правил игры на аграрном рынке. В партнерство вошли 11 из 12 банков, обслуживающих в 1998 году фонд льготного кредитования. Это серьезное продвижение вперед, поскольку до этого было два банка, разделивших между собой регионы, существовала монополия кредиторов. Это гарантия того, что со временем банки смогут самостоятельно инвестировать в сельское хозяйство.

Причиной такого подхода является то, что государственное финансирование села сокращается год от года. Так, если в 1991 году агропромышленному комплексу было передано 19% расходной части бюджета, то в 1998 году - 1,87%, а к 2001 году этот показатель будет снижен до 0,33%.

Дальнейшее развитие получил лизинговый фонд, предназначенный для обеспечения новой техникой уборочной кампании. Однако без финансирования из бюджета и формирования рыночных механизмов распределения рассчитывать на него вряд ли стоит. Средств, отпущенных на сельское хозяйство из федерального бюджета крайне мало. Поэтому приоритетными направлениями финансирования из центра в обозримом будущем станет племенное дело и элитное семеноводство. Перерабатывающая отрасль тоже должна получить инвестиции, но прежде этот сектор экономики нужно подготовить. Сегодня он имеет нецивилизованный характер и как монополист давит на сырьевую отрасль.

Агропромышленный комплекс Омской области. Омская область - крупный сельскохозяйственный район Западной Сибири. Сельское хозяйство области имеет многоотраслевую структуру с ведущей ролью животноводства. В области действуют 337 акционерных обществ, 5 сельскохозяйственных кооперативов, 33 колхоза и 19 совхозов. Функционируют 7656 крестьянских (фермерских) хозяйств, за которыми закреплено 581 тыс. га земли. Средний размер участка - 76 га.

Валовая продукция сельского хозяйства – 1981,8 млрд. руб. (2,30% от РФ, 13 место)

Площадь сельхозугодий – 3,15% от РФ	Производство основных видов сельскохозяйственной продукции (1995 г.)			
	продукция	ед. изм.	объем	% от РФ
Производство:	зерно	тыс. т	2613,7	4,1
Доля растениеводства - 34% (РФ - 40%)	овощи	тыс. т	168,9	1,5
Доля животноводства – 66% (РФ – 60%)	картофель	тыс. т	530,9	1,3
Удельный вес населения в производстве:	мясо	тыс. т	153,5	2,65
всей продукции – 29,8% (РФ – 34,4%)	молоко	тыс. т	1087,1	2,77
растениеводства – 29,1% (РФ – 31,3%)	яйца	млн. шт.	529,5	1,57
животноводства – 30,2% (РФ – 36,4%)				

Сельскохозяйственные угодья составляют 6562,4 тыс. га, из них 4247,1 тыс. га - пашни. Свойства омских земель способствуют интенсивному земледелию, что делает область одной из ведущих житниц России. Две трети сельскохозяйственных угодий

находятся в степной и лесостепной зонах, где размещены основные промышленные центры, наибольшая плотность населения и благоприятные природно-климатические условия. Эти зоны являются базой мясной и молочной промышленности.

В области представлены практически все отрасли животноводства: скотоводство, свиноводство, овцеводство и птицеводство. Животноводство молочно-мясного направления развито в районах степной, южной и северной лесостепи. В районах степной зоны и южной лесостепи развито тонкорунное овцеводство. Омская область обеспечивает пятую часть производства мяса, молока и зерна в Западной Сибири.

В агрокомплексе работает 22% занятого населения, а 86% руководителей сельхозпредприятий имеют высшее специальное образование. Удельный вес поддержки агропромышленного комплекса составляет 11-12% расходной части бюджета Омской области. Кроме того, объем поддержки увеличивается за счет товарного кредита.

Основные показатели аграрного сектора Омской области

	на 1.06.97.	на 1.07.98.	1998 г. в % к 1997 г.
Всего по Омской области			
Производство мяса (скота и птицы на убой в живой массе), тыс. т	70,0	69,4	99,0
в том числе			
Сельхозпредприятия	46,3	45,9	99,0
Хозяйства населения и крестьянские хозяйства	23,7	23,5	99,2
Валовой надой молока, тыс. т	353,0	321,8	91,0
в том числе			
Сельхозпредприятия	190,9	165,0	86,0
Хозяйства населения и крестьянские хозяйства	162,1	156,8	97,0
Производство яиц, млн. шт.	204,2	192,2	94,0
в том числе			
Сельхозпредприятия	175,9	163,2	93,0
Хозяйства населения и крестьянские хозяйства	28,3	29,0	102,0
Численность скота, тыс. голов	1119,6	1004,6	90,0
Крупный рогатый скот	450,1	407,1	90,0
в том числе коровы			
свиньи	525,6	568,5	108,0
Овцы и козы	409,0	317,3	78,0
Колхозы, совхозы, сельхозпредприятия новых организационно-правовых форм			
Надой молока в расчете на одну корову среднегодового поголовья молочных коров, кг	724	721	99,6
Средняя яйценоскость одной курицы-несушки, шт.	90	89	98,0
Численность скота и птицы, тыс. голов			
Крупный рогатый скот	720,7	621,4	86,0
в том числе коровы	253,8	218,9	86,0
Свиньи	281,3	294,5	105,0
Овцы и козы	155,4	101,9	66,0
Птица	4363,5	4545,3	104,0
Приплод, тыс. голов			
Телят	172,9	158,8	92,0
Поросят	221,3	217,6	98,0
Ягнят	54,7	37,0	68,0

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998. С. 27-28.

Омская область всегда считалась житницей Сибири, здесь на одного жителя приходится по 3,1 га сельхозугодий, в т.ч. по 2 га пашни. Начиная с 1992 года, село столкнулось с трудностями реализации своей продукции из-за сокращения платежеспособного спроса населения, разрыва связей с другими регионами. Наряду с этим село ощутило

ценовое давление монополистов-поставщиков техники, переработчиков и продавцов сельхозпродукции. Например, в 1991 году, чтобы купить один комбайн “Енисей”, нужно было продать 28 т пшеницы, в 1996 году - 366 т. Для приобретения гусеничного трактора требовалось продать 5 т мяса (в живом весе), теперь – 25 т. Резко поднялись цены на энергоносители, воду, транспорт и т.д. По материалам выборочного обследования доля сельхозпроизводителей в розничной цене упала: молока - с 83% в 1991 году до 32%, хлеба - с 32% до 11%, мяса говядины - с 89% до 49%.

Поголовье крупного рогатого скота на 1 января 1991 г. составляло 306,8 тыс. голов, а на 1 января 1997 г. было уже 328 тыс. голов, т.е. увеличилось на 22 тыс. голов. В том числе коров было 152,4 тыс. голов, стало - 182,7 тыс. (увеличилось на 30 тыс.). Основная доля прироста коров произошла в городах и райцентрах, где жители начали обзаводиться коровами и свиньями. Так, в Исылкуле, Большеречье, Таре, Таврическом численность коров увеличилась в 2-3 раза.

Сокращение производства продовольствия и резкое его удорожание компенсировалось импортом продуктов. В 1996 году из 16,3 тыс. т мясных продуктов, завезённых в область, почти 11 тыс. т составили “ножки Буша”, в то время как свои птицефабрики снизили производство на 20 тыс. т. Импортная интервенция связана не столько с уменьшением производства продукции, сколько с вытеснением отечественного товаропроизводителя с рынка путём конъюнктурного маневра, при котором дешёвое продовольствие после завоевания рынка резко повышается в цене.

Так произошло в Самарской области и в других областях с производством свинины. ОАО “Омский Бекон”, благодаря правильно выбранной стратегии развития, не только сохранил объёмы производства свинины, но и по многим показателям вышел на мировой уровень. Однако конкуренция по себестоимости идёт не в равных условиях: недостаток высокобелковых кормов в России требует дополнительных затрат. Так же и как наш климат требует теплых помещений, что не может сравниться с условиями Америки или Европы.

Биологический минимум потребления на 1 среднестатистического жителя Омской области в год:

хлебопродуктов - 110 кг;
мясопродуктов - 74 кг;
молока - 389 кг;
яиц - 290 шт.;
картофеля - 117 кг;
овощей - 139 кг.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в области сегодня нет недостатка продукции. Состояние агропромышленного комплекса по многим позициям превосходит общероссийский уровень. За годы реформ объем производства валовой продукции сельского хозяйства снизился по России на 39%, в Омской области на 31%. За 1996 год по России зафиксировано снижение на 7%, в Омской области - на 4%. В 1990 году по наличию поголовья коров область занимала девятое место в России, в 1996 - седьмое. По производству молока на душу населения с шестого места она поднялась на второе; по производству мяса скота и птицы с 12 на третье. По потреблению молока на душу населения область закрепилась на первом месте в России.

Администрация Омской области обеспокоена негативными процессами, происходящими в аграрном секторе. Прежде всего, теряется база воспроизводства. Быстро стареет и сокращается парк машин и орудий, производственных помещений, снижается эффективность почвенного плодородия земель из-за недостаточного применения минеральных и органических удобрений и средств защиты растений. На начало 1997 года задолженность сельских товаропроизводителей по кредитам и заемным средствам со-

ставляла 406 млрд. рублей, кредиторская 1508 млрд. рублей. Доля АПК в расходной части бюджета страны снизилась с 12% в 1991 году до 3% в 1996 году. Главной причиной снижения рентабельности и спада производства стал диспаритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Потери села за счет этого составили только в 1996 году 4 трлн. рублей.

В Омской области разработана “Программа стабилизации и развития агропромышленного производства на период до 2000 г.”. Разработаны и реализуются программы развития экспортоориентированных производств: “Лен”, “Сибирский картофель”, “Сапропель”, переработка кожевенного сырья, производство растительного масла, производство элитных семян.

Комплексная программа развития агропромышленного комплекса Омской области предусматривает:

- ☞ адресную поддержку сельхозтоваропроизводителей, обеспечивающих эффективное использование земли, материальных и финансовых ресурсов;
- ☞ авансирование производства сельскохозяйственной продукции и гарантированные цены на закупку в региональный фонд для предприятий, заключивших договоры на поставку продовольствия;
- ☞ содействие интеграции перерабатывающих предприятий с сельскими товаропроизводителями и торговыми предприятиями;
- ☞ передачу на баланс органов местного самоуправления дорог, объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры села;
- ☞ укрепление экономики сельских товаропроизводителей северных районов области за счет стимулирования возделывания озимых культур и производства льна, увеличения дотаций на продукцию животноводства;
- ☞ финансирование научных исследований, особенно в области селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур.

Среди других мероприятий намечается укрепление материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности за счет льготных кредитов и лизинговых фондов, развивать сеть машино-технологических станций и прокатных пунктов, осуществлять реализацию областной программы “Плодородие”, стимулируя использование в качестве удобрений местных органоминеральных ресурсов. В основе разработанной программы лежит выполнение ряда практических задач. В зерновом производстве продолжится работа по внедрению перспективных сортов сельскохозяйственных культур, способных давать стабильные урожаи высококачественного зерна. Большое значение придается возделыванию пшеницы твердых сортов, потребление которой в количестве 15 тыс. т обеспечивается Омской макаронной фабрикой.

С вводом в действие завода по производству круп, возрос спрос на семена крупяных культур. Предстоит большая работа по расширению посевных площадей под ними, 25-30 тыс. т товарного зерна будет ежегодно направляться на переработку. Не менее важное дело внедрение в производство новых сортов картофеля. Учитывая факт выбытия из обработки части пашни акционерных обществ, Администрацией области принято решение создать сеть из 12 машино-технологических станций. Начало уже положено. В 1997 году их было задействовано в работе 10.

В области недостаточно используются возможности производства растительных масел. Администрация области провела большое вложение капитала в создание маслодельного завода в АО “Золотая Нива”. В сельскохозяйственных предприятиях будет проводится посев масличных культур на площади 70-75 тыс. га, что в 5-6 раз больше, чем было в предшествующие годы. Хозяйства центральных районов области и особен-

но степной зоны имеют большой опыт выращивания подсолнечника, используя селекционный материал Сибирского филиала Всероссийского научно-исследовательского института масличных культур.

В ближайшие годы широкое распространение получит кормовая пшеница, сорта которой выведены СибНИИСХозом. Планируется максимально использовать такие традиционные культуры как донник, клевер, люцерна. У нас есть в производстве сорта кукурузы, способные в условиях Сибири давать высокие урожаи. С пуском в АО "Золотая Нива" собственного маслодельного завода появится возможность использовать жмыхи и шроты для пополнения кормового рациона скота. Вместе с тем, есть много проблем с реализацией излишков. Прежде всего, необходим рынок зерна. Это выражено в том, что региональный фонд может закупить всего 120-130 тыс. т зерна, причем зерна хорошего качества. Остается еще 500-600 тыс. т свободного зерна, которые реализуются с задержкой, по другим каналам и не всегда по приемлемым ценам, что наносит производителям ощутимый убыток.

В животноводстве стоит задача сохранения производства молока в количестве 1-1,1 млн. т, мяса скота и птицы - 240-250 тыс. т, яиц - 520530 млн. штук. Работа эта требует решения многих проблем, начиная с сохранения численности поголовья, улучшения ухода за ним, кормления, совершенствования племенной работы, применения прогрессивных технологий и технических средств, полноценных кормов. Особое значение отводится производству продукции в частном секторе, прежде всего - животноводческой. Именно здесь восполняется пробел в деятельности большинства крестьянских (фермерских) хозяйств, занятых зерновым производством. Уже сейчас на сотнях подворий имеется по 5 и более коров и реализуется на переработку до 4-5 и более т молока, по 2-3 т мяса в живом весе.

§ 3. Транспортная инфраструктура

Транспорт не создает товарную продукцию, а лишь перемещает, увеличивая ее стоимость на величину транспортных издержек. Транспортные издержки составляют сегодня около 10% от валового продукта России. Отношение суммарных транспортных издержек к конечной стоимости продукта называют **коэффициентом транспортной слагающей**.

Снижение этого показателя в ближайшем будущем маловероятно, т.к. для исправления положения необходимо в течение ближайших 15-20 лет удвоить мощность транспортных коммуникаций России, а инвестиционные ресурсы сегодня отсутствуют.

В 90-х годах рост транспортных издержек был связан с отпуском цен на энергоресурсы. В результате для Сибири и Дальнего Востока условия перевозок настолько ухудшились, что возникли предпосылки для их переориентации на другие рынки и увеличения региональной замкнутости.

Транспортно-географическое положение - оценочная характеристика удаленности территорий. По специфике транспортно-географического положения регионы России подразделяют на 7 типов:

- 1) более благоприятные для предпринимательства
- 2) пограничные,
- 3) столичные,
- 4) центральные
- 5) внутренние районы,
- 6) менее благоприятные для предпринимательства
- 7) классические периферийные,
- 8) "тупиковые",

9) "пустые" районы.

Пограничные районы (Ленинградская, Калининградская, Псковская области, Республика Карелия и др.) с точки зрения транспортного фактора наиболее выгодны, т.к. близки к импортным "воротам" и имеют минимальные транспортные издержки.

Столичные и центральные районы (Москва и Московская область, Самарская, Свердловская, Воронежская, Нижегородская области и др.) транспортно удалены от границ, но доступны из всех провинциальных и даже очень удаленных центров.

Внутренние (полупериферийные) районы (Кировская область, Республика Калмыкия и др.) имеют выгодное положение только отчасти (перекресток магистралей, реки и железной дороги, железной дороги и шоссе), в них транспортный фактор может играть благоприятную роль для отдельных центров.

Классические периферийные районы (Читинская область, Республика Хакасия и др.) удалены от экономических центров страны и для них транспортные издержки играют определяющую роль в вопросах, связанных с кооперированием производства и экспортом продукции.

Тупиковые районы (Ямало-Ненецкий АО, Республика Саха (Якутия) и др.), хотя и имеют транспортную связь с остальной частью страны, но это единственный путь. Надежность сообщений с соседними районами крайне низкая или вообще отсутствует.

"Пустые" районы (Эвенкийский, Ненецкий автономные округа) практически не имеют сложившейся транспортной сети. Поэтому для них крайне затруднены не только внешние, но и внутренние связи.

При этом существуют и промежуточные территории (например, Приморский край относится к периферийным и к пограничным регионам).

С точки зрения транспортно-географического положения Омская область занимает достаточно выгодное положение. Здесь присутствуют и активно используются практически все виды транспорта (кроме морского). Однако упадок промышленного производства сдерживает развитие этой отрасли.

Объем перевозок грузов всеми видами транспорта в Западной Сибири

Регион	Объем перевозок грузов всеми видами транспорта, млн. т	Рейтинг
Алтайский край	3,7	6
Кемеровская область	135,3	1
Новосибирская область	8,3	5
Омская область	23,9	3
Томская область	8,7	4
Тюменская область	107,4	2
Республика Алтай	0,1	7

Наиболее общие параметры для оценки **уровня развития транспортной системы регионов**:

- ☞ структура транспортной сети;
- ☞ разнообразие видов транспорта;
- ☞ средняя скорость перевозок по основным маршрутам;
- ☞ стоимость перевозки и услуг (тарифы);
- ☞ технический уровень и надежность транспортной сети;
- ☞ наличие перегрузочных терминалов и пограничных транспортных переходов.

Транспортная система. Транспортная система России включает железнодорожный, автомобильный, внутренний водный, морской, трубопроводный и воздушный транспорт. Значение каждого вида транспорта определяется его долей в общем грузообороте (пассажирские перевозки составляют лишь 1/10 часть от нагрузки на транспортную систему страны).

Показатели роли отдельных видов транспорта в транспортной системе России (1995 г.)

Вид транспорта	Грузооборот, %	Объем перевозимых	Среднее расстояние
----------------	----------------	-------------------	--------------------

		грузов, %	перевозки 1 т груза, км
Железнодорожный	33,2	11,7	1067
Автомобильный	4,3	77,1	24
Морской	8,1	0,7	4512
Речной	2,5	1,6	640
Трубопроводный	51,9	8,9	2427
Воздушный	0,04	0,01	3532

Железнодорожный транспорт наиболее эффективен для перевозок на средние и дальние расстояния, а также для перевозки пассажиров на средние расстояния и в пригородных сообщениях. Его значение обусловлено двумя основными факторами:

- 1) технико-экономическими преимуществами над другими видами транспорта;
- 2) совпадением грузовых потоков с расположением железнодорожных магистралей (в отличие от речного и морского транспорта).

Наиболее разветвленная сеть железных дорог в Европейской части России. Здесь, за исключением Северного экономического района, при средней насыщенности железными дорогами 51 км на 10000 км², она составляет от 136 км в Волго-Вятском до 276 км в Центрально-Черноземном районе.

Для Восточной Сибири и Дальнего Востока характерна низкая плотность железных дорог (21 км и 14 км на 10 тыс. км²) и их расположение в южных, наиболее освоенных территориях. Железнодорожное строительство на севере Западной Сибири в 1970-80 гг. повысило насыщенность региона железными дорогами - 36 км на 10 тыс. км² (в т.ч. в Тюменской области - 17 км).

Среди перевозимых железной дорогой грузов доминируют каменный уголь и кокс (1 место в грузообороте и 2-е по объему перевозок) и минеральные строительные материалы (1 место по объему перевозок и 2-е по грузообороту). На 3-ем месте идут нефтяные продукты (особенно мазут и светлые нефтепродукты). Значительную долю занимают руда, черные металлы, лес и зерно, минеральные удобрения. На долю всех этих грузов приходится около 90% перевозок.

Железнодорожный транспорт отличает концентрация грузовых перевозок по направлению транспортно-экономических связей регионов. Поэтому 50% грузооборота выполняется 1/6 частью железных дорог. При средней грузонапряженности железных дорог России 14 млн. т на 1 км эксплуатационной длины, их грузонапряженность в 2 раза больше. К наиболее грузонапряженным линиям относится Транссибирская магистраль, особенно ее участок от Омска до Новосибирска (это самый напряженный участок железной дороги в мире - более 100 млн. т на 1 км) за счет перевозок кузнецкого угля.

Железнодорожный транспорт играет существенную роль в пассажирских перевозках. Однако в пассажирообороте ведущую роль играют дальние перевозки (более 2/3 общего пассажирооборота). Преобладающее значение имеют два направления пассажирских перевозок от Москвы: южное по Курскому направлению и восточное через Поволжье на Сибирь. Крупнейшими железнодорожными узлами отправления пассажиров в дальнем сообщении являются Москва, Санкт-Петербург в Европейской части и Новосибирск на востоке России.

Общая протяженность железнодорожных путей Омской области составляет 1570 км. На этих магистралях расположено 62 станции, 3 грузовых и 1 пассажирское депо. Пропускная способность железных дорог области превышает 200 млн. т груза в год. Транссибирская магистраль пересекает область в широтном направлении. По ней выполняются, в основном транзитные перевозки, обеспечивая связи Урала и Европейской части страны с Кузбассом и Восточными районами. Осуществляется связь восточных

районов области с западными участками: Называевская-Омск, Калачинск-Колония, Иртышская-Граничная, Исилькуль-Омск. Участок Омск-Иртышская проходит в южном направлении, обслуживая юго-восточную часть области.

Через Омскую область проходит не только Транссибирская железнодорожная магистраль, но и линии от Омска на Тюмень–Свердловск и Иртышская–Карасук–Камень-на-Оби–Алтайская с отводом на Омск от станции Иртышская. Действует пять основных станций: “Омск-пассажирский” (пассажирские перевозки), “Омск-Северный” (товарная), “Омск-сортировочный” (технологическая), “Комбинатская” (нефтепродукты и др.), “Карбышево-1”.

На железнодорожном транспорте в 1 полугодии 1998 года объем перевозок грузов сократился по сравнению 1 полугодием 1997 года на 18,5%, в основном за счет нефтепродуктов (на 11,5%). 1 июля 1998 г. на прирельсовых погрузочных местах предприятий и железнодорожных станций находилось 6,3 тыс. т грузов, что в 1,6 раза меньше, чем на ту же дату 1997 года. По видам грузов остатки составили:

- ☞ лесные материалы - 1,0 тыс. т (на 60% меньше),
- ☞ строительные материалы – 3,6 тыс. т (на 29% меньше).

Заявки предприятий на подачу вагонов были выполнены железной дорогой на 86%, выделенный под погрузку подвижной состав освоен предприятиями на 100%. В июне 1998 года оборот грузового вагона составил 1,66 суток, что свидетельствует о небольшой дальности грузовых перевозок. Простой вагона под одной грузовой операцией увеличился на 80% (на 21 час по сравнению с июнем 1997 года). Омский парк грузовых вагонов в 1998 г. вырос на 1541 единицу (23%) по сравнению с июнем 1997 года и составил 8206 единиц.

Автомобильный транспорт не составляет конкуренции железнодорожному транспорту в грузовых перевозках из-за высокой себестоимости перевозок и отсутствия сети современных автодорог. Сфера применения автомобильного транспорта - внутригородские, пригородные и внутрирайонные перевозки. В условиях России он выполняет в основном грузовые и пассажирские перевозки на короткие и средние расстояния. Средняя дальность перевозки 1 тонны груза составляет всего 24 км.

Дальние межрайонные перевозки автомобильный транспорт осуществляет в тех случаях, когда отсутствуют другие виды транспорта (например, в северных и восточных районах), либо грузы относятся к ценным или скоропортящимся (фрукты, овощи и пр.).

Автодороги общего пользования составляют в России чуть более половины (53%) от всей автодорожной сети. Остальные дороги - ведомственные. Основу автодорожной сети России общей протяженностью 945 тыс. км (длина шоссейных дорог) составляют дороги с твердым покрытием. Однако протяженность автодорог современного уровня составляет лишь десятки тысяч километров.

Расположение автодорог повторяет радиально-кольцевой схему железнодорожной сети: крупнейшие автомагистрали (12 дорог) лучами расходятся от Москвы к Санкт-Петербургу (Ленинградское шоссе), Риге (Рижское шоссе), Минску (Минское шоссе), Киеву (Киевское шоссе), Симферополю (Симферопольское шоссе) и т.д. Однако к востоку от Урала число автодорог резко сокращается. В настоящее время строится сквозная автодорога в широтном направлении, соединяющая западные и восточные районы России.

Автобусы выполняют почти 90% от всех перевозок пассажиров. Однако основная их часть (около 80%) приходится на внутригородские перевозки. Доля пригородных поездок составляет 18%, а междугородних - только 2%. В последние годы в крупных горо-

дах резко вырос парк индивидуальных легковых автомобилей, что привело к увеличению их доли в пассажирских перевозках.

В южной половине области через г. Омск проходят автомобильные дороги общего-сударственного значения, связывающие областной центр с городами Новосибирском, Тюменью, другими центрами России и республикой Казахстан. Общая протяженность сети дорог - 17087 км, из них 859 км - дороги федерального значения. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием 1313 км.

Предприятиями автомобильного транспорта с учетом перевозок грузов предпринимателями, занимающимися коммерческими грузовыми автоперевозками, и малыми автотранспортными предприятиями в январе-июне 1998 года перевезено 2268 тыс. т грузов, что на 30% меньше, чем за соответствующий период 1997 года, при сокращении грузооборота на 21%.

Более низкий темп сокращения грузооборота по сравнению с объемом перевозок объясняется увеличением средней дальности перевозок. Крупными и средними предприятиями автомобильного транспорта перевезено 91,4% всех грузов, малыми автопредприятиями - 7,5%, частными лицами - 1,1%. В грузообороте автомобильного транспорта увеличилась доля междугородных перевозок с 37% до 45%, внутригородских и пригородных снизилась с 59% до 53%.

Морской транспорт выполняет экспортно-импортные перевозки. Его роль в каботажных (внутренних) перевозках значительна только для северных и восточных регионов страны. Морские перевозки на большие расстояния очень дешевы, суда отличаются большой грузоподъемностью, а морские пути - практически неограниченной пропускной способностью. Энергоемкость перевозок также невелика. В то же время зависимость морского транспорта от природных условий, сложное портовое хозяйство и удаленность экономических центров страны ограничивают сферу его применения в России. К тому же большая часть крупных морских портов Черноморского и Балтийского бассейнов сегодня отошла к другим государствам.

Российский торговый флот занимает 7-е место в мире по тоннажу (16,5 млн. т дедвейта), но большая часть судов так изношена, что это не позволяет многим из них заходить в иностранные порты. Из 5,6 тыс. судов 46% относятся к рыболовным и рыбо-транспортным, 1,1 тыс. судов предназначены для перевозки генеральных грузов, а 245 судов - нефтетанкеры. Флоту не хватает современных типов судов, таких как лихтеровозы, контейнеровозы, суда комбинированного типа, морские паромы, суда типа "Ро-Ро" (с горизонтальной погрузкой).

Специфика внешней торговли России и перевозок морским транспортом выражена в преобладании массовых и объемных грузов, прежде всего нефтяных. Велика доля руды, строительных материалов, лесных грузов и зерна.

Первое место в грузообороте перешло сегодня к Дальневосточному бассейну (46,5% всех отправленных грузов в 1995 г.). На втором месте - Черноморско-Азовский бассейн (23,7% грузов). Через другие порты Черноморского бассейна ведется в основном экспорт нефти. Здесь находится самый крупный по грузообороту в России морской порт Новороссийск с глубоководным нефтепирсом "Шесхарис", позволяющим обслуживать суда грузоподъемностью до 250 тыс. тонн. Меньшее значение имеет нефтяной порт Туапсе. Реализация крупных нефтедобывающих проектов в Казахстане и Азербайджане, а также потребности России в экспорте сжиженного газа создали предпосылки для строительства на Черноморском побережье России ряда новых нефтяных и газовых портов и причалов.

В бассейне Северного Ледовитого океана (третье место по объемам отправленных грузов - 14,9%) выделяются два порта - Мурманск на побережье Баренцева моря и Ар-

хангельск в Белом море. На их долю приходится более половины грузооборота всего бассейна. Архангельск - специализированный лесоэкспортный порт России. Мурманск - единственный незамерзающий порт России на севере.

Важное значение для обеспечения районов Крайнего Севера имеют порты Диксон, Дудинка, Игарка, Тикси, Певек, расположенные на Северном морском пути. В наиболее грузонапряженном, западном, секторе Северного морского пути (Мурманск-Дудинка) с помощью атомных ледоколов налажена круглогодичная навигация. На восточном участке (от Диксона до бухты Провидения) навигация ведется эпизодически.

Балтийский бассейн занимает примерно такое же место по отправлению грузов, как и бассейн Северного Ледовитого океана (14,5%). В его пределах расположен самый крупный порт на Балтике - Санкт-Петербург. Меньший грузооборот имеет Калининградский порт. Однако его значение для обеспечения транспортных связей Калининградской области с основной территорией России трудно переоценить. Для обеспечения внешнеторговых транспортных связей через Балтийское море около Санкт-Петербурга запроектировано строительство нового крупного морского порта.

В Каспийском бассейне (всего 0,3% отправленных грузов) действуют два крупных порта: Махачкалинский и совмещенный морской и речной - Астраханский порты. В связи с повышением уровня Каспийского моря, в работе каспийских портов, особенно Махачкалинского, наблюдаются значительные трудности.

Внутренний водный (речной) транспорт предназначен для перевозок массовых видов грузов на средние и дальние расстояния, а также для пассажирского сообщения (особенно пригородного). Однако в последние десятилетия он превратился в специфический вид технологического транспорта для перевозки минерально-строительных материалов.

Единая глубоководная система Европейской части России общей протяженностью 6,3 тыс. км. включает глубоководные участки Волги (от Твери до Астрахани), Камы (от Соликамска до устья), реки Москва, Дон и межбассейновые глубоководные соединения Московско-Волжское, Волго-Балтийское, Беломоро-Балтийское, Волго-Донское. Составляя лишь 6% от общей протяженности внутренних водных путей, данная система выполняет свыше 2/3 всей перевозочной работы речного транспорта страны.

Наиболее существенную роль речной транспорт играет либо в тех регионах, где направления основных экономических связей и речных путей совпадают (Волжско-Камский речной бассейн в Европейской части России), либо в слабоосвоенных регионах с отсутствием альтернативы (Север и Северо-Восток страны). Преобладающую часть грузовых перевозок и грузооборота выполняют пароходства трех бассейнов: Волжско-Камского, Западно-Сибирского и Северо-Западного.

На долю Волжско-Камского бассейна, приходится более 50% грузооборота речного транспорта России. Подавляющая часть перевозок осуществляется по Волге, Каме и каналу имени Москвы. Наиболее крупными порты бассейна: три московских (Южный, Западный и Северный), Нижегородский, Казанский, Самарский, Волгоградский и Астраханский. На втором месте по объему выполняемой работы стоит Западно-Сибирский бассейн, включающий Обь с притоками. Здесь крупные порты - Новосибирск, Омск, Томск, Тобольск, Тюмень, Сургут, Уренгой, Лабытнанги. Главной магистралью Северо-Западного бассейна является Северная Двина с притоками Сухоней и Вычегдой. Ведущим портом бассейна выступает Архангельск.

Протяженность эксплуатации внутренних водных судоходных путей в Омской области составляет 1667 км. Грузовой и пассажирский водный транспорт имеют основной порт в г. Омске и осуществляет перевозки грузов и пассажиров от Павлодара на юге до

Северного океана на севере, включая малые реки среднего и нижнего Приобья и Заполярья. В 1998 году с начала навигации в северные районы Омской области предприятиями внутреннего водного транспорта отправлено 101,3 тыс. т грузов, (на 49% больше соответствующего периода 1997 года), из них наливных - 81 тыс. т (на 68%), сухогрузов - 19,5 тыс. т (меньше на 1%).

Перевозки грузов внутренним водным транспортом сократились на 28% по сравнению с январем-июнем 1997 года, в основном за счет снижения перевозок строительных материалов, на долю которых приходится 63% общего объема перевозок. Перевозки наливных грузов за этот же период выросли на 36%.

Трубопроводный транспорт пока остается специализированным видом транспорта для перекачки жидких и газообразных продуктов. По назначению магистральные трубопроводы делятся на нефтепроводы, продуктопроводы и газопроводы. В последнее время получают развитие другие виды трубопроводов (пульпопроводы, пневмопроводы и др.). Развитие трубопроводного транспорта неразрывно связано с освоением нефтяных и газовых месторождений, территориальной организацией нефте- и газоперерабатывающей промышленности, размещением основных потребителей нефти, газа и продуктов их переработки на внутреннем и внешнем рынках.

Преобладание в производстве энергоносителей в России газа и нефти, огромный территориальный разрыв между нефтяными базами, районами добычи газа и основными их потребителями (средняя дальность перекачки 1 т груза по трубопроводам - более 2400 км), привели к росту доли трубопроводного транспорта в общем грузообороте страны. Так, с 1990 по 1995 гг. удельный вес трубопроводного транспорта резко увеличился (с 42,1% до 51,9%) за счет сохранения объемов перекачки природного газа на фоне резкого (в два раза) сокращения перевозок грузов другими видами транспорта.

Сеть магистральных нефтепроводов России составляет 48 тыс. км и образует несколько систем. Из основных нефтедобывающих районов (Западная Сибирь и Урало-Поволжский район) нефтепроводы проложены:

в западном направлении: Сургут-Тюмень-Уфа-Альметьевск-Нижний Новгород-Рязань-Москва с ответвлением Нижний Новгород-Ярославль-Кириши (крупный нефтеперерабатывающий завод вблизи Санкт-Петербурга); Сургут-Пермь-Нижний Новгород-Полоцк; экспортная нефтепроводная система "Дружба" (3 трубопровода большого диаметра) Нижневартовск-Самара-Унеча-Мозырь-Брест-Европа с ответвлениями Унеча-Полоцк-Вентспилс (крупнейший нефтеэкспортный порт бывшего СССР в Балтийском бассейне) и Мозырь-Ужгород-Восточная Европа;

в юго-западном направлении: Самара-Лисичанск-Кременчуг-Снигиревка-Николаев-Одесса с ответвлением от Снигиревки на Херсон; Самара-Волгоград-Тихорецк-Новороссийск (крупнейший нефтеэкспортный порт на Черном море);

в восточном направлении: Александровское-Анжеро-Судженск-Ачинск-Ангарск (крупный нефтехимический комбинат);

в южном направлении из Западной Сибири: Сургут-Омск-Павлодар-Чимкент-Чарджоу.

К этим системам подключены нефтяные месторождения Республики Коми (нефтепровод Ухта-Ярославль), Северного Кавказа (Грозный-Тихорецк), Казахстана (Новый Узень-Гурьев-Самара и Гурьев-Орск-Уфа) и др. На Дальнем Востоке проложен нефтепровод через Татарский пролив - Оха-Комсомольск-на-Амуре.

Сеть нефтепродуктопроводов получила меньшее развитие и составляет 15 тыс. км. Ее основу формирует магистраль, протянувшаяся от Уфы на восток до Новосибирска и на запад до Бреста. Строительство нефтепродуктопроводов экономически целесооб-

разно при объемах транспортировки не менее 2-3 млн. т. В остальных случаях используют железнодорожный, водный и автомобильный транспорт. По нефтепродуктопроводам перекачивают только светлые нефтепродукты (бензин, керосин и др.). Мазут и другие темные нефтепродукты из-за их вязкости перевозят железнодорожным транспортом.

В первом полугодии 1998 года магистральными трубопроводами в Омской области перекачано 14,9 млн. т нефти (92% к первому полугодю 1997 года) и 0,9 млн. т нефтепродуктов (71%). Грузооборот составил соответственно 89% и 73% к уровню января-июня 1997 года.

Газопроводный транспорт - самый молодой вид транспорта. Особенно быстро газопроводный транспорт развивался в 1970-1980 гг., достигнув своей максимальной протяженности (149 тыс. км) в 1991 г.

Начало строительства магистральных газопроводов в нашей стране относят к 1946 г., когда вступил в строй газопровод Саратов-Москва. Через десять лет, в 1956 г. был введен в эксплуатацию крупнейший в то время в Европе газопровод Ставрополь-Москва.

В 1963 г. газ Средней Азии пошел по газопроводу Бухара-Урал, а в 1967 г. - по газопроводу Газли-Воскресенск, положившему начало созданию газопроводной системы "Средняя Азия - Центр". С начала 1970-х годы основные районы строительства магистральных газопроводов сместились на север страны, где были сооружены газопроводы Медвежье-Надым-Ухта-Торжок-Минск с ответвлением Надым-Пунга-Пермь, Уренгой-Сургут-Тюмень-Челябинск. В 1984 г. построена крупнейшая в России газопроводная система "Западная Сибирь - Европа", в основе которой лежит газопровод Уренгой-Помары-Ужгород протяженностью 4,5 тыс. км. Среди других выделяется экспортный газопровод "Союз" (Оренбург-Волгоград-Ужгород) протяженностью 2750 км.

Администрацией Омской области реализуется областная программа газификации при участии РАО "Газпром", соглашение с которым было подписано в феврале 1997 года. С широким использованием природного газа связывается существенное (в некоторых районах области в 3 раза) снижение затрат на энергоносители, улучшение условий жизни сельского населения. В 1997 году в области введено в эксплуатацию более 150 км газоразводящих сетей, 2 газораспределительных станции, природный газ подан в 30 тысяч домов и квартир. Для реальной оценки масштабов этой работы следует иметь в виду, что за предыдущие 10 лет были проложены газопроводы протяженностью всего 80 км.

Переориентация энергопроизводителей областного центра на использование природного газа (уже ведется реконструкция городских ТЭЦ-4, ТЭЦ-5, котельных промышленных предприятий) существенно снизит энергетическую зависимость региона от поставок экибастузского угля, улучшит экологическую обстановку в населенных пунктах, в первую очередь в Омске, стремительно приобретающем черты мегаполиса.

Воздушный транспорт относится к узкоспециализированным видам транспорта - он предназначен для пассажирских перевозок на дальние и средние расстояния, хотя имеет значение и при транспортировке ценных, скоропортящихся и срочных грузов. В объеме перевозок перевозка пассажиров составляет 80%, остальное - грузы и почта.

Считается, что на расстоянии свыше 1000 км в пассажирских перевозках преобладает воздушный транспорт. Поэтому среднее расстояние перевозки одного пассажира воздушным транспортом на внутренних линиях достигает 2 тыс. км, что в три раза выше показателя железнодорожного транспорта (перевозка пассажиров в дальнем сообщении). Особую роль играет воздушный транспорт для слабоосвоенных районов Сибири и Дальнего Востока, где он вместе с сезонным речным транспортом является

единственным средством сообщения. Не меньшее значение для развития международных связей имеет наличие аэропортов, способных на современном уровне обслуживать международные авиалинии.

Администрация Омской области уделяет большое внимание завершению строительства международного аэропорта “Омск-Федоровка”. В бюджете области предусмотрено выделение значительных средств на продолжение его строительства, не прекращается поиск инвесторов для реализации столь масштабного проекта. Сегодня воздушный транспорт в Омской области представлен аэропортом международных линий (г. Омск) и местных линий (13 направлений). Ежегодно авиацией отправляется около 12 тыс. тонн грузов и 987 тыс. пассажиров. На воздушном транспорте региона по сравнению с первым полугодием 1997 года отмечается спад внутренних и международных перевозок.

В 1 полугодии 1998 года по сравнению с соответствующим периодом 1997 года пассажирооборот на внутренних линиях снизился на 36%, на международных - на 28%. Объем отправления грузов на регулярной основе сократился на 51% по сравнению с 1 полугодием 1997 года, перевозки грузов уменьшились на 25%. Доля международного сообщения в объеме перевозок составила 19% (в 1997 г. - 34%). Снизилась потребность в нерегулярных коммерческих рейсах (чартерных). По сравнению с 1 полугодием 1997 года их стало меньше на 46%. Количество пассажиров, летающих коммерческими рейсами, составило 21% от числа пассажиров (в 1997 г. - 19,9%).

Городской транспорт. Наиболее распространенным видом общественного городского пассажирского транспорта являются автобусы. В первом полугодии 1998 года ими осуществлялось 73% всех пассажирских перевозок в городе.

На территории Омска реализуется федеральный проект “Городской общественный транспорт”. Всего же в реализации проекта участвуют 14 городов России. В результате этого проекта на 329 млн. долларов США в Омске планируется:

- ☞ закупить 1501 новый автобус и 272 троллейбуса с запасными частями;
- ☞ восстановить 997 имеющихся автобусов, 327 троллейбусов и 80 трамваев;
- ☞ получить оргтехнику для единой компьютерной сети управления городским транспортом.

Всего в рамках проекта уже поставлено 300 автобусов марки “Мерседес-Тюрк” и “Мерседес-Россиянин”. Также восстановлено 30 автобусов и 17 троллейбусов, закуплено оборудование для предприятий и станции сервисного обслуживания, поставлены запасные части к автобусам и проведена подготовка специалистов по ремонту и сервисному обслуживанию. Кроме того, Администрацией города заключено два соглашения с Пражским филиалом “Ай-Эн-Джи”-Банка на получение займов в размере 20,7 млн. долларов США. В результате уже закуплен 51 автобус марки “Кароса” и 101 автобус ожидается в 1998 году.

Постепенно возрождается таксомоторный вид транспорта. В первом полугодии 1998 года в ПАТП-6 поступило 700 машин марки “Москвич”. Всего в течение 1998 года предусматривается поступление 1000 таких автомобилей.

Несмотря на рост тарифов на городском пассажирском транспорте (в 1,3 раза по сравнению с 1 полугодием 1997 года), перевозки пассажиров остаются убыточными. В 1 полугодии 1998 года только 64,7% пассажиров, перевезенных трамваями и 57,1% - троллейбусами, оплатили проезд. Убытки от пассажирских перевозок компенсируются за счет дотаций из городского и областного бюджетов.

§ 4. Химическая и нефтехимическая промышленность

Нефть занимает ведущее место в мировом топливно-энергетическом хозяйстве. Она состоит из различных углеводородов и соединений, содержащих, помимо углерода и водорода, кислород, серу, азот. По своему составу нефть очень разнообразна, поэтому говорить о “средней” нефти можно лишь условно. Технологическая классификация может быть использована для сортировки нефти (при направлении для переработки на заводах), учета качества при планировании добычи и переработки и при проектировании новых заводов. Основу технологической классификации нефти в России составляют:

- ☞ содержание серы (класс I – малосернистые нефти, включающие до 0,5% S; класс II – сернистые нефти с 0,5-2% S; класс III – высокосернистые нефти, включающие свыше 2% S);
- ☞ потенциальное содержание фракций, выкипающих до 350⁰ (тип Т₁ – нефти, в которых указанных фракций не меньше 45%; тип Т₂ – 30–44,9% и тип Т₃ – меньше 30%);
- ☞ потенциальное содержание масел (группы М₁, М₂, М₃ и М₄; для М₁ содержание масел не меньше 25%; для М₄ – меньше 15%);
- ☞ качество масел (подгруппа И₁ – нефти с индексом вязкости масла больше 85, подгруппа И₂ – нефти с индексом вязкости 40–85);
- ☞ содержание парафина в нефти и возможность получения реактивных, дизельных зимних или летних топлив и дистиллатных масел с депарафинизацией или без нее (вид П₁ – нефти с содержанием парафина не выше 1,5%, вид П₂ – нефти с 1,51-6% парафина и вид П₃ – нефти с содержанием парафина более 6%).

Сочетание обозначений класса, типа, группы, подгруппы и вида составляет шифр технологической классификации нефти. Например, шифр “Т₁М₁И₁П₁” означает – нефть малосернистая с потенциальным содержанием фракций, выкипающих до 350⁰С, свыше 45%, потенциальным содержанием масел выше 25%, индексом вязкости масла больше 85 и содержанием парафина менее 1,5%.

Государственное управление в нефтехимической промышленности осуществляет Министерство топлива и энергетики РФ (Минтопэнерго России), в компетенции которого находится государственное регулирование на протяжении всей производственной цепочки, начиная от добычи нефтепродуктов и заканчивая продуктами нефтепереработки. Для реализации этих целей Минтопэнерго РФ:

- ☞ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления решает вопросы размещения и строительства крупных объектов топливно-энергетического комплекса;
- ☞ участвует в государственном регулировании инвестиционного процесса в топливно-энергетическом комплексе и привлечении средств на нужды его отраслей;
- ☞ осуществляет лицензирование деятельности предприятий топливно-энергетического комплекса;
- ☞ обеспечивает государственное регулирование использования сырьевой базы нефтяной, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности в регионах РФ;
- ☞ по поручению Правительства РФ выполняет функции государственного заказчика по обеспечению федеральных государственных нужд и реализации федеральных целевых программ;
- ☞ согласовывает контракты на поставку нефти, продуктов переработки нефти и нефтяного газа для государственных нужд и по межправительственным соглашениям;

- ☞ осуществляет регулирование деятельности организаций топливно-энергетического комплекса, координирует деятельность представителей государства в органах управления хозяйственных обществ;
- ☞ заключает от имени Правительства РФ производственные контракты с нефтяными компаниями и акционерными компаниями "Транснефть" и "Транснефтепродукт";
- ☞ разрабатывает прогнозы спроса на продукцию топливно-энергетического комплекса и добычи (производства) топливно-энергетических ресурсов в отраслевом и межрегиональном разрезе;
- ☞ утверждает обязательные для всех потребителей правила эксплуатации электрических и теплоснабжающих установок, правила пользования и учета электрической и тепловой энергии;
- ☞ определяет целесообразность зарубежных инвестиций в организации топливно-энергетического комплекса и ведет учет таких инвестиций;
- ☞ формирует единую стратегию научно-технического, производственно-технического и социально-экономического развития топливно-энергетического комплекса;
- ☞ разрабатывает программы использования углеводородных ресурсов, топливно-энергетический баланс Российской Федерации в целом и по регионам, текущие и перспективные балансы по отдельным видам энергоресурсов и т.д.

Порядок и формы предоставления государственной поддержки предприятиям нефтеперерабатывающей промышленности определен соответствующим положением, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1189 от 4 декабря 1995 г. "О мерах по финансированию реконструкции и модернизации предприятий нефтеперерабатывающей промышленности России в рамках федеральной целевой программы "Топливо и энергия". В этом положении содержатся условия предоставления государственной поддержки предприятиям нефтеперерабатывающей промышленности всех форм собственности, осуществляющим инвестиции собственных и привлекаемых средств в целях:

- ☞ проведения реконструкции и модернизации производственных мощностей в рамках федеральной целевой программы "Топливо и энергия";
- ☞ восстановления платежеспособности и поддержания эффективной хозяйственной деятельности.

Государственная поддержка предоставляется предприятиям в любой из форм, предусмотренных действующим законодательством (за исключением государственной поддержки, предоставляемой на конкурсной основе), в том числе в форме:

- ☞ выделения средств, включая средства на финансирование восстановления платежеспособности и поддержание эффективной хозяйственной деятельности, предоставления краткосрочной финансовой поддержки;
- ☞ предоставления инвестиционных налоговых кредитов в виде отсрочек выплат налогов, пошлин, акцизов и т.п.;
- ☞ товарного наполнения кредитов, предоставляемых Российской Федерации иностранными государствами и зарубежными организациями;
- ☞ предоставления гарантий по обязательствам предприятий частным, в том числе иностранным, инвесторам;
- ☞ установления размеров экономических нормативов, регулирование которых относится к компетенции Правительства РФ;
- ☞ установления элементов учетной политики, порядка отнесения затрат на себестоимость продукции и услуг и др.

Однако неперенным условием предоставления предприятиям государственной поддержки является наличие положительных заключений со стороны федеральных органов:

- ☞ Министерства топлива и энергетики РФ - о соответствии технического плана реконструкции и модернизации предприятия целям, определенным федеральной целевой программой "Топливо и энергия";
- ☞ Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете РФ по управлению государственным имуществом - о целесообразности предусмотренных мероприятий по восстановлению платежеспособности или поддержанию эффективной хозяйственной деятельности предприятия;
- ☞ Государственного комитета РФ по управлению государственным имуществом - о целесообразности предусмотренных мероприятий по управлению государственной долей собственности и привлечению инвестиций;
- ☞ Министерства экономики РФ - об эффективности предусмотренных мероприятий для национальной экономики и соответствии технико-экономических расчетов методическим рекомендациям;
- ☞ Министерства финансов РФ - о соответствии предусмотренных мероприятий установленной системе критериев бюджетной эффективности.

Министерство топлива и энергетики РФ подготавливает заключение о целесообразности предоставления предприятию государственной поддержки. Замечания и рекомендации, содержащиеся в заключении, обязательны для предприятия, которое вносит изменения и дополнения в договор и бизнес-план. В случае принятия положительного решения согласованный проект договора и бизнес-план предприятия направляются в Федеральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете РФ по управлению государственным имуществом. В аналогичном порядке представляют заключения и другие федеральные органы исполнительной власти:

- ☞ Федеральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете РФ по управлению государственным имуществом;
- ☞ Государственный комитет РФ по управлению государственным имуществом;
- ☞ Министерство экономики РФ;
- ☞ Министерство финансов РФ.

В случае необходимости Министерство топлива и энергетики РФ осуществляет согласование договора и бизнес-плана предприятия с другими министерствами и ведомствами Российской Федерации. При наличии согласованных проекта договора и бизнес-плана предприятия Министерство финансов РФ, Министерство экономики РФ, Министерство топлива и энергетики РФ, Государственный комитет РФ по управлению государственным имуществом, Федеральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете РФ по управлению государственным имуществом в 5-дневный срок подписывают с предприятием договор о предоставлении государственной поддержки.

Общая сумма государственной поддержки, предоставляемой в виде государственной кредитной линии, фиксируется в договоре. Период открытия каждого транша¹⁷ кредитной линии, срок возврата кредита и размер платы предусматриваются договором и соответствуют установленным критериям бюджетной эффективности. Оплата за предоставляемую государственную поддержку осуществляется в размере уплаты процентов по государственному долгу. Министерство финансов РФ по согласованию с

¹⁷ Транша (здесь) - часть денежного займа, предоставляемого предприятию на возвратной основе под определенный договором процент.

Министерством экономики РФ устанавливает для каждого транша дифференцированную маржу¹⁸ к минимальной плате. Размер этой маржи определяется бюджетной концепцией и ежеквартально доводится до сведения Министерства топлива и энергетики РФ. Уплата процентов по каждому траншу осуществляется не реже одного раза в квартал.

Если бизнес-планом предприятия предусмотрено участие в конкурсе по размещению централизованных инвестиционных ресурсов, то предприятие направляет заявку в Комиссию по инвестиционным конкурсам при Министерстве экономики РФ. При этом государственным заказчиком по размещению централизованных инвестиционных ресурсов является Министерство топлива и энергетики РФ.

При расхождении показателей отчета с плановыми показателями более чем на 10% предприятие представляет мотивированное объяснение. В случае признания мотивировок необоснованными Министерство топлива и энергетики РФ совместно с Федеральным управлением по делам о несостоятельности (банкротстве) при Государственном комитете РФ по управлению государственным имуществом инициирует расторжение договора и применение к предприятию санкций, предусмотренных договором и действующим законодательством.

Помимо мер, направленных на поддержку предприятий нефтехимической промышленности на федеральном уровне, в Российской Федерации осуществляется и целый ряд мероприятий, связанных с государственным регулированием на региональном уровне. Так, в целях стабилизации экономики нефтегазовых регионов органам исполнительной власти субъектов РФ предоставлено право:

- ☞ закупать для формирования территориальных фондов по государственным регулируемым ценам до 10% всего объема поставляемых нефти, газа и продуктов их переработки и реализовывать до 40% этой продукции по свободным ценам для потребителей внутреннего рынка;
- ☞ заключать экспортные контракты с оплатой в свободно конвертируемой валюте в пределах региональных квот.

Государственный таможенный комитет (ГТК) РФ принял приказ от 5 марта 1992 г. № 68 “О пропуске нефти, газа и продуктов их переработки по региональным квотам”. Позднее действие этого приказа было приостановлено в отношении организаций, экспортирующих нефть, газ и продукты их переработки по квотам регионов, не представивших отчеты о расходовании денежных средств, полученных в результате использования предоставленных льгот, за исключением регионов, указанных в приказе ГТК РФ от 31 августа 1993 г. № 335.

Перечень регионов, предоставивших отчеты о направлениях и объемах расходования средств, полученных в результате использования льгот, предоставленных Указом Президента РФ от 17 февраля 1992 г. № 151 “О порядке использования нефти, газа и продуктов их переработки, поступающих в распоряжение органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей и автономных образований”:

1. Администрация Рязанской области
2. Администрация Алтайского края
3. Администрация Волгоградской области
4. Администрация Ямало-Ненецкого автономного округа
5. Администрация Самарской области
6. Администрация Краснодарского края
7. **Администрация Омской области**
8. Администрация Тюменской области
9. Администрация Иркутской области
10. Администрация Липецкой области

¹⁸ Маржа (здесь) - непосредственный доход государства от предоставления кредита предприятию.

11. Администрация Красноярского края
12. Администрация Астраханской области
13. Кабинет министров Кабардино-Балкарской республики

Валютная выручка от экспорта нефти, газа и продуктов их переработки полностью (без обязательной продажи в федеральный валютный резерв и стабилизационный фонд) поступает в равных долях в валютные фонды субъектов РФ, нефтегазодобывающих, нефте- и газоперерабатывающих и геологоразведочных объединений, предприятий и организаций, осуществляющих продажу своей продукции в территориальные фонды товарных и сырьевых ресурсов. Эти средства используются на закупку по импорту необходимых материально-технических ресурсов, оборудования и продовольствия.

Государственный контроль в нефтехимии осуществляется в основном с целью рационального использования нефти и нефтепродуктов при их приеме, хранении, отпуске, транспортировке и использовании. Положение о проведении государственного контроля за рациональным использованием нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации, утвержденное Минтопэнерго РФ 19 июля 1995 г., регламентирует последовательность подготовки, проведения и оформления результатов проверок и обследований. Действие этого Положения распространяется на все организации, являющиеся юридическими лицами независимо от их подчиненности и формы собственности, выполняющие операции с нефтью, нефтяным сырьем и нефтепродуктами. Государственный контроль осуществляется по следующим направлениям:

- ☞ соблюдение нормативно-правовых актов, связанных с экономией и рациональным использованием нефти и нефтепродуктов, сохранением их качества;
- ☞ выполнение порядка лицензионной деятельности с нефтепродуктами;
- ☞ участие в организации работ по сбору и использованию отработанных нефтепродуктов.

Непосредственная организация государственного контроля возлагается на **Государственную инспекцию по контролю за рациональным использованием нефти и нефтепродуктов**. Госнефтеинспекция России руководствуется законодательством РФ, правовыми нормативными актами органов государственной власти субъектов РФ, приказами Министерства топлива и энергетики РФ и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Госнефтеинспекция России состоит из Управления государственной нефтеинспекции Министерства топлива и энергетики РФ и государственных нефтеинспекций субъектов РФ, положения о которых утверждаются Министерством топлива и энергетики РФ по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ. Управление осуществляет методическое руководство работой региональных нефтеинспекций:

- ☞ разрабатывает планы проведения обязательных комплексных и целевых проверок в регионах;
- ☞ проводит анализ материалов проверок и готовит предложения по повышению эффективности использования нефти и нефтепродуктов;
- ☞ разрабатывает нормативно-методическую документацию по вопросам контроля за рациональным использованием нефтепродуктов;
- ☞ проводит подготовку кадров региональных нефтеинспекций и согласовывает кандидатуры их руководителей;
- ☞ координирует лицензирование хозяйственной деятельности, связанной с использованием нефтепродуктов, сохранением их качества, сбора и рационального использования отработанных масел.

Основными формами государственного контроля служат проверки (обследования) организаций, которые проводятся самостоятельно или совместно с другими кон-

трольно-надзорными органами. Проверки охватывают все направления деятельности предприятий, относящиеся к сфере использования нефти и нефтепродуктов, а также выполнения работ с этими ресурсами. По срокам проведения на усмотрение органов Госнефтеинспекции России или по инициативе органов исполнительной власти субъектов РФ проверки могут быть плановыми (периодическими), внеплановыми (внеочередными) и повторными.

Нефтехимическая промышленность в Омской области. Западно-Сибирский экономический район (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа) занимает ведущее место в стране по добыче нефти и природного газа. Здесь добывается 70% российской нефти и 90% газа. При сохранении существующих темпов отбора запасов только тюменской нефти хватит на 40-45 лет, а газа - на 65-70 лет. И на территории Омской области сегодня разведано 4 месторождения нефти с суммарными геологическими запасами 39,4 млн. т (извлекаемые запасы - 12,6 млн. т), в то время как прогнозные ресурсы нефти оцениваются более чем в 170 млн. т; в недрах выявлены нефтегазоносные структуры, аналогичные структурам развитых нефтегазодобывающих Томской и Тюменской областей.

Что касается самой нефтеперерабатывающей промышленности, то основные ее мощности сосредоточены в районах потребления нефтепродуктов. Крупные нефтеперерабатывающие заводы (в сочетании с тяготеющими нефтехимическими производствами) размещены в Киришах, Москве, Рязани, Ярославле, Нижнем Новгороде, Самаре, Саратове, Волгограде, Уфе, Салавате, Перми, Омске, Ангарске, Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре. В настоящее время внутрироссийский рынок продуктов нефтепереработки практически полностью разделен между вертикально интегрированными (т.е. включающими предприятия по добыче сырья, его переработке и сбыту) нефтяными компаниями.

Зоны влияния основных нефтяных компаний

НК "Лукойл" - Вологодская, Кировская, Астраханская, Волгоградская, Пермская, Челябинская и Калининградская области. Краснодарский и Ставропольский края. Часть Ханты-Мансийского округа.

"Сургутнефтегаз" - Санкт-Петербург. Ленинградская, Новгородская, Псковская и Тверская области. Республика Карелия.

"Роснефть" - Мурманская, Московская, Смоленская, Курганская, Кемеровская и Сахалинская области. Алтайский, Краснодарский и Хабаровский края. Ямало-Ненецкий АО. Республики Калмыкия и Дагестан.

НК "Юкос" - Белгородская, Брянская, Орловская, Липецкая, Тамбовская, Пензенская и Самарская области. Часть Ханты-Мансийского округа.

"Сиданко" - Ростовская, Саратовская, Иркутская, Читинская, Амурская, Магаданская и Камчатская области. Приморский край. Еврейская АО. Чукотский АО, часть Ханты-Мансийского АО.

Восточная нефтяная компания - Новосибирская и Томская области. Красноярский край. Республики Тува и Хакасия.

Сибирская нефтяная компания - Омская область и часть Ханты-Мансийского АО.

"Славнефть" - Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области. Часть Ханты-Мансийского АО.

"Норси-ойл" - Нижегородская область. Республики Чувашия и Мордовия.

"Онако" - Оренбургская область.

Тюменская нефтяная компания - Тюменская, Калужская, Тульская и Рязанская области. Часть Ханты-Мансийского АО.

"КомиТЭК" - Республика Коми.

"Татнефть" - Республика Татарстан.

"Башнефть" - Республика Башкортостан.

Центральная топливная компания (создается) - Москва.

Создание "Сибнефти" (после слияния с НК "Юкос" - "Юкси"), вертикально интегрированной компании, объединяющей в своем составе основную часть производ-

ственно-технологического цикла, как и других аналогичных компаний, позволило в изменившихся экономических условиях:

- ☞ более гибко перераспределять производственные и финансовые ресурсы;
- ☞ акцентировать внимание на принципиальных направлениях реконструкции и развития;
- ☞ аккумулировать значительные объемы финансовых ресурсов.

Все это не могло не сказаться на структуре отраслевых хозяйственных связей. Производство нефтепереработки и нефтехимии имеет устойчивый спрос на внешнем рынке. Так, в январе-мае 1998 г. нефтепродукты из Омской области поставлялись в 67 регионов России, 4 страны СНГ и в дальнее зарубежье. Наибольшие объемы нефтепродуктов поставлялись в Западно-Сибирский экономический район (бензина автомобильного 55%, дизельного топлива - 59% от поставок в регионы России), на территорию Омской области направлено 16 и 10% соответственно.

Вообще отрасли нефтехимической и химической промышленности страны по-разному реагируют на новые экономические условия развития. Например, производство удобрений ориентировано преимущественно на экспорт готовой продукции, так как внутри страны нет платежеспособного спроса, шинная промышленность испытывает большие трудности со сбытом готовой продукции из-за сокращения выпуска автомобилей, производство моющих средств находится под сильным воздействием более конкурентной импортной продукции и т.п.

Омская область является крупным центром нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. В г. Омске работают такие гиганты индустрии, как ОАО "Омский нефтеперерабатывающий завод", ОАО "Омкшина", ОАО "Омский каучук", ОАО "Омскхимпром", ОАО "Омсктехуглерод". Предприятия этого комплекса производят более половины промышленной продукции области, на них сосредоточено 30% основных фондов, занято более 18% работающих в промышленности. Промышленное производство химической и нефтехимической промышленности составляет около 50% объема промышленной продукции Омской области. Из них ежемесячно:

- ☞ первичная обработка нефти – около 1200 тыс. т;
- ☞ бензин автомобильный – около 300 тыс. т;
- ☞ дизельное топливо – около 400 тыс. т;
- ☞ мазут топочный – около 200 тыс. т;
- ☞ масла смазочные – около 10 тыс. т;
- ☞ синтетические смолы и пластмассы – около 33 т;
- ☞ пленки полимерные – около 1900 тыс. м²;
- ☞ синтетический каучук – около 1300 т;
- ☞ бензол – около 7000 т;
- ☞ шины – около 150 тыс. шт.;
- ☞ технический углерод – около 5800 т.

Флагман нефтеперерабатывающей промышленности России - ОАО "Омский нефтеперерабатывающий завод" перерабатывает 9% добываемой в стране нефти, лидируя по показателям производства автомобильного бензина и дизельного топлива. Большая часть нефтепродуктов ОАО "Омский нефтеперерабатывающий завод" идет на экспорт. Так, в 1998 году по данным Госкомстата поставки осуществлялись в 70 субъектов РФ, 5 стран СНГ и дальнее зарубежье. В октябре 1998 г. продажа нефтепродуктов от всероссийского уровня составила:

- Бензин автомобильный 11,5%;
- Дизельное топливо – 6,5%;
- Мазут топочный – 44,4%.

Наибольшие объемы экспорта нефтепродуктов в конце 1998 г. приходятся на Испанию (октябрь – 60,1% или 11,76 млн. долл.), от экспорта нефти – на Италию (октябрь – 57,8% или 15,7 млн. долл.). Причем доля экспорта дизельного топлива почти вдвое превысила долю экспорта автомобильного бензина. А вместе они составили 83,4% от всего экспорта нефти и нефтепродуктов из Омской области.

Продажа нефтепродуктов январе-мае 1998 г. (тыс. т)

Бензин автомобильный, в том числе:	1117,8
Россия, из нее:	1018,9
Омская область	163,1
Дизельное топливо, в том числе:	1963,8
Россия, из нее:	790,1
Омская область	82,6
Мазут топочный, в том числе:	839,7
Россия, из нее:	801,1
Омская область	581,3

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998. С. 16.

ОАО "Омскшина" специализируется на выпуске шин для грузовых и легковых автомобилей, строительных машин, прицепов, автобусов, сельскохозяйственных машин, автопогрузчиков. На СП "Матадор-Омскшина", созданным совместно со Словацкой республикой, планируется увеличить производство легковых радиальных шин до 2 млн. штук в год.

ОАО "Омский каучук" выпускает латексы, синтетические каучуки, фенол, этилен и другую продукцию. Завершается строительство производства по выпуску эффективных флокулянтов по очистке питьевой воды, коммунально-бытовых и промышленных сточных вод.

ОАО "Омсктехуглерод" является крупнейшим производителем технического углерода на территории стран СНГ.

Продукция омских предприятий нефтехимической промышленности получила признание и на мировом рынке. Торговые связи омских нефтехимических предприятий с иностранными партнерами начали активно развиваться с 1990 года. При этом активно использовался практический опыт, накопленный предприятиями нефтехимии, продукция которых поставлялась за рубеж (ОАО "Омскшина", ОАО "Омский нефтеперерабатывающий завод", ОАО "Омсктехуглерод" и др.), а также приобретаемый во время их участия в международных выставках. В 1995 году Омскому нефтеперерабатывающему заводу был присужден приз "Лидер мировой торговли и качества". Акционерное общество "Омскшина" - обладатель "Главной европейской звезды" по международному качеству. Именно эти предприятия стали своего рода испытательными полигонами работы с иностранными инвестициями.

На Западную Сибирь приходится 75% общероссийского объема добычи нефти и 90% природного газа. По самым скромным оценкам оборудование нефтегазодобывающих предприятий изношено на 50–70%, до 40% эксплуатируемого оборудования – импортного производства. Поэтому использование потенциала оборонных предприятий Западно-Сибирского региона и сложившегося научного потенциала для создания импортозамещающего нефтегазового оборудования является одной из первоочередных задач развития региональной экономики. Сегодня программа "СиБВПКнефтегаз-2000" приобрела статус межрегиональной и вошла отдельным блоком в федеральную программу "Сибирь", 72 ее проекта включены в федеральную программу "Топливо и энергия". В 1997 году работа на предприятиях военно-промышленного комплекса велась по 126 договорам на сумму 214 млрд. рублей, а по прогнозу на 1998 год объем договоров должен увеличиться еще в 1,5-2 раза.

Разумеется, и в этой отрасли существуют не совсем благоприятные тенденции. Так, рост цен в 1995-98 гг. на бензин (на 38,0%) и дизельное топливо (на 14,2%) в значительной мере определил рост цен на энергоресурсы в Омской области, составивший 20,6%. Пострадали от этого, прежде всего посреднические фирмы, специализировавшиеся на торговле нефтепродуктами. Если в 1993-96 гг. этот бизнес приносил значительные доходы, то к началу 1998 г. частный бизнес оказался практически вытеснен из этой сферы экономики. Однако дело тут не столько в ценовой политике руководства АО “Омский нефтеперерабатывающий завод” и его собственника – АО “Сибнефть”. Просто объективно ввод собственных нефтеперерабатывающих производств в г. Ишиме и г. Томске значительно снизил потребности внутреннего рынка и повысил конкуренцию на рынке внешнем. Особенно усугубило ситуацию то, что омская нефтепереработка находится гораздо дальше от месторождений, чем конкуренты. К тому же оборудование ОНПЗ нуждается в модернизации, а сам завод - в реконструкции.

Проявившиеся в 1 полугодии 1997 г. признаки замедления в экономическом развитии ряда промышленно развитых стран оказывают понижающее влияние на уровень цен в мировой торговле, что сказывается на уровне внешнеторговых цен. Продолжающийся застой в добыче минерального топлива привел в 1997 г. к сокращению российского экспорта нефти и природного газа. Экспорт же нефтепродуктов продолжает развиваться динамично (прирост за 1 полугодие 1997 г. - 16,6%). Поэтому без существенного наращивания объемов добычи минерального топлива при сохранении форсированного экспорта уже в ближайшие годы может возникнуть дефицит в производственном потреблении этой продукции.

В настоящее время хозяйственные связи, обеспечивавшие эффективное функционирование омского территориально-промышленного комплекса во многом нарушены. Так, “замыкающие производства” топливно-нефтяного цикла сократили выпуск продукции более чем в 3,5 раза. Организационно часть из этих заводов входит в компанию “Юкси”, часть осталась самостоятельной. В результате большая часть продукции Омского нефтеперерабатывающего завода “уходит” за пределы города, обеспечивая сырьем заводы, более эффективно работающие в других регионах России. Это можно было бы приветствовать, если не обращать внимания на то, что “замыкающие производства” являются более трудоемкими, так что вместе с вывозом нефтепродуктов в Омске осуществляется “ввоз” безработицы.

§ 5. Топливно-энергетический комплекс

Состояние инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации во многом определяется уровнем развития электроэнергетической базы. В пределах каждого региона снабжение электроэнергией происходит от различных источников. В условиях формирования оптового рынка электроэнергии и роста цен на нее становится выгодным использовать собственные энергоисточники. Однако самый распространенный вариант - покупка электроэнергии от энергосистемы.

В России электроэнергетические системы обычно охватывают территорию одного субъекта РФ и обеспечивают всех потребителей электроэнергии от сетей ЛЭП за счет собственного производства электроэнергии и покупки ее у других энергосистем, атомных электростанций и у РАО “Единая энергетическая сеть России”. Всего в пределах Российской Федерации функционирует более 70 энергосистем. Среди показателей, характеризующих состояние и уровень развития электроэнергетики территорий, важнейшими являются следующие:

- ☛ величина генерирующих мощностей и их структура по типам электростанций;

- ☞ величина производства электроэнергии и дефицитность (или избыточность) энергосистемы по электроэнергии;
- ☞ состояние оборудования на электростанциях и возраст основного генерирующего оборудования (степень его амортизации);
- ☞ структура топливного баланса электростанций и устойчивость топливоснабжения;
- ☞ размещение электростанций по территории, их тип, мощность и наличие резервов по производству электроэнергии (тепла);
- ☞ география линий электропередач и их состояние, размещение трансформаторных подстанций и наличие незагруженных мощностей.

Всеми этими материалами располагают энергосистемы, часть из них существует в виде отчетной статистической информации, которая регулярно собирается и обрабатывается в местных органах государственной статистики.

Большинство энергосистем РФ имеют в настоящее время избытки генерирующих мощностей, поэтому они легко обеспечивают необходимые поставки электроэнергии. Однако более половины действующего оборудования уже морально устарело, велик и его физический износ. Поэтому в случае роста нагрузок надежность энергоснабжения в большинстве энергосистем быстро падает. Основная обжитая часть РФ охвачена единой энергосистемой, это обеспечивает высокую степень надежности энергоснабжения. В каждой из энергосистем имеется свой диспетчерский центр, который осуществляет оперативное управление процессом производства, транспортировки и распределения электроэнергии.

Производство и потребление электроэнергии в 1994-95 гг. (млрд. кВт/ч)

Экономические районы	1994		1995	
	произведено	потреблено	произведено	потреблено
Северный	38,8	46,4	41,1	47,0
Северо-Западный	41,8	33,2	37,7	32,1
Центральный	159,1	128,3	154,7	122,3
Волго-Вятский	25,4	40,8	24,2	39,7
Центрально-Черноземный	33,4	41,8	34,9	42,2
Поволжский	105,6	91,5	96,7	89,6
Северо-Кавказский	46,6	50,4	45,1	46,2
Уральский	135,3	142,6	132,3	141,1
Западно-Сибирский	109,4	120,4	111,4	112,0
Восточно-Сибирский	140,0	112,3	142,9	116,3
Дальневосточный	40,0	39,3	38,5	37,9
Всего по РФ	875,9	856,4	860,0	837,0

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Все абоненты энергосистемы согласуют с управлением "Энергосбыта" свои годовые потребности в электроэнергии и заявляют график ее потребления по часам суток и по сезонам года. В некоторых энергосистемах существуют ограничения по включению и выключению особо крупных энергопотребляющих агрегатов в определенные часы суток. С энергосистемой согласуются крупные остановки и графики планово-предупредительного ремонта оборудования. В случае аварийной остановки оборудования на электростанции энергосистема в автоматическом режиме перераспределяет мощности других электростанций или задействует резервные мощности соседней энергосистемы, обеспечивая бесперебойность энергоснабжения потребителей.

Помимо технических показателей, принципиальное значение имеет финансово-экономическое состояние энергосистемы. В стране растет число убыточных энергосистем. Так, в 1993 г. их было только 3 - "Грозныйэнерго", "Дальэнерго" и "Ставропольэнерго". В 1994 г. уже семь энергосистем стали убыточными - "Калмыкэнерго",

“Карачаево-Черкесскэнерго”, “Читаэнерго”, “Сахалинэнерго”, “Хабаровскэнерго”, “Дальэнерго”, “Якутскэнерго”.

Энергодефицитные регионы России. В 1995 г. дефицитны по электроэнергии были энергосистемы, обслуживающие территории нижеследующих субъектов РФ: Карелии, Архангельской, Вологодской, Новгородской, Псковской, Брянской, Владимирской, Ивановской, Калужской, Орловской, Ярославской областей, Республики Марий Эл, Мордовии, Кировской, Нижегородской областей, Воронежской, Липецкой, Тамбовской областей, Калмыкии, Астраханской, Пензенской, Ульяновской областей, Адыгеи, Дагестана, Кабардино-Балкарии, Северной Осетии, Чечни, Краснодарского края, Карачаево-Черкессии, Удмуртии, Курганской, Челябинской областей, Алтайского края, республики Алтай, Кемеровской, Новосибирской, **Омской**, Томской областей, Бурятии, Тувы, Читинской области, Еврейской АО, Калининградской области. Таким образом, 43 субъекта РФ не имеют возможности самостоятельно обеспечить себя электроэнергией.

На финансовое состояние энергосистем решающее влияние оказывают растущие неплатежи за полученную энергию, рост железнодорожных тарифов и стоимости топлива. Электроэнергетика как естественный монополист находится в системе государственного регулирования стоимости производимой продукции - электроэнергии. Поскольку экономика страны не готова к высоким тарифам на электроэнергию, государство сдерживает рост цен на нее. В этом отношении в наихудшем положении оказываются энергосистемы, которые вынуждены покупать электроэнергию у РАО ЕЭС или у соседних энергосистем из-за дефицита генерирующих мощностей.

Состав генерирующего оборудования и вид используемого на электростанциях топлива определяют стоимость электроэнергии и режимные возможности энергосистемы. Если в составе энергосистемы высока доля гидроэлектростанций, ее режимные возможности высоки, а стоимость электроэнергии сравнительно ниже. Более ограничены режимные возможности энергосистем, в составе которых имеются одни лишь теплофикационные электростанции (ТЭЦ).

В отличие от снабжения электроэнергией теплоснабжение потребителей в большей степени обеспечивается собственными котельными. В большинстве небольших населенных пунктов страны преобладает децентрализованное теплоснабжение от множества мелких и средних котельных. Часто эти котельные обеспечивают потребности в тепле не только основного абонента, но и жилого сектора и других потребителей. В этом случае владелец котельной выступает как продавец тепловой энергии. Наличие в населенном пункте источника централизованного энергоснабжения оказывает огромное положительное влияние на развитие его экономики. Изолированное энергоснабжение чаще всего дороже и менее надежно.

Практически каждая область, край и республика в составе РФ имеет свою энергосистему. Только в районах Крайнего Севера широко распространены мелкие изолированно работающие дизельные электростанции, обеспечивающие потребности локальных потребителей энергии. В случае строительства нового объекта или развития мощностей существующего предприятия (любого потребителя электроэнергии и тепла) необходимо заранее согласовать с руководством энергосистемы подключение к сетям энергосистемы или увеличению поставок энергии.

Регулирование тарифов на электро- и теплоэнергию. Созданная в 1994 г. **Федеральная энергетическая комиссия (ФЭК)** получила полномочия утверждать тарифы на электроэнергию, отпускаемую ГРЭС и ГЭС, входящими в состав РАО “ЕЭС России” и АЭС оптовым покупателям (региональным энергосистемам), а также потребителям при возникновении у них разногласий с региональными энергетическими комиссиями

(РЭК). В обязанности ФЭК были дополнительно переданы: разработка методических основ ценообразования в электроэнергетике, проведение анализа и прогнозирование последствий изменения тарифов, совершенствование механизма государственного регулирования тарифов. ФЭК получило право запрашивать дополнительную информацию у РЭК и предприятий. Председатель ФЭК может привлечь к работе Комиссии представителей не только федеральных, но и местных органов власти, руководителей предприятий.

ФЭК самостоятельно проводит зонирование оптового рынка электроэнергии, разделяя территорию страны на энергозоны, в пределах которых производится усреднение стоимости производства электроэнергии электростанциями, закрепленными за данным зональным рынком. В настоящее время действуют 5 таких зон:

- 1) Северо-Запад (без АО “Колэнерго”, “Карелэнерго”, “Комиэнерго”), Центр, Урал, Западная Сибирь, Средняя Волга;
- 2) Юг (в границах ОЭС Юга);
- 3) Сибирь (в границах ОЭС “Сибирь”);
- 4) Забайкалье (АО “Бурятэнерго” и АО “Читаэнерго”);
- 5) Дальний Восток (в границах ОЭС Дальний Восток).

В отдельных регионах с напряженным балансом электроэнергии (например, на Дальнем Востоке) федеральное правительство субсидирует энерготарифы, оплачивая региональным энергосистемам часть разницы между оптовыми и розничными ценами. Однако критерии отбора таких регионов остаются неопределенными, имеют место сбои в поступлении субсидий. Отсюда неустойчивость функционирования энергосистем, “веерные” отключения потребителей и повышенный уровень риска в энергоемком промышленном производстве.

Тарифы на электрическую энергию на розничном рынке в каждом субъекте РФ устанавливает региональная энергетическая комиссия (РЭК), которая организуется при местной администрации. Фактически региональные энергосистемы (облэнерго) закупают электроэнергию по усредненным оптовым ценам и затем перепродают ее (вместе с энергией, произведенной на собственных электростанциях) по розничной цене потребителям.

Существует Положение о государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию, которое ежегодно корректируется и утверждается Минтопэнерго РФ, по согласованию с Федеральной энергетической комиссией и Комитетом РФ по политике цен. В РФ сложилась практика пересмотра тарифов один раз в квартал с помесечной индексацией с учетом темпов инфляции и регулирования тарифов электростанций - субъектов оптового рынка электроэнергии.

В основу дифференциации тарифа на электроэнергию по категориям потребителей положено несколько принципов. Тарифы устанавливаются исходя из принципа самфинансирования региональных энергосистем и входящих в их состав электростанций. Они дифференцируются по территории и по категориям потребителей. Выделены следующие категории потребителей - промышленные и приравненные к ним, оптовые потребители - перепродавцы, производители сельскохозяйственной продукции, электрифицированный транспорт железнодорожный и коммунальный, непромышленные потребители, население городское и сельское. В категории промышленных потребителей выделены две подгруппы: имеющие заявленную мощность свыше 750 кВА и менее этой величины.

Тарифы для промышленных потребителей обычно устанавливаются несколько выше, чем тарифы для населения и сельскохозяйственных потребителей (используется т.н. “перекрестное субсидирование”). Хотя на федеральном уровне проводится поли-

тика сближения энерготарифов для различных категорий потребителей (в 1994 г. были приняты постановления о сокращении числа льготников и доведении тарифов на электроэнергию для населения до уровня себестоимости плюс 5% рентабельности, для сельхозпредприятий - до уровня себестоимости плюс 15% рентабельности), на местах ее результаты пока не очень заметны.

Энергетическая политика РЭК весьма различна. В одних регионах до последнего сдерживается рост тарифов, а затем происходит их резкий скачок и цикл повторяется снова, в других придерживаются тактики плавного роста тарифов. Различной является и “тарифная” нагрузка на промышленные предприятия, косвенно субсидирующие тарифы для льготных категорий энергопотребителей.

Результатом взаимодействия политики ФЭК и РЭК является заметная территориальная дифференциация уровня энерготарифов для предприятий, которую следует учесть каждому энергоемкому производителю. Как правило, энергоизбыточные регионы формируют более благоприятную энергетическую среду для промышленного производства, чем зависящие от поступлений извне энергодефицитные территории. Однако всегда нужно учитывать, какой уровень власти - федеральный или региональный контролирует межрегиональные потоки.

Некоторые энергоизбыточные регионы (например, Красноярский край, Иркутская область) сохранили под своим контролем крупные электростанции, опротестовав в свое время их передачу РАО “ЕЭС России”. Такие регионы обладают более мощными рычагами для проведения собственной энергетической политики, которая является одним из факторов стабильной работы их промышленности.

В целом уровень тарифов на электроэнергию в России пока остается ниже, чем на оптовом рынке Европы. Это обстоятельство могут использовать экспортеры промышленной продукции. Вместе с тем в последнее время монополизм региональных энергосистем подвергается большой критике. Региональные власти недовольны утратой контроля над ними, энергоемкие промышленные предприятия - установлением завышенных, по их мнению, энерготарифов, подрывающих конкурентоспособность выпускаемой продукции. Единственной возможной альтернативой этому может стать строительство собственных генерирующих источников. Ряд крупных энергоемких предприятий уже приступил к реализации такого рода проектов.

Что касается тарифов на теплоэнергию, то муниципальные предприятия “Тепловые сети”, так же как и электросети, закупают тепло у теплоэлектростанций, принадлежащих РАО “ЕЭС России” и перепродают их населению и предприятиям. Промышленные предприятия в большинстве своем содержат собственные источники тепла. Перекрестное субсидирование здесь не дает большого эффекта, поскольку на долю населения приходится около 80-90% объема потребленного у “Теплосетей” тепла. Ставки оплаты тепла для населения не могут покрыть $\frac{1}{3}$ себестоимости тепла, поэтому значительная часть поступлений в “Тепловые сети” идет из городской казны в виде дотаций (до 80%).

Дополнительная нагрузка на промышленных потребителей в связи с существованием тарифных льгот для отдельных групп потребителей в областях Сибири, в % от среднего по энергосистеме тарифа

Энергосистема	Начальная дата этапа регулирования тарифа			
	01.11.92	01.05.93	01.08.93	01.11.93
Алтайская	22	32	25	34
Новосибирская	69	36	38	22
Омская	67	33	17	19
Томская	31	30	29	48
Иркутская	10	2	4	3
Красноярская	1	4	4	2

Бурятская	14	14	10	12
Читинская	29	0	16	11

Помимо централизованного теплоснабжения, в РФ широко развита сеть котельных установок различных типов и форм собственности. Многочисленные котельные находятся на балансе местных органов самоуправления. Поэтому даже в пределах одного населенного пункта тариф может быть разным в зависимости от принадлежности котельной. При этом централизация теплоснабжения чаще всего обеспечивает снижение стоимости тепловой энергии.

Органы энергетического надзора и контроля. Весь объем добываемых, производимых, перерабатываемых, транспортируемых, хранимых и потребляемых энергетических ресурсов с 2000 года подлежит обязательному учету. Очередность и правила оснащения организаций приборами для учета расхода энергетических ресурсов, а также правила пользования электрической и тепловой энергией, природным и сжиженным газом, продуктами нефтепереработки устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Территориальное управление Госэнергонадзора входит в систему органов исполнительной власти Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под руководством Министерства топлива и энергетики РФ (Минтопэнерго) во взаимодействии с органами исполнительной власти Омской области. В части осуществления государственного энергетического надзора техническое и методическое руководство территориальным управлением ведется Главным управлением государственного энергетического надзора Министерства топлива и энергетики РФ через региональное управление "Востокгосэнергонадзор".

Территориальное управление Госэнергонадзора финансируется за счет средств, включаемых региональной энергетической комиссией в тарифы на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую потребителям АК "Омскэнерго". Отчисления по установленному ФЭК нормативу на содержание органов государственного энергетического надзора включаются в состав затрат на производство и реализацию продукции и относятся на себестоимость продукции АК "Омскэнерго", которая перечисляет средства на содержание территориального управления на специальный счет.

Администрация Омской области совместно с АК "Омскэнерго" оказывает помощь территориальному управлению Госэнергонадзора в выделении помещений и создании условий для его работы и социального развития. В части государственного энергетического надзора территориальный орган имеет право:

- ☞ рассматривать обоснованность затрат потребителей электрической и тепловой энергии на энергосбережение и представлять соответствующее заключение в РЭК;
- ☞ выходить с предложениями в Главгосэнергонадзор России по аннулированию выданных лицензий, сертификатов, свидетельств о взрывобезопасности электрооборудования или приостановке их действия;
- ☞ осуществлять контроль за выполнением установленных Администрацией Омской области режимов потребления электрической и тепловой энергии;
- ☞ давать обязательные для всех предприятий, организаций и учреждений предписания о ликвидации нарушений правил устройства электрических установок, эксплуатации электрических и теплоиспользующих установок, техники безопасности при их эксплуатации, правил пользования электрической и тепловой энергией;
- ☞ принимать меры к отключению и опломбированию электро- и теплоустановок, не удовлетворяющих требованиям действующих правил.

Кроме того, в полномочия территориального управления Госэнергонадзора входит освидетельствование и допуск к эксплуатации новых и реконструированных электри-

ческих и теплоиспользующих установок. Для осуществления всех этих функций территориальные органы Госэнергонадзора обладают правом беспрепятственного допуска в любое время суток к электрическим и теплоиспользующим установкам по предъявлению служебного удостоверения независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности предприятий.

Энергетические обследования проводятся в соответствии с Федеральным законом "Об энергосбережении" и постановлением Правительства РФ "О неотложных мерах по энергосбережению" от 02.11.95 г. № 1087 в целях оценки эффективности использования энергетических ресурсов (твердого топлива, нефти, природного и попутного газа, продуктов их переработки, электро- и теплоэнергии), а также снижения затрат потребителей на топливо и энергообеспечение.

Энергетическое обследование осуществляется органами энергетического надзора, а также уполномоченными специализированными организациями. В результате выборочных энергетических обследований, проводимых органами энергетического надзора, выявляются потери и непроизводительные расходы энергоресурсов, даются рекомендации по их устранению. По результатам обследований, осуществляемых специализированными организациями должны быть разработаны:

- ☞ топливно-энергетический баланс (энергетический паспорт), оптимальный режим потребления энергоресурсов;
- ☞ согласованный с собственником обследуемой организации перечень ранжированных по величине затрат, сроку окупаемости и длительности реализации энергосберегающих проектов и мероприятий.

Обязательным энергетическим обследованиям подлежат юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, если годовое потребление ими энергетических ресурсов составляет более 6000 т условного топлива (ту. т.)¹⁹ или более 1000 т моторного топлива. Порядок и периодичность проведения энергетических обследований организаций при годовом потреблении ими энергетических ресурсов менее этих величин, определяются органами исполнительной власти субъектов РФ.

Право на проведение обязательных энергетических обследований имеют органы Минтопэнерго России по государственному контролю за рациональным и эффективным использованием энергоресурсов (Госэнергонадзор, Госгазинспекция и Госнефтеинспекция), а также другие организации, заключившие получившие право на выполнение этих работ.

По химическим и целлюлозно-бумажным комбинатам, нефте- и газоперерабатывающим, цементным и стекольным заводам, электростанциям и другим организациям со сложными технологическими процессами с годовым объемом потребления свыше 100 тыс. ту. т для проведения энергетических обследований заключаются договора федеральными органами Госэнергонадзора, Госгазинспекции и Госнефтеинспекции со специализированными организациями. При наличии всех трех договоров эти организации могут проводить комплексную проверку использования энергетических ресурсов, включающую проверку топливно-энергетического баланса обследуемых предприятий.

Интервал между энергетическими обследованиями организаций не может превышать 5 лет. Затраты по проведению энергетических обследований бюджетных, муниципальных предприятий, казенных заводов и унитарных предприятий и организаций оплачиваются за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, бюджета субъ-

¹⁹ При использовании тепловой и (или) электрической энергии и отсутствии точных данных расход потребляемых энергоресурсов определяется при значении удельных расходов топлива соответственно 172 кг у.т./Гкал и 320 г.т/кВт.ч.

екта РФ или бюджета органа местного самоуправления. Остальные организации проводят энергетические обследования за счет собственных средств. Организации, не обеспечивающие проведение энергетического обследования в установленный графиком срок, лишаются решением органов исполнительной власти субъектов РФ предусмотренных законодательством льгот.

Льготирование в энергетике. Потребителям и производителям энергетических ресурсов, осуществляющим мероприятия по энергосбережению предоставляются льготы в порядке, определяемом Правительством РФ. Производители электрической и тепловой энергии, не входящие в региональные энергоснабжающие организации, имеют право на отпуск энергии в сети этих организаций в количествах и режимах, согласованных с энергоснабжающей организацией и региональной энергетической комиссией. Энергоснабжающие организации обязаны обеспечить прием энергии от производителей в свои сети по ценам, формируемым в порядке, утвержденном региональными энергетическими комиссиями.

Для энергетических установок, которые используют возобновляемые источники энергии, сооружение которых осуществляется в соответствии с программами энергосбережения, цены на электрическую энергию должны обеспечивать окупаемость капитальных вложений в строительство установок. Строительство и эксплуатация энергетических установок, использующих сертифицированное оборудование и имеющих производительность тепловой энергии до 300 кВт или электрическую мощность до 100 кВт, осуществляются без лицензии. В целях стимулирования эффективного использования энергетических ресурсов осуществляется установление сезонных цен на природный газ, электрическую и тепловую энергию, а также внутрисуточных дифференцированных тарифов на электрическую энергию.

Региональные энергетические комиссии при определении тарифов на электрическую и тепловую энергию учитывают экономически обоснованные затраты потребителей на энергосбережение. Порядок консолидации и использования средств потребителями в целях финансирования энергосберегающих проектов определяются органами исполнительной власти субъектов РФ.

Потребители энергетических ресурсов в случае использования энергетических ресурсов в меньшем объеме, чем предусмотрено договорами с энергоснабжающими организациями, освобождаются от возмещения расходов энергоснабжающим организациям, если недоиспользование энергетических ресурсов стало следствием мероприятий по энергосбережению. При реализации российскими организациями совместно с российскими и иностранными инвесторами проектов в области энергосбережения Правительство РФ или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти может выступать в качестве поручителя перед инвесторами в пределах средств, предусмотренных федеральным бюджетом на финансирование мероприятий по энергосбережению.

Топливо-энергетический комплекс Омской области базируется на внешних сырьевых ресурсах: экибастузском и кузнецком угле, сырой нефти и природном газе среднеобских нефтегазовых месторождений. Основные предприятия отрасли сосредоточены в г. Омске. Установленная мощность по производству электрической энергии составляет 1655 Мвт, тепловой – 4200-4300 Гкал/час. Топливо-энергетический комплекс Омской области, потребляющий свыше 6 млн. т угля в год, требует коренной реконструкции и переориентации ресурсной части.

Выпуск продукции в топливо-энергетических отраслях Омской области.

	Январь-май 1998 г.	Январь-май 1998 г. в % к январю-маю 1997 г.	Январь-май 1997 г. в % к январю-маю 1996 г.
--	-----------------------	---	---

Электроэнергетика			
Электроэнергия, млн. кВт*ч	3491,0	106,8	80,5
Теплоэнергия, тыс. Гкал	13502,0	105,1	77,3
Топливная промышленность			
Первичная переработка нефти, тыс. т	5303,0	84,8	94,9
Бензин автомобильный, тыс. т	1291,0	79,3	98,9
Дизельное топливо, тыс. т	1883,0	88,8	97,0
Масла смазочные, тыс. т	42,0	50,8	78,0
Мазут топочный, тыс. т	963,0	82,4	75,5
Природный газ, тыс. м ³	1023,0	-	-

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998. С. 15.

Перспективными для развития малой энергетики районов Омской области являются освоение имеющихся газовых и нефтяных месторождений с последующей газификацией части северных районов, перевод топливно-энергетического хозяйства северной и центральной части области на торфяные виды топлива из местных ресурсов взамен дорогостоящего привозного угля. Принципиально важным для газификации Омского Севера является использование запасов Тевризского газоконденсатного месторождения. Договоренности предполагают крупные инвестиции партнера - порядка 50% общего объема работ. Администрация Омской области, со своей стороны, осуществляет схемы финансирования строительства с применением кредитных ресурсов, собственных средств предприятий и населения, а также прямых поставок продукции предприятий оборонного и агропромышленного комплексов.

Комплекс работ по широкому использованию природного газа в сочетании с мерами по учету и экономии энергии позволит осуществить реформу жилищно-коммунального хозяйства с минимальной нагрузкой на семейный бюджет населения. С другой стороны, снижение доли энергозатрат в себестоимости продукции омских предприятий способно повысить их рентабельность, привлечет дополнительные инвестиции, в том числе и зарубежные.

Большое внимание органы государственной власти и местного самоуправления Омской области уделяют вопросам внедрения энергосберегающих технологий на местах. Так, в соответствии с постановлением № 223-п Главы городского самоуправления г. Омска от 06.03.95 г. в повседневной жизни городского хозяйства областного центра:

- ☞ налажен выпуск оконных блоков из стеклопакетов, 3-слойного остекления с уплотняющими прокладками, теплоизоляционных блоков для стен, новых "теплых" стен; налажен выпуск квартирных газовых счетчиков, электросчетчиков и тепломеров на АО "Сатурн";
- ☞ установлено более 2000 приборов учета тепловой энергии, холодной и горячей воды, газа;
- ☞ внедрено автоматическое регулирование на 11 тепловых системах;
- ☞ создана материальная база по внедрению и сервисному обслуживанию систем учета и регулирования, новые структурные подразделения АОЗТ "Сибэлектросервис", АО "Автоматика", ПТСК-Сервис и др.
- ☞ создан центр энергосбережения при Академии путей сообщения и т.д.

Рост цен на энергоносители, повышение тарифов ложится тяжелым бременем не только на бюджет города, но и на бюджет каждой городской семьи. Экономическая ситуация требует принятия чрезвычайных мер в области энергосбережения, иначе большая доля бюджетных средств будет и дальше расходоваться на энергообеспечение, что может вызвать в ближайшем будущем значительное сокращение городских социальных программ. С целью оптимизации управления энергетическими ресурсами городского хозяйства планируется разработать инженерно-градостроительную инфра-

структуру города по зонам: Северная, Южная, Левобережье. На основе централизованного теплоснабжения прорабатывается тепловая схема города с учетом реконструкции теплоисточников и тепловых сетей, с учетом энергосберегающих мероприятий при новом строительстве и реконструкции существующих жилых и общественных зданий.

Признано нецелесообразным строительство дополнительных мощных стационарных источников с точки зрения выработки тепла (ТЭЦ-6). С целью уменьшения протяженности тепловых сетей. Вместо этого планируется перевести периферийные градостроительные зоны на автономные источники. В качестве автономных источников преимущество будет отдано блочно-модульным котельным и мини-ТЭЦ с газотурбинными установками. Для вновь осваиваемых участков строительства рекомендовано реализовать вариант теплоснабжения от альтернативных источников, используя опыт эксплуатации и проектирования г. Новосибирска. В процессе проектирования любые автономные источники выбираются на основе технико-экономического обоснования. Для сравнения принимается стоимость централизованного теплоснабжения от сетей АК "Омскэнерго".

§ 6. Пищевая промышленность

Уровень производства продукции в пищевой промышленности напрямую зависит от масштабов производства продукции в сельском хозяйстве, поставляющем основную часть используемого сырья. Предприятия отрасли, перерабатывающие это сырье (например, заводы по производству сахара, растительного масла, плодоовощных консервов, первичного виноделия) чаще всего располагаются в сельскохозяйственных зонах. Другие (хлебопечение, производство кисломолочной продукции, вторичного виноделия, кондитерская промышленность) ориентируются на потребительский спрос и располагаются в центрах расселения.

Особенности технологического процесса допускают создание в пищевой отрасли промышленных предприятий самой разной мощности - от малых до особо крупных. А разнообразие оборудования позволяет эффективно адаптировать производство применительно к конкретным рыночным условиям. Сравнительно небольшая фондоемкость предприятий пищевой промышленности (особенно небольшой мощности и с использованием отечественного оборудования) и небольшой срок окупаемости капиталовложений делают эту отрасль одной из самых привлекательных для развития всех форм предпринимательства и особенно малого бизнеса.

Сегодня в российской пищевой промышленности преобладает тенденция к строительству малых предприятий в местах производства сырья - у фермеров и в кооперативах. Между тем сохраняется высокая рентабельность производства пищевой продукции на крупных предприятиях, которые способны получить крупные кредиты и осваивать новые технологии. В любом случае предприятия пищевой промышленности востребованы везде, где проживает население. Ведущее место в производстве отдельных видов продукции пищевой промышленности в 1996-97 гг. занимали следующие субъекты Федерации²⁰:

- ☞ по мясу (промышленная выработка) - Краснодарский край (5,7% общероссийского производства), Татарстан (4%), Ростовская область (5,5%), Башкортостан (4,9%), Челябинская область (3,9%);
- ☞ по производству плодоовощных консервов - Краснодарский край (27,2%), Липецкая область (8,1%), Ростовская область (7,2%), Ставропольский край (5,3%), Астраханская область (4,2%);

²⁰ Источник: CD-ROM "Регионы России". Москва. Гарант-Парк. 1998.

- ☞ по растительному маслу - Краснодарский край (29,4%), Воронежская область (14,6%), Ростовская область (13,6%), Ставропольский край (9,6%), Белгородская область (5,6%);
- ☞ по сахару-песку из сахарной свеклы - Краснодарский край (28,2%), Воронежская область (13,2%), Белгородская область (11,7%), Курская область (7,5%), Башкортостан (6,6%).
- ☞ по цельномолочной продукции - Москва (9,6%), Московская область (4,4%), Краснодарский край (3,9%), Татарстан (3,7%), Башкортостан и Свердловская область (по 3,6%).

Отдельного упоминания заслуживает рыбная и рыбоконсервная промышленность, основные мощности которой сосредоточены в Приморском крае, Сахалинской области, на Камчатке, в Мурманской, Архангельской, Астраханской и Калининградской областях.

И хотя в целом по отрасли положение предприятий остается довольно сложным, их устойчивость, благодаря безусловной востребованности продукции, сохраняется на приемлемом уровне. Так, к примеру, для предприятий молочной промышленности характерны высокий удельный вес внеоборотных активов, быстрая оборачиваемость кредитов, короткий цикл производства молочной продукции и устойчивый спрос на нее у населения. Эти особенности, вопреки официальным отрицательным оценкам платежеспособности, позволили предприятиям подотрасли выжить в условиях переходного периода. Хотя нельзя не отметить и то, что объемы производства в молочной промышленности упали существенно больше, чем в других отраслях. Так, по данным журнала "Молочная промышленность" (№ 5/97), за 1991/96 гг. объемы реализации молочной продукции по России в натуральном выражении сократились на 50%. В том числе: масла сливочного - на 37,5%, цельномолочных продуктов - на 26,2%, жирных сыров - на 48,9%. Аналогичная ситуация наблюдается и в других подотраслях пищевой промышленности России.

Пищевая промышленность в Омской области представлена тремя основными подотраслями, по которым облкомстатом ведется отдельный учет показателей:

- ☞ мясная промышленность;
- ☞ маслосыродельная и молочная промышленность;
- ☞ пищевкусовая промышленность.

Выпуск основных видов продукции в пищевой промышленности Омской области.

	Январь-май 1998 г.
Мясная промышленность	
Мясо, включая субпродукты 1 категории, т	24642
Колбасные изделия, т	13301
Консервы мясные, туб	2112
Маслосыродельная и молочная промышленность	
Масло животное, т	2351
Цельномолочная продукция, т	40817
Сыры жирные, т	1252
в том числе сыры плавленые, т	470
Консервы молочные, туб	11571
Пищевкусовая промышленность	
Хлеб и хлебобулочные изделия, т	42932
Кондитерские изделия, т	2218
Макаронные изделия, т	2405
Мука, т	80983
Крупа, т	6733

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. Омск. Омскоблкомстат. 1998. С.22.

Средняя заработная плата в пищевой промышленности Омской области в 1998 году составила 987 рублей.

В Омской области сформировалась собственная торговая сеть перерабатывающих предприятий, их сегодня более пятидесяти. Это способствует активному завоеванию рынков сбыта продукции при одновременном росте свободных денежных средств, которые используются для улучшения расчетов с сельскими товаропроизводителями. Все большее применение находит переработка сырья акционерных обществ на давальческих условиях. Не менее важна в масштабах Омской области и переработка сырья на местах. Руководители многих акционерных обществ в сельских районах уже развернули строительство сети мелких предприятий; мельниц, пекарен, маслобоен. За счет этого снижается социальная напряженность на селе, вызванная недостатком денежных средств у населения, а также улучшаются взаимоотношения сельских товаропроизводителей с поставщиками электроэнергии, воды, запасных частей и т.д. Основные направления развития пищевой промышленности в Омской области:

- ☞ использование запасов минеральных вод;
- ☞ производство спирта и местной вино-водочной продукции;
- ☞ производство пива, в т.ч. на вывоз;
- ☞ производство и переработка мясопродуктов;
- ☞ производство цельномолочных продуктов и молочных консервов;
- ☞ производство хлебопродуктов;
- ☞ переработка растительных масел.

При этом продукция предприятий пищевой промышленности Омской области наряду с нефтепродуктами и продукцией оборонного комплекса составляет существенную долю регионального экспорта. Ведущие предприятия здесь - АО "Росар" (зона охвата - Урал и Сибирь), Любинский молочно-консервный комбинат (государственный заказ), АО "Омский бекон" и ряд других предприятий. Удельный вес продовольственных товаров в экспорте из Омской области стабильно превышает 10% всего объема экспортируемых товаров в относительном выражении (в рублях). В экспорте продовольствия преобладает пшеница, молочная продукция, алкогольные и безалкогольные напитки, масла животного и растительного происхождения, сахар.

Анализ состояния перерабатывающего комплекса показывает тенденции расслоения предприятий на развивающиеся и бесперспективные. В ближайшее время предстоит пересмотр принципов взаимодействия с ними со стороны Администрации Омской области. Государственная поддержка будет оказываться только наиболее перспективным предприятиям. Особое внимание будет уделяться предприятиям-заготовителям, развитие которых по сырьевому и потребительскому признаку позволит приблизить загрузку производственных мощностей к оптимальному значению, улучшить экономические показатели и снизить себестоимость продукции.

По данным облкомстата производство продукции пищевой промышленности в Омской области составило в 1998 году около 16% от общего объема производства промышленной продукции в относительном выражении (за первые три квартала – 1684 млн. руб.). Не случайно именно пищевая промышленность является одним из основных локомотивов региональной экономики. Причем более половины этих предприятий не рассчитались вовремя по взятым кредитам, т.е. имеют просроченную кредиторскую задолженность. Примерно столько же предприятий пищевой промышленности имеет просроченную дебиторскую задолженность (долги контрагентов). После кризиса августа 1998 года доходы от повышения цен во многих случаях прошли мимо предприятий пищевой промышленности и осели в торговых предприятиях.

Если же говорить о предприятиях пищевой промышленности, расположенных в г. Омске, то на их долю приходится основной объем производства потребительских товаров Омской области (более 70%), в том числе:

- ☞ вино-водочных изделий и пива - свыше 80%;
- ☞ непродовольственных товаров - 95-97%,
- ☞ пищевых продуктов - около 60%.

Среди произведенных в 1 половине 1998 года крупными и средними промышленными предприятиями города потребительских товаров (включая вино-водочные изделия и пиво) пищевые продукты составили около 50%, непродовольственные товары - около 35%, вино-водочные изделия и пиво - свыше 15%. Крупнейшими производителями потребительских товаров в г. Омске являются предприятия Кировского и Центрального административных округов, на которых в 1998 г. было выпущено около 65% потребительских товаров.

Производство потребительских товаров по округам г. Омска:

	1 полугодие 1998 г.		Пищевые продукты		Непродовольственные товары		Вино-водочные изделия	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Омск	940,2	100,0	431,3	100,0	333,4	100,0	175,5	100,0
в том числе по округам:								
Кировский	466,0	49,6	297,3	69,0	30,9	9,3	137,8	78,5
Ленинский	20,6	2,2	8,6	2,0	12,0	3,6	-	-
Октябрьский	154,4	16,4	3,2	0,7	146,1	43,8	5,1	2,9
Советский	145,0	15,4	57,1	13,2	87,9	26,4	-	-
Центральный	154,2	16,4	65,1	15,1	56,5	16,9	32,6	18,6

Источник: Социально-экономическое положение г. Омска за январь-июнь 1998 года. Омск. Омскоблкомстат. 1998. С. 15.

Мясная промышленность Омской области широко представлена целым рядом крупных предприятий мясоперерабатывающей отрасли. В настоящее время идет реализация комплексной программы по структурной перестройке мясоперерабатывающей промышленности, по вложению свободных средств в развитие колбасно-кулинарного производства. Проводится техническое и технологическое обновление на мясокомбинатах "Омский", "Калачинский", "Омский мясной двор" и на мясоперерабатывающем заводе "Омский"²¹. Закупается и устанавливается новое оборудование для производства колбасных изделий, продолжается освоение новых технологий переработки мяса. Важным событием 1998 года стал ввод в эксплуатацию мясоперерабатывающего завода в ОАО "Омский бекон", мощность которого составляет 20 т продукции в сутки. При этом Омская область стабильно занимает первое место в Западно-Сибирском экономическом районе по производству мяса на душу населения.

Производство мяса в живом весе хозяйствами всех категорий

Регион	Насе- ление, тыс. чел.	Производство мяса в живом весе хозяйст- вами всех категорий				Рейтинг по абсо- лютным значе- ниям	Рей- тинг на душу насе- ления
		абсолютный, тыс. т		на душу населения, кг			
		ян- варь-ию нь 1998 г.	средне- месячно	ян- варь-ию нь 1998 г.	средне- месячно		
Алтайский край	2672,0	68,4	11,4	25,8	4,3	2	2

²¹ Этими четырьмя предприятиями производилось в 1998 году более 90% колбасных изделий на территории Омской области.

Кемеровская область	3022,8	32,3	5,4	10,7	1,8	5	7
Новосибирская область	2749,3	51,8	8,6	18,8	3,1	3	3
Омская область	2178,5	85,6	14,3	39,3	6,5	1	1
Томская область	1073,2	14,8	2,5	13,8	2,3	6	4
Тюменская область	3211,1	42,1	7,0	13,1	2,2	4	6
Республика Алтай	202,5	2,7	0,5	13,3	2,2	7	5

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. Омск. Омскоблкомстат. 1998. С. 8.

Птицеводство в Омской области. На территории Омской области действует 9 основных птицефабрик:

- ☞ ЗАО “Осокинское”;
- ☞ ГП “Птицефабрика “Изюмовская”;
- ☞ ЗАО “Птицефабрика “Любинская”;
- ☞ ЗАО “Иртышское”;
- ☞ ЗАО “Птицефабрика “Сибирская”;
- ☞ ГУП “Омская птицефабрика”;
- ☞ ОАО “Племптицерепродуктор “Луч”;
- ☞ “Зональная опытная станция птицеводства”;
- ☞ ГП “Госплемзавод “Прииртышский” (гуси).

Практически все они входят в объединение “Омскптицепром”, которое координирует их деятельность и представляет интересы в органах государственной власти и управления. Деятельность этих птицефабрик во многом определяет ситуацию на продовольственном рынке Омской области. И хотя по этому производству, пожалуй, больше всего ударил экономический кризис, в первую очередь они продолжают обеспечивать Омской области стабильные показатели производства мяса птицы и яиц на среднем для Западной Сибири уровне.

Производство яиц хозяйствами всех категорий в 1 полугодии 1998 г.

Регион	Насе- ление, тыс. чел.	Производство молока хозяйствами всех категорий				Рейтинг по абсо- лютным значе- ниям	Рей- тинг на душу насе- ления
		абсолютный, млн. шт.		на душу населения, шт.			
		всего	средне- месячно	всего	средне- месячно		
		всего	средне- месячно	всего	средне- месячно		
Алтайский край	2672,0	327,1	54,5	122,4	20,4	3	3
Кемеровская область	3022,8	301,8	50,3	99,8	16,6	4	5
Новосибирская область	2749,3	501,1	83,5	182,3	30,4	1	1
Омская область	2178,5	241,1	40,2	110,7	18,4	5	4
Томская область	1073,2	105,7	17,6	98,5	16,4	6	6
Тюменская область	3211,1	476,9	79,5	148,5	24,8	2	2
Республика Алтай	202,5	9,5	1,6	46,9	7,8	7	7

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. Омск. Омскоблкомстат. 1998. С. 10.

Администрация Омской области считает развитие птицеводства одним из приоритетных направлений своей деятельности по обеспечению продовольственной безопасности региона. Так, дотации на продукцию птицеводства, поставляемую в региональный продовольственный фонд в 1998 году, составили:

- ☞ птица - 12 тыс. т по ставке - 350 руб./т на сумму - 4200 тыс. руб.
- ☞ яйцо - 335 млн. шт. по ставке 14 руб./тыс. шт. на сумму - 4690 тыс. руб.

Из них дифференцированные ставки дотаций с 1 января 1998 года составили:

- ☞ для кур яичных пород - 335,0 руб. за 1 тонну живого веса;
- ☞ для кур мясных пород - 373,0 руб. за 1 тонну живого веса;
- ☞ для гусей - 930,0 руб. за 1 тонну живого веса.

Молочная промышленность Омской области. Головной структурой этой подотрасли пищевой промышленности традиционно считается ОАО "Омскмолоко", которое во многом координирует деятельность предприятий молочной промышленности в Омской области. И здесь также нельзя не отметить, что Омская область несмотря на общий спад производства в отрасли²² по-прежнему находится на первом месте в Западной Сибири по производству молока на душу населения.

Производство молока хозяйствами всех категорий в 1 полугодии 1998 г.

Производство молока хозяйствами всех категорий в 1 полугодии 1986 г.							
Регион	Насе- ление, тыс. чел.	Производство молока хозяйствами всех категорий				Рейтинг по аб- солют- ным значе- ниям	Рей- тинг на душу на- селе- ния
		абсолютный, тыс. т		на душу населения, кг			
		всего	средне- ме- сячно	всего	средне- месячно		
Алтайский край	2672,0	523,1	87,2	195,8	32,6	1	2
Кемеровская область	3022,8	255,1	42,5	84,4	14,1	5	6
Новосибирская область	2749,3	426,3	71,1	155,1	25,8	3	3
Омская область	2178,5	443,5	73,9	203,6	33,9	2	1
Томская область	1073,2	108,8	18,1	101,4	16,9	6	5
Тюменская область	3211,1	269,1	44,9	83,8	14,0	4	7
Республика Алтай	202,5	27,0	4,5	133,3	22,2	7	4

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. Омск. Омскоблкомстат. 1998. С. 9.

Происходившая в последнее время продовольственная экспансия иностранных производителей привела к пересмотру поведенческой стратегии предприятий по переработке молока и молочных продуктов. Определились перспективные направления первоочередных инвестиций в их оснащение модернизированным технологическим оборудованием, прежде всего автоматами мелкой расфасовки. Только из областного бюджета на эти цели в 1997-98 гг. было израсходовано 758,6 млн. рублей и 250,6 тыс. долларов, предприятиями освоено заемных средств на сумму 5,4 млрд. рублей. Установлено новое оборудование для расфасовки молочной продукции на Полтавском, Черлакском и Исилькульском молкомбинатах, маслосырбазе "Омская", ГК "Солнечный" и др. В целом по Омской области к 1998 году было введено в действие:

- ☞ 43 автомата для упаковки молока в полиэтиленовые мешки,
- ☞ 14 автоматов для мелкой расфасовки масла и творога,
- ☞ 8 автоматов для расфасовки в полистирольные стаканчики и коробочки сметаны и пастообразных продуктов.

В результате омскими предприятиями значительно расширен ассортимент и номенклатура вырабатываемых продуктов, внедряются высокоэффективные технологии по комплексному использованию молока и вторичного сырья, развиваются новые производства и промыслы.

Среди ведущих предприятий подотрасли можно выделить Любинский МКК, АО "Вита" (г.Исилькуль) и Сибирский филиал Всероссийского научно-исследовательского института молочной промышленности (СФ ВНИМИ), который в связи с сокращением заказов на научные разработки перенес приоритеты своей деятельности в производственную сферу. Притом, что в Омской области сегодня насчитывается около 40 молочных предприятий с учетом минипереработки молока.

Сегодня в СФ ВНИМИ активно действуют научно-исследовательские лаборатории, машиностроительное конструкторское бюро, микробиологическое производство сухих бактериальных заквасок и препаратов, производственный цех, экспериментальный цех

²² В целом промышленная переработка молока в Омской области сократилась по сравнению с 1990 г. в 3,5 раза.

сушки, административно-управленческие и вспомогательные службы. Научные исследования ведутся в направлении создания малоэнергоёмких процессов получения сухих концентратов молочной (творожной) сыворотки; создания принципиально новых молочно-консервных и цельномолочных продуктов; разработки кормовых добавок для животноводства на основе синтеза молочного и растительного сырья; разработки десертных молочных продуктов.

Предприятиям молочной промышленности оказывается консультативная помощь при освоении новых продуктов. Особое внимание уделяется подбору и качеству заквасок, поставляемых предприятиям молочной промышленности. Так, еще в 1997 году в СФ ВНИМИ разработана научно-техническая документация на кефир фруктовый “Лаконка” (1%, 2,5% и 3,2% жирности), йогурта с натуральными фруктовыми добавками, пудинга и желе на основе молочной сыворотки. В производственном цехе филиала освоена выработка йогурта с использованием ароматизаторов и натуральных фруктово-ягодных добавок.

В стадии завершения находится разработка технологии и научно-технической документации на сгущенный стерилизованный молочный продукт по типу казахского национального продукта “каймак”. Эта работа выполняется по заказу молочного предприятия из г. Семипалатинск в Казахстане. Кроме того, СФ ВНИМИ разрабатывает и внедряет в производство образцы нестандартного оборудования для предприятий молочной промышленности и животноводческих ферм. Так, по заказу Управления сельского хозяйства и продовольствия Омской области проводится работа по созданию технологии получения кормового продукта, обогащенного белком микробного происхождения. Цель этой работы - производство высокоэффективного и дешевого кормового продукта с последующей поставкой хозяйствам и организациям региона.

Пищевкусовая промышленность Омской области представлена хлебозаводами, минипекарнями, дрожжевым заводом, кондитерскими производствами, макаронной фабрикой. Сюда же относятся предприятия по производству табачных изделий (ОАО “Омская табачная фабрика”), алкогольных и безалкогольных напитков, розливу минеральной воды и др. Большая часть этих предприятий является членами Ассоциации пищевых и перерабатывающих предприятий, которая призвана представлять их интересы и координировать деятельность по привлечению инвестиций и разделу рынка.

Предприятия пищевкусовой промышленности представляют собой наиболее благополучную подотрасль пищевой промышленности на территории Омской области. Среди основных причин такого положения можно выделить:

- ☞ постоянный рынок сбыта с неэластичным спросом (хлебное производство),
- ☞ низкую долю стоимости сырья в конечной стоимости продукции (напитки, табачные изделия);
- ☞ быструю оборачиваемость инвестиций и высокий уровень привлекательности подотрасли для инвесторов и т.д.

Все это во многом определяет то относительно благополучное положение, которое характеризует предприятия этой подотрасли пищевой промышленности Омской области. Хотя следует отметить и то, что большая часть инвестиций приходится на наиболее крупные предприятия, лидирующие на местном рынке и способные обеспечить эффективное использование вложенных средств. Так, в 1998 году около 10% прибыли омской промышленности или более 50% всей прибыли пищевкусовой отрасли приходилось на ОАО “Омская табачная фабрика” и ОАО “Росар”. И именно эти предприятия вкупе с вино-водочными производствами (ЗАО “Оша”, АО “Омсквинпром” и др.) осуществили наибольшие финансовые вложения в развитие производства и внедрение новых технологий.

Государственное регулирование. В качестве мер государственного регулирования деятельности предприятий пищевой промышленности на территории Омской области можно выделить следующие:

- ☞ предоставление налоговых льгот для предприятий, поставляющих продукцию по государственному и муниципальному заказу;
- ☞ предоставление гарантий под банковские кредиты на развитие производственной базы и создание новых рабочих мест;
- ☞ выделение помещений под создание и развитие фирменных торговых сетей;
- ☞ регулирование ввоза и вывоза продукции за пределы области.

Кроме того, с целью стабилизации продовольственного рынка Администрацией Омской области образован **региональный продовольственный фонд**. Сельскохозяйственная продукция, засчитывается в региональный фонд с выплатой дотаций из областного бюджета по договорам (контрактации), заключаемым между товаропроизводителями и Госзаказчиком на конкурсной основе или по прямым договорам в г. Омске и Омской области. Генеральным государственным заказчиком по закупкам и поставкам сельскохозяйственной продукции для государственных нужд на территории Омской области является Государственное унитарное предприятие "Омское продовольствие" (ГУ РПК "Омскпрод"). Дотируется продукция предприятий пищевой промышленности, поставляемая:

- ☞ через торговую сеть г. Омска, магазины потребительской кооперации, предприятия общественного питания, рынки города и районов области, при наличии договоров с соответствующей торговой организацией и товарно-транспортных накладных.
- ☞ по расчетам за оказанные услуги и поставленное оборудование, запасные части, горюче-смазочные материалы, рабочую одежду, сельхозинвентарь и другое, с предприятиями, находящимися из территории Омской области, при наличии договоров и товаротранспортных накладных с отметкой обслуживающих предприятий.
- ☞ продукция, реализованная сельскими товаропроизводителями в торговых местах, определенных администрацией района, города, при наличии лицензии на право торговли и контрольно-кассовых машин.

Районные управления сельского хозяйства и продовольствия представляют в Главное управление сельского хозяйства и продовольствия Омской области справку-расчет по хозяйствам района, об объемах зачтенной в региональный фонд животноводческой продукции и размерах причитающихся дотаций. Птицеводческие хозяйства, входящие в состав АО "Омское" по птицеводству, представляют данные по дотациям через АО "Омское" по птицеводству. Остальные птицеводческие хозяйства представляют данные райсельхозуправлениям.

При организации конкурса Государственный заказчик формирует конкурсную комиссию, в состав которой включаются представители Экономического комитета, Финансового управления, Главного управления сельского хозяйства и продовольствия Администрации области, областного Комитета государственной статистики, Государственной хлебной инспекции по Омской области, Антимонопольного управления, областного Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, Управления государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей по Омской области. Комиссия формируется до 10 ноября предшествующего планируемому году. Целью конкурса является выбор заказчиков сельскохозяйственной продукции, предложивших наиболее выгодные условия исполнения заказов по закупкам и поставкам для федеральных и региональных нужд. Конкурс проводится среди предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности. Основ-

ным принципом проведения конкурса является создание равных условий для всех его участников.

При проведении конкурса проводится оценка финансовых показателей претендентов, их производственные и технические возможности, изучается потенциальная возможность осуществления поставок товара для федеральных и региональных нужд, наличие кредиторской и дебиторской задолженности, загрузка производственных мощностей, структура оборотных средств, условия хранения продукции, конкурентоспособность продукции на рынке сбыта, выполнение госзаказа текущего (отчетного) года, наличие лицензии на производство пищевых продуктов, план-прогноз по выработке товарной продукции в ассортименте по кварталам на предстоящий год и т.д.

Кроме того, в целях стабильного обеспечения населения продовольственными товарами, входящими в состав потребительской корзины, и для создания территориального государственного резерва продовольственных ресурсов на период формирования региональных продовольственных ресурсов с 1 октября 1998 г. приняты **меры, регулирующие порядок вывоза из Омской области продовольственных товаров**. Регулирование вывоза распространяется на предприятия и организации, физические и юридические лица любых форм собственности. Все договоры на поставку продовольственных товаров за пределы Омской области независимо от статуса хозяйствующего субъекта подлежат регистрации в Государственном унитарном предприятии "Омское продовольствие".

Приложение № 1 к постановлению Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 07.09.1998 г. № 352-п "О регулировании вывоза продовольственных товаров из Омской области"

Перечень продовольственных товаров, вывоз которых из Омской области в III и IV кварталах 1998 года и I квартале 1999 года подлежит регулированию:

1. Зерно.
2. Скот и птица (живой вес), а также шкуры крупнорогатого скота, овец, свиней.
3. Отруби всех видов.
4. Комбикорма.
5. Мука.
6. Крупа в ассортименте.
7. Макароны изделия.
8. Картофель.
9. Овощи.
10. Мясо и мясопродукты, включая субпродукты II категории.
11. Живой скот и птица (крупнорогатый скот, овцы, свиньи, лошади).
12. Животные жиры и сало.
13. Консервы мясные.
14. Консервы молочные.
15. Молоко и молокопродукты.
16. Яйца и яйцопродукты.
17. Табачные изделия.

Муниципальный заказ. Законодательством Российской Федерации все вопросы непосредственного регулирования розничной торговли переданы на уровень территориального самоуправления субъектов РФ. Поэтому основной задачей муниципального заказа является организация бесперебойной торговли товарами первой необходимости по утвержденным ассортиментным перечням для каждого отдельно взятого предприятия торговли, указанного в заявке на выполнение муниципального заказа. Под бесперебойной торговлей понимается наличие в продаже указанных товаров в течение всего рабочего времени магазина.

Размещение муниципального заказа на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется на основе открытого конкурса, правила которого устанавливаются представительным органом местного самоуправления. Заказчиком по муниципальному заказу на выполнение работ (оказание ус-

луг) выступают органы или должностные лица местного самоуправления. В г. Омске непосредственной реализацией муниципального заказа занимается Управление муниципального заказа Администрации г. Омска. Исполнители муниципального заказа освобождаются от уплаты ряда местных налогов и сборов. Конкретный размер предоставленных льгот определяется пропорционально доле муниципального заказа в общем объеме товарооборота. Исполнители муниципального заказа, арендующие муниципальные помещения, освобождаются от арендной платы пропорционально доле муниципального заказа в общем объеме товарооборота предприятий.

Кроме того, механизм муниципального заказа используется при заключении договоров с предприятиями пищевой промышленности при размещении заказов на поставку продукции для снабжения социальных учреждений (больниц, школ, детских садов и т.д.) муниципального подчинения. Аналогичная политика проводится и на региональном уровне.

§ 7. Легкая промышленность

На долю легкой промышленности приходится свыше 40% валового производства товаров народного потребления непродовольственной группы. Очень большое значение играет легкая промышленность в экономическом сотрудничестве стран СНГ, обусловленном исторически сложившимся разделением труда: хлопок производится в Узбекистане, каракуль в Казахстане, текстиль - в Иваново и т.д. До начала перестройки в отраслях легкой промышленности России было занято свыше 2 млн. человек (в основном, женщины). Продукция легкой промышленности не только используется в качестве товаров народного потребления, но также применяется в виде сырья и вспомогательных материалов в пищевой промышленности, машиностроении и других отраслях.

Легкая промышленность – комплексная отрасль, включающая более 20 подотраслей, которые объединяемых в три основные группы:

- ☞ **текстильная промышленность**, в том числе льняная, хлопчатобумажная, шерстяная, шелковая, трикотажная. Сюда же относится первичная обработка льна, шерсти и другого сырья, производство нетканых материалов, сетевязальное и валяльно-войлочное производства, текстильная галантерея и пр.;
- ☞ **швейная промышленность**;
- ☞ **кожевенная, меховая и обувная промышленность.**

Наибольший удельный вес занимает продукция швейной и текстильной подотраслей. В настоящее время российские предприятия легкой промышленности характеризуются следующими отличительными признаками:

- ☞ устаревшие технологии, ориентированные на оборонные нужды, не позволяют выпускать конкурентоспособную продукцию;
- ☞ громоздкая и энергоемкая производственная инфраструктура ведет к неоправданно высоким затратам на производство продукции;
- ☞ отсутствие опыта работы в рыночных условиях сводит на нет все попытки реанимации отрасли со стороны государства.

В самом деле, сегодня уже никто не хочет покупать “ширпотребовские” пальто или рубашки, пошитые в десятках тысяч штук на предприятиях, ориентированных на производство фуфак. Во всем мире одежда производится мелкими партиями на небольших и очень мобильных предприятиях. Есть, конечно, исключения вроде фабрик по производству джинсов или спортивной одежды из полистирола. Однако строятся эти предприятия именно для производства популярных моделей одежды, а не танковых чехлов с возможностью выпуска в мирное время мешкообразных плащей для малообеспеченных слоев населения. Поэтому легкая промышленность России постоянно

снижает объемы производства. Положение несколько компенсируют попытки отдельных мировых производителей задействовать мощности простаивающих российских предприятий. Однако пока гораздо рентабельнее использовать дешевую рабочую силу в Китае и Турции, а затем поставлять готовую продукцию в Россию через тех же “челноков”, чем платить наши драконовские налоги.

Особенно в сложном положении находится текстильная промышленность, где спад производства достиг наивысшей степени. Одна из причин – нехватка сырья (в первую очередь хлопка), который в России не производится. Частично ввозится кожевенное сырье, химические волокна, лен и шерсть. Текстильная промышленность обеспечена собственными сырьевыми ресурсами лишь на 25%, хотя уровень самообеспеченности мог бы быть гораздо выше при восстановлении поставок отечественного сельскохозяйственного сырья. При этом доля легкой промышленности в общем объеме промышленного производства Российской Федерации снизилась в настоящее время до 5%.

Эффективность отрасли зависит также и от рационального размещения предприятий. Многие регионы России почти полностью зависят от ввоза продукции легкой промышленности из других регионов и не используют свои внутренние возможности. Причем ввоз продукции часто не покрывает потребностей, что ведет к накоплению отложенного спроса. Рост цен на ввозимое в страну сырье и сырье собственного производства привел к резкому повышению цен на готовую продукцию, что также сужает платежеспособный спрос населения и отраслей-покупателей, делает товары отечественного производства менее конкурентоспособными. Почти потеряны зарубежные рынки сбыта готовой продукции – особенно в бывших союзных республиках, куда вывозилась значительная часть производимых тканей взамен поставок сырья. Из этих государств в Россию поставлялись трикотажные изделия, обувь и другая продукция.

В трудном положении легкая промышленность оказалась и из-за морально и физически устаревшего оборудования на предприятиях. Так, на текстильных фабриках доля такого оборудования составляет сегодня около 60%. Техническое перевооружение предприятий за счет импорта из развитых стран крайне затруднено из-за отсутствия валютных средств, поскольку отрасль не имеет собственных валютных поступлений. Все это ведет к постоянному росту как скрытой, так и реальной безработицы в легкой промышленности. Особенно обострилась ситуация на градообразующих предприятиях, обеспечивающих занятость в малых городах и поселках.

В застойные времена в легкой промышленности наблюдался постоянный рост концентрации производства через приоритетное развитие крупных предприятий. Этот процесс был наиболее характерным для предприятий текстильной, обувной и кожевенной промышленности. Такая политика со стороны государства позволяла наращивать объемы валового производства, экстенсивно повышать производительность труда и снижать себестоимость продукции. Однако специфика легкой промышленности такова, что менее крупные предприятия более гибко реагируют на изменение спроса, учитывают рыночную конъюнктуру. Не случайно в наиболее развитых странах преобладают мелкие предприятия.

При этом предприятия легкой промышленности всегда относились к технически наиболее отсталым производствам. Они строились без учета возможностей гибко приспособливаться к меняющемуся спросу, к изменениям покупательной способности населения. Отрасль была ориентирована преимущественно на переработку хлопка, а не льна, на поставки шерсти из-за пределов РФ, испытывая хронический дефицит высококачественного искусственного и синтетического волокна, химикатов для отделки тканей и др. В результате ввоза дешевой (и не всегда качественной) импортной продукции российская легкая промышленность оказалась в глубоком кризисе.

Предприятия отрасли располагаются во всех субъектах РФ крайне неравномерно. Например, основная часть мощностей текстильной промышленности РФ сосредоточена в Центральном экономическом районе:

- ☞ в Ивановской области производится 57% хлопчатобумажных тканей,
- ☞ в Московской области - 11%,
- ☞ во Владимирской области - 8%,
- ☞ в г. Москве - 5%,
- ☞ в Тверской области - 4%.

Сырьевая база легкой промышленности России достаточно развита, она обеспечивает значительную часть потребностей предприятий в льноволокне, шерсти, химическом волокне и нитях, пушно-меховом и кожевенном сырье. Основной поставщик натурального сырья для легкой промышленности – сельское хозяйство.

Размещение основных отраслей легкой промышленности. Для легкой промышленности характерна менее выраженная по сравнению с другими отраслями территориальная специализация, так как практически в каждом регионе расположены те или иные производства. Хотя все-таки можно выделить специализированные узлы и районы, особенно в текстильной промышленности. Например, Ивановская и Тверская области специализируются на выпуске хлопчатобумажных изделий, Центральный экономический район – на производстве текстильной продукции. Но чаще всего подотрасли легкой промышленности лишь дополняют хозяйственный комплекс, обеспечивая внутренние потребности регионов. Факторы размещения предприятий легкой промышленности, в общем, мало отличаются от других отраслей промышленности:

- ☞ **потребительский** - готовая продукция менее транспортабельна, чем полуфабрикаты. Например, дешевле поставлять прессованный хлопок-сырец, чем хлопчатобумажные ткани;
- ☞ **сырьевой** - определяющий размещение предприятий по первичной обработке сырья. Например, льнообрабатывающие фабрики расположены в районах производства льна, шерстосточные – в районах овцеводства, обработка кож – вблизи крупных мясокомбинатов;
- ☞ **трудовых ресурсов** - т.к. в легкой промышленности используется преимущественно женский труд, поэтому целесообразно учитывать использование мужского труда. Например, развивать легкую промышленность в районах сосредоточения тяжелой индустрии.

В прошлом существенную роль в размещении предприятий легкой промышленности играла обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами, так как текстильное и обувное производства являются очень энергоемкими. В настоящее время в связи с развитием сети ЛЭП, нефте- и газопроводов этот фактор считается второстепенным.

Основная продукция текстильной промышленности, ткани, идет на удовлетворение потребностей населения, а также используется в качестве сырья и вспомогательных материалов в швейной, обувной, пищевой промышленности, в машиностроении и др. Кроме натурального сырья, в легкой промышленности широко используются синтетические и искусственные волокна, искусственные кожи, поставляемые химической промышленностью. Исходное сырье для их производства – отходы нефтепереработки, природный газ, каменноугольная смола. Регионы-поставщики химических волокон – Центральный экономический район и Поволжье, а также Западно-Сибирский, Северо-Кавказский, Центрально-Черноземный экономические районы. Некоторые виды искусственного сырья в России не производятся. Например, пока не освоен выпуск высококачественной искусственной кожи для производства сумок и перчаточнo-рукавичных изделий, прежде поставлявшейся из Узбекистана, Молдовы и Украины. В настоящее

время многие традиционные поставщики для России утеряны.

Ведущую роль в структуре текстильной промышленности играет **хлопчатобумажная промышленность**, обеспечивающая свыше 5 млрд. м тканей в год (более 28 м на душу населения). Хлопчатник в России не выращивается, поэтому российская хлопчатобумажная промышленность полностью ориентируется на импортное сырье. Хлопок-сырец поступает из среднеазиатских государств: Узбекистана, Туркмении, Таджикистана, Кыргызстана; и лишь небольшая часть – из Казахстана, Азербайджана, Египта, Сирии, Судана и др. В последние годы наблюдаются перебои с поставками сырья из стран СНГ, которые, зарабатывая валюту, используют любую возможность реализовать хлопок за границу. Все это серьезно дестабилизирует хлопчатобумажное производство в России.

Основные мощности хлопчатобумажной промышленности расположены в Центральном экономическом районе, где выпускается 83% всех производимых хлопчатобумажных тканей. Размещение здесь большого числа предприятий вызвано историческими причинами, среди которых можно выделить:

- ☞ длительное развитие льняной, шелковой и суконной промышленности;
- ☞ наличие квалифицированной рабочей силы и оборудования;
- ☞ более раннее развитие промышленной инфраструктуры,
- ☞ наличие рынков сбыта и т.д.

В рамках Центрального экономического района первое место по выпуску хлопчатобумажных тканей занимает Ивановская область, далее идут Московская и Владимирская области (свыше 90% производства района):

- ☞ в Иваново и в Ивановской области расположено около 40 предприятий хлопчатобумажной промышленности (Родники, Вичуга, Наволоки, Кинешма, Шуя и др.);
- ☞ в Москве (комбинат "Трехгорная мануфактура", отделочный комбинат, ситценабивная фабрика и др.) и Московской области (Глуховский комбинат, Ореховский комбинат, Серпуховская прядильно-ткацкая фабрика и др.) - свыше 50 предприятий;
- ☞ во Владимире и Владимирской области (Карабаново, Александров, Ковров, Муром и др.) – более 20.

В Центральном экономическом районе хлопчатобумажные предприятия имеются также в Тверской, Рязанской, Ярославской, Калужской и Смоленской областях. Среди других экономических районов выделяются Санкт-Петербург и Ленинградская область. Имеются крупные хлопчатобумажные предприятия в Поволжье (основной центр – Камышин в Волгоградской области), на Северном Кавказе (в Краснодарском крае) и Волго-Вятском районе (Чебоксарский хлопчатобумажный комбинат), на Урале и в Западной Сибири (Барнаульский хлопчатобумажный комбинат).

Льноводство – традиционная отрасль сельского хозяйства в России, находится в очень сложном положении: сокращаются посевы льна-долгунца, падает урожайность. Размещено льноводство крайне неравномерно: свыше 60% заготавливаемого сырья приходится на Центральный район, 25% - на Северо-Западный и Вологодскую область Северного района и лишь 15% - на все остальные районы (Волго-Вятский, Уральский, Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский). Россия уже в 80-е годы не обеспечивала себя сырьем для льняной промышленности, которое ввозилось из Украины. В настоящее время постепенно происходит возрождение отечественного льноводства, вызванное перебоями с поставками хлопка.

В ассортиментной структуре льняной промышленности доля тканей бытового назначения гораздо ниже, чем в других отраслях, а тканей и изделий производственного назначения – выше. В развитых странах уже давно не используют лен для производства

тарных тканей, а производственные потребности удовлетворяют джутовыми тканями и тканями из химических волокон. Однако в России до сих пор изо льна изготавливают влагонепроницаемую спецодежду, брезентовую парусину для укрытия техники, палатки, пожарные рукава и т.д.

В прежние времена льняная промышленность была жестко привязана к льнопроизводящим районам. Сегодня сырьевой фактор играет гораздо меньшую роль в размещении предприятий, так как даже при всех сложностях с перевозкой льноволокна транспортные затраты в себестоимости пряжи невелики. Ведущую роль играет обеспеченность производства квалифицированными трудовыми ресурсами. Тогда как первичная обработка льна всегда сосредотачивается в льносеющих районах.

Выращивание льна-долгунца и производство льняных тканей сосредоточено в основном в Центральном экономическом районе. Однако предприятия отрасли размещены в регионе крайне неравномерно. Ведущие производства сосредоточены во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях. Крупные льнокомбинаты имеются в Смоленске и г. Вязьма Смоленской области. Вместе с тем, посевы льна-долгунца размещены преимущественно в Тверской и Смоленской областях (около 70% посевных площадей Центрального экономического района), а в перечисленных выше областях льняной промышленности – лишь 25%. Значительные мощности по производству льняных тканей расположены в Северном (Вологодская область) и Северо-Западном (Псковская область) экономических районах. Крупные предприятия имеются в Волго-Вятском, Поволжском, Уральском и Западно-Сибирском экономических районах. Наиболее крупные из них размещены в Нижнем Новгороде, Казани, Кирове, Екатеринбурге и Бийске.

Льняные ткани в перспективе могут стать хорошей статьей российского экспорта. Для этой цели и для уменьшения зависимости предприятий от импорта сырья на уровне Правительства РФ планируется принятие ряда мер по стимулированию переориентации предприятий хлопчатобумажной промышленности на производство льняных тканей.

Шерстяная промышленность - одна из старейших отраслей производства, появившаяся в России в XVII веке. Эта подотрасль легкой промышленности производит бытовые ткани, ковры, одеяла, техническое сукно и другие виды продукции. Большая часть шерстяных тканей используется населением для личного потребления и лишь около 5% – для технических целей в полиграфической, химической и др. отраслях промышленности.

Натуральную шерсть дают преимущественно овцы, очень небольшую долю (менее 1,5%) – козы и др. За последние 10 лет в России резко сократилось поголовье овец и, как следствие этого, производство шерсти, ухудшилось ее качество, которое давно уже не соответствует мировым стандартам. Поэтому в настоящее время потребности шерстяной промышленности в натуральном сырье не удовлетворяются. Основные регионы – поставщики сырья: Северокавказский, Поволжский и Восточно-Сибирский.

Первичная переработка шерсти – достаточно материалоемкий процесс, поскольку невытую шерсть экономически нецелесообразно перевозить на большие расстояния (до 70% массы невытой шерсти идет в отходы). При транспортировке мытой шерсти и химических полуфабрикатов затраты относительно невелики. Поэтому изначально размещение производства шерстяных тканей происходило в местах концентрации населения, а первичной переработки шерсти – в районах развитого овцеводства.

Основная масса предприятий шерстяной промышленности России концентрируется в пределах Центрального экономического района. Ведущие предприятия расположены в Москве и Московской области:

- ☞ суконные фабрики, камвольно-прядельная, шерстопрядельная, ткацко-отделочная фабрики, камвольный комбинат и другие (в Москве);
- ☞ Купавинская тонкосуконная фабрика, Павлово-Посадский камвольный комбинат, Ново-Ногинская шерстопрядельная фабрика, Московские производственные ковровые объединения в Люберцах и Обухово и другие (в Московской области).

Кроме того, производство шерстяных тканей развито в Брянске и Брянской области (Клинцы), Иваново и Ивановской области (Шуя), Твери и Тверской области (Завидово), Калужской области (Боровск), Рязанской области (Мурмино). Второе место по выпуску шерстяных тканей занимает Поволжье, значительно уступая Центру по этому показателю. Основные предприятия расположены в Ульяновской и Пензенской областях. На третьем месте находится Центрально-Черноземный экономический район, где особенно выделяется Тамбовская область (Рассказово, Моршанск). Небольшое производство шерстяных тканей имеется в Северо-Западном районе (Санкт-Петербург), на Северном Кавказе (Краснодар) и в некоторых других районах. Основные центры шерстяной промышленности в восточных районах Российской Федерации: Екатеринбург, Чита, Улан-Удэ, Тюмень, Омск и др.

Важной проблемой развития подотрасли является то, что в России сегодня практически отсутствуют производства, занимающиеся переработкой вторичных ресурсов (отходов шерстяной промышленности). Кроме того, машиностроение не выпускает соответствующего оборудования. Все это негативно сказывается на показателях общей рентабельности предприятий подотрасли.

Шелковая промышленность. В балансе сырья шелковой промышленности доля натуральных волокон ничтожно мала. Сегодня шелковые ткани производятся преимущественно из искусственных и синтетических волокон. Исторически основное производство шелковых тканей было сосредоточено в Центральном экономическом районе. Причем изначально использовалось только натуральное сырье, вырабатываемое гусеницами шелкопрядов и поступавшее из Средней Азии, Закавказья, Молдавии и Украины. Размещение шелковой промышленности в центре страны было обусловлено в первую очередь внутренними факторами:

- ☞ благоприятным транспортно-географическим положением,
- ☞ высокой плотностью населения,
- ☞ профессиональными навыками рабочих и т.д.

Шелковая промышленность размещена преимущественно в Москве и Московской области (Наро-Фоминск, Орехово-Зуево, Павловский Посад и др.). Имеются шелковый комбинат и шелковая фабрика в г. Киржач Владимирской области, шелкоткацкая фабрика в Твери, комбинат шелковых тканей в Кораблино Рязанской области. Другие экономические районы имеют значительно значение в шелковом производстве. Наиболее крупные предприятия: Красноярский шелковый комбинат, Оренбургский шелковый комбинат, Балашовский комбинат плащевых тканей в Поволжье, Чайковский комбинат в Пермской области, Кемеровский комбинат шелковых тканей и др. В настоящее время в Центральном экономическом районе происходит территориальное сближение производства сырья (за счет развития химической промышленности) и готовой продукции.

В **трикотажной промышленности** в качестве сырья также используются натуральные и химические волокна. Трикотажная промышленность производит трикотажное полотно, бельевой и верхний трикотаж, чулочно-носочные, перчаточные и другие изделия. Для предприятий этой подотрасли характерно размещение, как в районах развитой текстильной промышленности, так и рядом с непосредственными рынками сбыта продукции.

Швейная промышленность размещена по территории России более равномерно,

чем текстильная. Ее предприятия имеются во всех регионах страны и обеспечивают преимущественно внутренние потребности. Основной фактор размещения швейной промышленности – потребительский. Это связано с тем, что ткани в промышленных масштабах гораздо легче реализовать, чем готовые изделия. Предприятия по производству готовой одежды располагаются в крупных промышленных центрах.

В последнее время отечественная швейная промышленность успешно кооперируется с ведущими зарубежными производителями через размещение на российских предприятиях заказов на производство одежды по моделям и из материалов зарубежных фирм. Обычно к такой форме кооперации прибегают зарубежные производители, активно торгующие на российском рынке и стремящиеся снизить свои издержки за счет транспортных расходов. Иностранцев привлекают высокий уровень подготовки кадров, низкая стоимость рабочей силы, высокий уровень технологии (при низком качестве дизайна) и территориальная близость к западному рынку.

В кожевенно-обувной промышленности лидируют Центральный и Северо-Западный экономические районы, где расположены наиболее крупные предприятия по производству обуви и кожаных изделий. Ведущие центры этой подотрасли – Москва и Санкт-Петербург. Отечественным кожевенным сырьем легкая промышленность в принципе может полностью обеспечиваться. Однако пока значительная часть сырья вывозится из России. Обратно ввозятся полуфабрикаты для производства обуви и другой продукции, что повышает цену готовых изделий. Влияет на цену и рост затрат на производство кожсырья из-за удорожания содержания скота.

Обувная промышленность отличается сравнительно высоким уровнем концентрации и специализации производства при повышенной трудоемкости и материалоемкости. Важная задача этой подотрасли – укрепление собственной сырьевой базы. В настоящее время для производства обуви на российских предприятиях более 30% потребляемого сырья импортируется из-за рубежа. При этом снижение спроса на обувь не ожидается, так как сегодня в России выпускается в среднем всего лишь 1,7 пар отечественной обуви на душу населения в год (включая тапочки). В перспективе – это многономенклатурное, с быстрой сменой ассортимента, ориентированное на массового потребителя производство.

Кожгалантерейная промышленность РФ выпускает сумки, перчаточно-рукавичные изделия, футляры, спортивные мячи, шорно-седельные изделия и другую продукцию. Основные центры кожгалантерейной промышленности – Москва и Санкт-Петербург.

В целом задачи реформирования российской легкой промышленности заключаются не столько в увеличении объемов производства, сколько в сохранении промышленного потенциала и квалифицированных кадров, внедрении новых перспективных технологий. Развитие легкой промышленности (в первую очередь трикотажной, обувной и швейной) предполагается в восточных районах страны. При этом удельный вес Центрального и Северо-Западного экономических районов в общем объеме производства будет постепенно снижаться.

Реформирование легкой промышленности. В легкой промышленности началась адаптация к новым условиям хозяйствования. Так, 90% предприятий преобразованы в акционерные общества, созданы совместные предприятия, концерны и др. Вместе с тем наблюдается большое расслоение предприятий по финансово-экономическим показателям: одни предприятия преуспевают, а другие – находятся на грани банкротства. Решить эту задачу можно при помощи зарубежных инвесторов, однако их сдерживает высокий инвестиционный риск вследствие политической и экономической нестабильности, проблемы транспорта и коммуникаций, слабости банковской системы и падения

платежеспособного спроса населения. В перспективе выпуск нового оборудования будет осваиваться конверсируемыми предприятиями ВПК (оно уже выпускается, но в не-большом количестве, по очень высоким ценам и низкого качества).

Другая проблема легкой промышленности – отсутствие развитой торговой инфраструктуры, недостаток информации о рынках сбыта. Основным способом получения сырья и материалов для подавляющего большинства предприятий легкой промышленности являются прямые связи или бартер. Крайне незначительно используются биржи, хотя сырье для текстильной и кожевенно-обувной промышленности является классическим биржевым товаром. Переход к рыночной экономике требует изменения сложившейся структуры легкой промышленности, включения в нее оптовых торгово-снабженческих предприятий, коммерческих центров, оптовых фирм, торговых домов, товарных и финансовых бирж, отраслевых коммерческих банков.

В настоящее время особое внимание в сфере государственного регулирования развития легкой промышленности уделяется трем факторам размещения отрасли:

наличию потребителя,

наличию квалифицированной рабочей силы,

обеспечению занятости женщин в районах тяжелой промышленности.

В Западной Сибири легкая промышленность является отраслью, дополняющей территориальный комплекс региона. Такое положение легкой промышленности объясняется тем, что она использует собственное давальческое сырье. Кожевенное производство сосредоточено в Омске и Новосибирске, шерстяная и меховая промышленность — в Омске. В Тюмени работает камвольно-суконный комбинат, а хлопчатобумажная промышленность развивается на привозном сырье в Новосибирской области и Алтайском крае. Химическое волокно производится в Кузбассе. Во многих городах Западной Сибири развито трикотажное и швейное производство.

Легкая промышленность в Омской области представлена тремя основными подотраслями, по которым облкомстатом ведется отдельный учет статистических показателей:

☞ текстильная промышленность;

☞ швейная промышленность;

☞ кожевенная, меховая и обувная промышленность.

В числе которых действует 27 крупных и средних предприятий текстильной, швейной, кожевенной, меховой и обувной подотраслей. Из них наиболее значительную роль в экономике области играют ЗАО “ПХБО “Восток”, ЗАО “Омсктрикотаж”, ЗАО “Омскокожа”, АО “Сибшеть”, ЗАО “Большевичка”. Наибольшие объемы производства приходятся на текстильные предприятия, выпускающие широкий ассортимент продукции от тканей технического и бытового назначения до изделий бельевого и верхнего трикотажа.

Потенциально омские предприятия легкой промышленности имеют все условия для многократного увеличения объемов производства продукции и привлечения внешних инвесторов. Так, ЗАО “ПХБО “Восток” имеет собственную железнодорожную ветку. Количество работавших на предприятии в начале 1990-х гг. превышало 2500 человек, производственные мощности использовались в среднем на 85%. Основная продукция ПХБО “Восток”:

☞ ткани технического назначения,

☞ хлопчатобумажная пряжа,

☞ бельевая веревка, технический шнур и канаты,

☞ ватин, вата и матрацники.

ЗАО “Большевичка” включает в себя 3 фабрики, специализированный магазин “Модная одежда” в центре г. Омска и 2 филиала в сельских районах Омской области. Около четверти установленного оборудования - импортного производства. По количеству занятых объединение “Большевичка” не уступает ПХБО “Восток”.

Широким спросом пользуется продукция ЗАО “Омсктрикотаж”. При ежемесячном запуске в производство 20-25 новых моделей одежды предприятие в целом за год обновляет до 350 моделей. В целях более эффективного использования потенциала на предприятиях легкой промышленности Омской области проводятся мероприятия по техническому перевооружению, что позволит повысить конкурентоспособность продукции и расширить рынки сбыта.

Действуют трикотажные предприятия и в сельских районах Омской области:

- ☞ АО “Надежда” - в Исилькуле,
- ☞ АО “Радуга” - в Называевске,
- ☞ АО “Ника” - в Калачинске.

Производство продукции в легкой промышленности Омской области за 10 месяцев 1998 года

Текстильная промышленность	
Хлопчатобумажные ткани, тыс. м ²	203
Ткани шерстяные, тыс. м ²	143
Шерсть натуральная, т	1967
Трикотажные изделия, тыс. шт.	209
Швейная промышленность	
Пальто и полупальто, тыс. шт.	13
Платья, тыс. шт.	21
Костюмы, тыс. шт.	5
Брюки, тыс. шт.	13
Кожевенная, меховая и обувная промышленность	
Обувь кожаная, тыс. пар	124

Социально-экономическое положение Омской области за январь-октябрь 1998 года. Омск. Омскоблкомстат, 1998. С. 21

В целом объем производства продукции легкой промышленности в Омской области сравнительно невысок. В 1998 году по области он составил лишь около 1,3% от всего объема промышленного производства. Экономический кризис особенно остро затронул эту отрасль народного хозяйства. Причин тут несколько:

- ☞ зависимость предприятий от внешних поставок сырья, ввозимых из-за пределов Омской области;
- ☞ высокая энергоемкость производства продукции и технологическая отсталость предприятий;
- ☞ оборонная ориентированность большинства крупных производств;
- ☞ отсутствие развитой инфраструктуры сбыта и недостаток опыта работы в рыночных условиях т.д.

Администрация Омской области принимает меры по поддержке предприятий легкой промышленности. Так, в постановлении Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 16.03.1998 г. № 088-п “Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Омской области в 1998 году” закуп сельскохозяйственного сырья для этих предприятий возведены в ранг государственного заказа. Это означает, что администрация области не только самостоятельно закупает сырье для предприятий, но и размещает заказы на конечную продукцию. Одним из направлений этой деятельности является государственная поддержка кожевенного производства в области (АО “Омскокожа”).

Объем поставок мясокомбинатами Омской области сырья в АОЗТ “Омскокожа” через региональный фонд в 1998 году

Поставки	тыс. штук
----------	-----------

шкур крупного рогатого скота	122,5
овчины меховой и шубной	15,8

Другим направлением является развитие льноводства на территории Омской области. При этом происходит не только постепенный перевод текстильного производства области на местное сырье, но и попутно развиваются соответствующие технологии в сельском хозяйстве.

Объем заготовок льноволокна в региональный фонд в 1998 году

Наименование района	Общий объем заготовок, тонн чистого волокна	в т.ч. крестьянские (фермер- ские) хозяйства
Муромцевский	80	40
Большеуковский	80	80
Тевризский	240	60
Всего	400	180

§ 8. Строительная индустрия

Строительство – отрасль материального производства, деятельность которой проявляется в создании новых предприятий, реконструкции и техническом перевооружении действующих объектов, а также капитальном ремонте объектов строительного происхождения. К строительству относится возведение зданий производственного и непроизводственного назначения, монтаж оборудования, проектные, изыскательские, буровые и др. работы. Строительная индустрия имеет огромное значение для реализации федеральных программ производственного, транспортного, жилищного и коммунального развития. Здесь переплетаются федеральные интересы с интересами субъектов РФ, а также с интересами местного самоуправления. Разграничение компетенции в строительстве производится на основе разграничения государственной собственности, а также через закрепление за органами местного самоуправления в муниципальной собственности объектов строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время государственное управление строительным комплексом и жилищно-коммунальным хозяйством на федеральном уровне осуществляется в рамках единой отраслевой системы с преобладанием координационных, разрешительных и контрольных (надзорных) функций. Важнейшие организационно-правовые аспекты закреплены в законодательных актах, в числе которых можно назвать законы РФ “Об основах градостроительства в Российской Федерации” и “Об архитектурной деятельности в Российской Федерации”. При этом строительство не сосредоточено в руках одного органа исполнительной власти, поскольку строительные работы ведут все органы межотраслевой и отраслевой компетенции. Существенное значение имеет и тот факт, что жилищно-коммунальное хозяйство преимущественно находится в руках муниципальных органов власти.

Государственное управление строительством осуществляет специализированный орган государственного управления строительством - **Государственный комитет по жилищной и строительной политике РФ**. Госкомстрой обеспечивает проведение государственной политики в сфере строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления:

- ☞ разрабатывает нормы, правила, стандарты в сфере эксплуатации, капитального ремонта и реконструкции объектов ЖКХ, контролирует их соблюдение;
- ☞ утверждает уставы федеральных государственных предприятий и организаций, находящихся в его ведении;

- ☞ осуществляет лицензирование в сфере производства строительных материалов и архитектурной деятельности;
- ☞ проводит архитектурно-строительный надзор за качеством строительства и строительной продукции, соблюдением правил застройки и сохранностью жилищного фонда;
- ☞ приостанавливает строительство, приемку в эксплуатацию объектов и выпуск строительных материалов при выявлении нарушений нормативных требований и применяет установленные санкции.

Непосредственный государственный контроль в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве осуществляет **Государственная жилищная инспекция РФ**, которая имеет подразделения во всех субъектах РФ. Инспекция организует контроль за использованием жилищного фонда и придомовых территорий, проведением работ по его ремонту, санитарным состоянием жилых помещений, обеспечением населения коммунальными услугами и т.д. Органы инспекции вправе:

- ☞ проводить инспекционные проверки подконтрольных объектов и давать предписания об устранении выявленных нарушений;
- ☞ давать представления об аннулировании или приостановлении лицензий на осуществление деятельности, нарушающей жилищное законодательство;
- ☞ выносить заключения о пригодности домов и помещений для проживания;
- ☞ вносить предложения о привлечении виновных к ответственности за административные правонарушения.

Контроль за соблюдением градостроительного законодательства и стандартов в сфере проектирования и строительства осуществляется **Инспекцией государственного архитектурного надзора** при выдаче разрешения на строительство, а также при лицензировании архитектурной деятельности.

На уровне субъекта Федерации Администрация Омской области в сфере строительства осуществляет следующие полномочия:

- ☞ разрабатывает генеральный план развития населенных пунктов и правила застройки;
- ☞ осуществляет контроль за соблюдением утвержденных проектов строительства;
- ☞ приостанавливает строительство, которое ведется с нарушением утвержденных проектов и планов застройки;
- ☞ выдает разрешение на строительство любых объектов независимо от их принадлежности и формы собственности;
- ☞ организует строительство и ремонт объектов производственного, коммунально-бытового и социально-культурного назначения;
- ☞ приостанавливает строительство объектов и привлекает к административной ответственности в случае нарушения экологических, санитарных, строительных норм и правил и др.

Главное управление архитектуры и градостроительства Администрации Омской области (Главархитектура Омской области) регулирует градостроительную деятельность на территории Омской области и совместно с подразделениями органов местного самоуправления входит в единую систему органов архитектуры и градостроительства Омской области, работающую под методическим руководством Государственного комитета РФ по жилищной и строительной политике (Госстрой РФ). Главархитектура Омской области руководствуется законодательством РФ и Омской области, государственными стандартами в проектировании и строительстве и действует совместно с региональными органами государственного управления:

- ☞ Комитетом по архитектуре, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Омской области;
- ☞ Управлением государственной вневедомственной экспертизы;
- ☞ Лицензионной палатой Омской области;
- ☞ Экономическим комитетом Администрации Омской области;
- ☞ Государственным предприятием жилищно-коммунального хозяйства "Облжил-комхоз";
- ☞ Комитетом по земельным ресурсам и землеустройству Омской области;
- ☞ Областным комитетом по охране природы;
- ☞ Отделением коммунальной гигиены Областного центра Госсанэпиднадзора;
- ☞ Отделом капитального строительства Администрации Омской области.

Главархитектура Омской области обеспечивает районные центры, сельские поселения градостроительной документацией, а также осуществляет контроль за качеством архитектуры, строительства, благоустройства и озеленения территорий. Возглавляет Главархитектуру Омской области Главный архитектор, назначаемый Губернатором Омской области по согласованию с Госкомстроем РФ. Заместитель Главного архитектора, начальник **Инспекции государственного архитектурно-строительного надзора Омской области** назначается по согласованию с Комитетом по архитектуре, строительству и ЖКХ Администрации Омской области. Структурными подразделениями Главархитектуры Омской области являются также **Инспекция государственного архитектурно-строительного надзора** и **Геолого-геодезическая служба**.

Подготовку исходных данных для проектирования объектов, рассмотрение и согласование проектов, выдачу разрешений на строительство, реконструкцию и перепрофилирование объектов, разрешений на инженерные изыскания для строительства, выборочное участие в приемке в эксплуатацию объектов областного и муниципального заказа Главархитектура проводит бесплатно. Финансирование расходов на содержание аппарата Главархитектуры осуществляется из бюджета Омской области.

Органы местного самоуправления на территории Омской области осуществляют:

- ☞ распределение и эксплуатацию муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства, аренду зданий и сооружений, выдачу ордеров на заселение жилой площади;
- ☞ благоустройство населенных пунктов;
- ☞ подготовку проектов планировки населенных пунктов, пригородных зон, контроль за соблюдением проектов строительства объектов ЖКХ и т.д.

Инспекция государственного архитектурно-строительного надзора г. Омска (ГАСН) осуществляет выборочные проверки качества строительной продукции, эксплуатационной надежности зданий, а также капитально отремонтированных объектов. Выборочным проверкам подлежит новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий и сооружений производственного и непроизводственного назначения за исключением объектов, контролируемых специальными государственными надзорными органами. Руководит инспекцией начальник, назначаемый главой городского самоуправления по согласованию с инспекцией Госархстройнадзора России. Инспекция ГАСН оказывает помощь учреждениям и организациям, связанным с проектированием, строительством и изготовлением стройматериалов, конструкций и изделий, а также:

- ☞ проводит инспекционный надзор за качеством строительства, соответствием стандартам стройматериалов, конструкций и изделий;
- ☞ приостанавливает строительство объектов, строящихся с нарушением строительных норм и правил, выпуск строительных материалов и конструкций при выявлении нарушений;

- ☞ осуществляет госземконтроль в рамках компетенции Госстроя России;
- ☞ выдает разрешение на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов на территории г. Омска.

Инспекция ГАСН имеет право:

- ☞ применять штрафные санкции за нарушения нормативных актов и государственных стандартов;
- ☞ беспрепятственного доступа на территории г. Омска на все подконтрольные объекты;
- ☞ получать необходимую нормативно-техническую, исполнительную и проектную документацию;
- ☞ давать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений проектов, строительных норм и правил, другой нормативно-технической документации;
- ☞ требовать выборочного вскрытия конструктивных элементов зданий и сооружений, проведения дополнительных испытаний и замеров;
- ☞ приостанавливать выпуск, реализацию, а также применение строительных материалов, изделий и конструкций, нарушающих госстандарты или поврежденные в процессе транспортировки и хранения;
- ☞ приостанавливать производство строительно-монтажных работ при нарушении проектных решений, а также в случае угрозы аварии зданий и сооружений;
- ☞ направлять представления об аннулировании или приостановлении лицензий на осуществление строительной деятельности у предприятий, допускающих нарушения строительной документации;
- ☞ применять меры административного воздействия при нарушении нормативных актов и госстандартов в сфере строительства.

Свою деятельность ГАСН осуществляет за счет смешанного финансирования: бюджетного, оказания платных услуг и части средств, полученных от штрафных санкций. Распределение штрафов, наложенных инспекцией ГАСН производится в следующем порядке:

- 20% суммы штрафа - перечисляются в областной бюджет;
- 35% - в городской бюджет;
- 45% - на р/с инспекции ГАСН.

Действия должностных лиц инспекции ГАСН г. Омска могут быть обжалованы в вышестоящей инспекции ГАСН в судебном порядке. Подача жалоб и исковых заявлений не приостанавливает исполнение предписаний и требований, выданных инспекцией ГАСН.

Административно-техническая инспекция является структурным подразделением администрации г. Омска, подчиняется главе городского самоуправления и его заместителю, ведущему вопросы ЖКХ и благоустройства. Основные задачи инспекции:

- ☞ осуществление контрольно-разрешительных функций за соблюдением требований по благоустройству, размещению средств наружной рекламы, строительству, реконструкции и ремонту инженерных сооружений, дорог и объектов коммунального назначения;
- ☞ взаимодействие с городским центром Госсанэпиднадзора, Госавтоинспекцией, областной государственной жилищной инспекцией и административно-техническими инспекциями округов города.

В обязанности административно-технической инспекции входит осуществление контроля:

- ☞ за выполнением земляных работ при прокладке и ремонте инженерных коммуникаций, строительстве и ремонте дорог, трамвайных и железнодорожных путей, др. объектов;
- ☞ за выполнением работ по строительству, установке открытых стоянок для автотранспорта, средств наружной рекламы и знаково-информационных систем, автозаправочных станций контейнерного типа;
- ☞ за восстановлением нарушенного благоустройства после проведения земляных и других работ;
- ☞ за соблюдением закона Омской области "Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства и благоустройства городов, поселков и других населенных пунктов Омской области".

Кроме того, административно-техническая инспекция осуществляет оформление разрешений:

- на производство земляных работ, связанных с инженерными коммуникациями, строительством и ремонтом дорог, автомобильных стоянок, автозаправочных станций, трамвайных и железнодорожных путей, пешеходных переходов, проведением благоустройства и озеленения, реставрационных и археологических работ;
- на размещение средств наружной рекламы и знаково-информационных систем;
- на установку павильонов ожидания пассажирского транспорта.

Инспекции предоставляется право:

- ☞ беспрепятственно посещать контролируемые объекты;
- ☞ давать предписания об устранении выявленных нарушений.
- ☞ составлять протоколы для применения мер административной ответственности;
- ☞ требовать предоставления проектной документации и соблюдения сроков выполнения работ, а также не принимать к рассмотрению проектную документацию, представленную для выдачи разрешения на производство работ в неполном объеме;
- ☞ приостанавливать производство работ при невыполнении предписаний независимо от применения мер административного воздействия;
- ☞ запрашивать от организаций города и административно-технических инспекций округа необходимую информацию и получать от должностных лиц письменные объяснения.

Инспекция финансируется за счет средств, получаемых за оформление разрешений на производство работ в сфере строительства, благоустройства, размещения средств наружной рекламы и прочих поступлений.

Административно-технические инспекции округов г. Омска являются структурным подразделением окружных администраций и подчиняются главе администрации округа и его заместителю, ведущему вопросы ЖКХ и благоустройства. В обязанности инспекции входит контроль:

- ☞ за архитектурным обликом и техническим состоянием зданий и сооружений, устройств наружного освещения, средств организации дорожного движения;
- ☞ за выполнением работ по установке киосков, павильонов, мини-рынков, дворовых спортивных сооружений, зон отдыха, площадок для отстоя автотранспорта, временных гаражных кооперативов, мастерских, павильонов ожидания транспорта;
- ☞ за выполнением земляных работ при прокладке и ремонте инженерных коммуникаций, дорог, трамвайных путей и др. объектов;
- ☞ за соблюдением чистоты на территории округа (улицах, дворах, парках, скверах, рынках, местах отдыха и т.д.);

☞ за состоянием средств наружной рекламы и знаково-информационных систем и прилегающих к ним территорий.

В компетенции административно-технических инспекций находится выдача разрешений на строительство киосков, торговых павильонов, открытых мини-рынков, объектов мелкорозничной торговли, дворовых спортивных сооружений, зон отдыха, площадок для отстоя автотранспорта, временных гаражных кооперативов и мастерских. Для выполнения возложенных функций окружным инспекциям делегируются права городской административно-технической инспекции в рамках территории округов.

Суммы штрафов, налагаемые за нарушения, предусмотренные законом Омской области "Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства и благоустройства городов, поселков и других населенных пунктов Омской области" и суммы штрафов в размере 30% за нарушения, предусмотренные законом Омской области от 28 ноября 1994 года "Об административной ответственности за нарушения общественного порядка на территории Омской области", а также средства, получаемые за оформление разрешений на производство строительных работ, направляются в фонд финансовых ресурсов округа г. Омска и распределяются следующим образом:

- ☞ 50% сумм штрафов направляются в распоряжение администраций округов и используются на благоустройство и поддержание санитарного состояния территорий;
- ☞ 50% сумм штрафов направляются на укрепление материально-технической базы контролирующих органов.

Строительная индустрия в Российской Федерации. Одним из ключевых показателей экономической ситуации в регионе является объем капитальных вложений. Сворачивание капиталовложений - крайне тревожный сигнал даже при относительно благополучной экономической ситуации, первый признак ее неустойчивости. Максимальный спад инвестирования (более чем на 70%) отмечается в регионах Дальнего Востока, автономных округах Восточной Сибири, многих областях Центрального и Центрально-Черноземного района, слаборазвитых национально-государственных образованиях. Для этих территорий, не имеющих крупных источников самофинансирования, особенно болезненным оказалось сокращение федеральных капиталовложений. Несколько лучше ситуация Москве и Санкт-Петербурге, ряде сырьевых и экспортоориентированных регионов, сумевших мобилизовать внутренние источники и привлечь внешних инвесторов (в т.ч. федеральный бюджет).

Капитальное строительство - одна из важнейших отраслей народного хозяйства. В ней производится 10-15% валового национального продукта и занято около 7 млн. чел. В капитальном строительстве сохраняются два основных способа строительства: **подрядный**, когда его ведут специализированные строительные организации и **хозяйственный**, когда строительство осуществляют сами хозяйствующие субъекты.

Строительство в регионах осуществляют АО "Росвостокстрой", АО "Россе-взапстрой", АО "Росуралсибстрой", АО "Росюгстрой", в состав которых входят территориальные объединения (ассоциации), концерны, АО, координирующие деятельность трестов, промышленных предприятий стройиндустрии, домостроительных комбинатов и т.д. Крупнейшими строительными организациями являются также АО "Росграждан-конструкция" и центр "Стройиндустрия". Несмотря на смену форм собственности в строительном комплексе сохранился региональный принцип организации, а Москва стала еще более значительным центром концентрации капитального строительства.

Развитие строительного комплекса в экономических районах Российской Федерации

Экономический район	(1)	(2)	(3)	(4)
Северный	3	2	2	3
Северо-Западный	2	4	1	2

Центральный	2	3	1	1
Волго-Вятский	2	4	1	2
Центрально-Черноземный	1	4	1	1
Поволжский	2	3	1	1
Северо-Кавказский	1	4	1	1
Уральский	2	3	2	2
Западно-Сибирский	3	1	3	3
Восточно-Сибирский	5	3	3	4
Дальневосточный	4	2	3	4

(1) - уровень развития строительной базы, определяемый плотностью основных производственных фондов на 1 км² и обеспеченностью на 1 млн. руб. строительно-монтажных работ щебнем, гравием, железобетонными материалами, стеновыми материалами.

(2) - уровень развития строительства определяется на основе удельных показателей мощности строительных организаций.

(3) - уровень удорожания строительства дается на основе оценки индексов цен на строительно-монтажные работы.

(4) - тип района определяется как интегральный показатель, отражающий сочетание уровней развития строительной базы, масштабов строительства и его стоимости. Первый тип - наиболее благоприятный, четвертый - наименее.

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Многие предприятия промышленности строительных материалов в России строились как внутрирегиональные с ориентацией на местный спрос. Так, основные мощности по производству цемента сегодня сосредоточены в Центральном (Подольск, Воскресенск, Фокино), Центрально-Черноземном (Белгородский и Старооскольский цементные заводы), Северо-Кавказском (Новороссийскцемент), Уральском (Сухой Лог, Горнозаводск, Нижний Тагил, Магнитогорск, Еманжелинск) и Поволжском ("Вольскцемент" в г. Вольске и Михайловский цемзавод) районах. Крупные предприятия расположены в Кемеровской (Новокузнецк), Ленинградской (Сланцы) областях, Красноярском крае (Ачинский и Красноярский цемзаводы) и Мордовии (Комсомольский).

С цементной промышленностью технологически связано производство асбестоцементных изделий и шифера. Производство асбестовых изделий размещено в Уральском районе (комбинат "Ураласбест" в г. Асбест, Нижнетагильский "Асбстром" и Сухоложский комбинаты асбестоцементных изделий в Свердловской и поселок Ясный в Оренбургской областях), а также в Белгородской области, которая дает $\frac{1}{3}$ общероссийского производства данного вида продукции. Производство шифера совмещено с центрами производства цемента в Поволжском (Волгоградская и Саратовская обл.) и Центральном (Московская и Брянская обл.) районах, а также в Архангельской области и Бурятии.

Производство керамической плитки сконцентрировано в Поволжском (Волгоградская и Самарская области), Центральном (Московская, Рязанская и Смоленская области), Центрально-Черноземном (Воронежская область) и Северо-Западном (Ленинградская и Псковская области) районах. Производство мягкой кровли и изоляционных материалов представлено во всех крупнейших экономических районах. Лидером является Центральный район (Рязанская и Владимирская области), дающий свыше 25% производства в России, затем следует Урал (Башкирия), Поволжье (Самарская область), Западная Сибирь (Алтайский край и Омская область), а также Северный Кавказ (Краснодарский край).

Производство оконного стекла сосредоточено в Центральном (г. Гусь-Хрустальный и в Тверской области) и Северном (г. Харовск и г. Чагода Вологодской области) районах, а также на Борском, Аксайском и Тулунском стеклозаводах. Ведущие производители сантехнического оборудования - Кировский завод строительного фарфора в Калужской области, предприятия Московской области и Новокузнецкий завод "Сантех-

лит". Крупнейшие производители сборного железобетона - Московский регион (свыше $\frac{1}{3}$ производства) и Татария, рубероида - Хабаровский картонно-рубероидный завод, линолеум выпускает Отраденский комбинат "Полимерстройматериалы" в Самарской области, теплоизоляционные материалы - Калининский комбинат "Теплоизолит" в Тверской области.

Эффективность инвестиционной деятельности во многом зависит от уровня развития регионального инвестиционного комплекса (капитального строительства и промышленности строительных материалов).

Выпуск основных видов строительных материалов в Омской области.

	Январь-май 1998 г.	Январь-май 1998 г. в % к январю-маю 1997 г.
Промышленность сборных железобетонных конструкций		
Сборные железобетонные изделия, тыс. м ³	104,0	78,1
Промышленность стеновых материалов		
Кирпич, млн. шт. усл. кирпича	37,0	88,0
Промышленность мягких кровельных и гидроизоляционных материалов		
Мягкая кровля, тыс. м ²	4500,0	61,2
Промышленность теплоизоляционных материалов		
Минеральная вата, тыс. м ³	12,0	60,6
Производство пористых заполнителей		
Пористые заполнители, тыс. м ³	37,0	92,5

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998. С. 20.

Строительство в Омской области. По данным Облкомстата в строительстве Омской области на 1 ноября 1998 г. действовало 3636 субъектов хозяйственной деятельности. Строительная база области ориентирована на выпуск массивных конструкций для промышленного строительства и крупнопанельного домостроения.

Основная доля инвестиций (более 65%) приходится сегодня на производственные инвестиции. Так, к примеру, за первые три квартала 1998 года около 60% освоенных средств использовалось на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий, около 28% - на новое строительство, более 10% - на расширение производственных объектов. Более 95% работ, выполненных по договорам строительного подряда, приходится на г. Омск, тогда как на сельские районы области – менее 5%. Если говорить об объемах работ, выполненныххозспособом, то здесь на сельские районы приходится уже более 10% всего объема. Однако тенденция, как говорится, налицо.

В целом обстановка в строительстве складывается достаточно неблагоприятно. После спада в результате “ценового шока” в 1992 г., оживления и подъема в 1993-95 гг., в 1996-97 гг. произошел новый глубокий спад, вызванный комплексом причин:

- ☞ устаревшие технологии, вызывающие завышение стоимости и увеличение сроков строительства (строительные материалы в Омске по данным 1997 года стоили дороже, чем в Новосибирске и Барнауле²³);
- ☞ рост стоимости строительства и снижение производительности труда сопровождались снижением объема платежеспособного спроса.

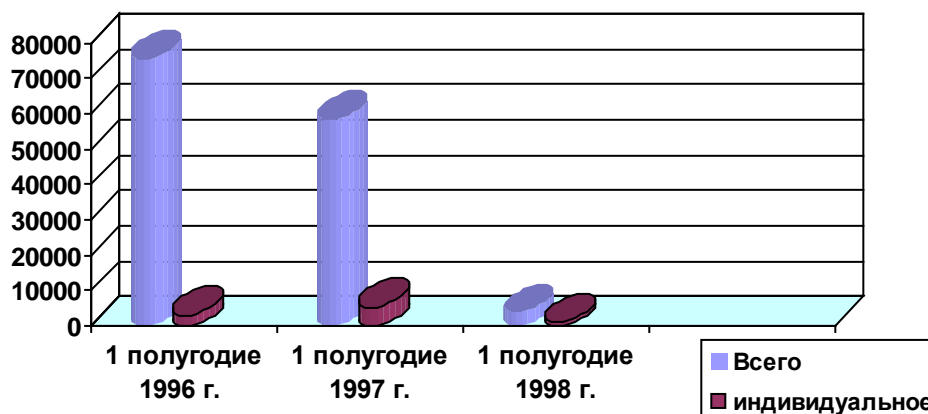
Во многих строительных организациях сосредоточены основные средства с высокой степенью износа. Можно прогнозировать, что в ближайшие годы будет сокращаться число крупных подрядных организаций при сохранении высоких цен на строительномонтажные работы. В этих условиях к строительству крупных объектов привлекаются иностранные подрядчики, что в какой-то степени снижает остроту проблемы.

В 1 полугодии 1998 года на территории Омской области введены жилые дома на уровне показателей 1997 года. При этом основной объем введенного жилья пришелся

²³ Доклад Облкомстата “Социально-экономическое положение г. Омска в 1997 г.”, с. 62.

на сельские районы. Тогда как в самом Омске введены жилые дома площадью почти в 2 раза ниже уровня предыдущего года. Доля индивидуальных домов в общем объеме введенного жилья уменьшилась в 3 раза. Средняя стоимость строительства 1 м² общей площади жилых домов и общежитий по Омску в 1998 г. (до августовского кризиса) составила около 2000 руб.

Ввод в действие жилых домов по г. Омску



Источник: Социально-экономическое положение г. Омска за январь-июнь 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998. С. 19.

В целом по отрасли снижение показателей выполнения строительно-монтажных работ составляет примерно 20-30% в год. Среди подрядных организаций в 1998 г. лишь около половины были рентабельными, тогда как среди проектных – примерно $\frac{1}{10}$. Коэффициент покрытия, характеризующий платежеспособность предприятий при норме 200% и более составил около 130%. Крупнейшим застройщиком Омской области остается ОАО "Омский нефтеперерабатывающий завод", освоивший в 1998 г. более 110 млн. руб. и ОАО "Электросвязь", построившая в 1998 г. за счет собственных и привлеченных средств городские АТС на 20000 номеров.

В качестве мер по развитию строительства на территории Омской области постановлением Главы администрации области "О прогнозе социально-экономического развития Омской области на 1997-2000 гг. и среднесрочном плане действий Администрации на период до 2000 г." предусмотрено:

- ☞ реализация целевых федеральных программ, в том числе строительство жилья для военнослужащих, ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС, а также мер по социально-экономическому развитию области, предусматриваемых ФЦП "Сибирь";
- ☞ завершение строительства приоритетных объектов (госпиталя инвалидов ВОВ, больничного комплекса УВД, лечебно-диагностического корпуса областной клинической больницы, областной офтальмологической поликлиники в г. Омске и ряда др. объектов);
- ☞ завершение строительства аэропорта Омск-Федоровка, строительство метрополитена, других объектов коммунального назначения;
- ☞ увеличение доли внебюджетных инвестиций в жилищном строительстве, формирование региональных фондов жилищного строительства, привлечению средств населения и кредитов банков;
- ☞ оказание помощи в строительстве жилья малообеспеченным категориям населения.

В целях более эффективного использования бюджетных средств планируется сокращение объемов незавершенного строительства и деление объектов строительства по степени приоритетности на 3 категории:

1) объекты, на строительство которых выделение средств предусматривается областным бюджетом; объекты жизнеобеспечения, имеющие степень готовности не менее 60%, а также замена аварийных сетей энергообеспечения;

2) объекты народного образования и здравоохранения, имеющие строительную готовность не менее 60%;

3) строительство, реконструкция, переоборудование зданий под жилье для малоимущих граждан.

Кроме того, в целях финансирования инвестиционных программ предусматривается:

- ☞ продолжить расчеты с подрядными строительными организациями за выполненные на стройках Администрации Омской области работы путем проведения взаимозачетов по налогам в областной бюджет;
- ☞ поддерживать экономически эффективные и социально значимые проекты путем предоставления прямых субсидий, льготных кредитов и гарантий под кредитное обеспечение;
- ☞ при строительстве новых объектов, финансируемых из областного бюджета, перейти на ресурсный метод определения сметной стоимости строительства;
- ☞ по новым объектам для федеральных и областных государственных нужд проводить выбор подрядной организации только на конкурсной основе по итогам подрядных торгов.

§ 9. Лесная промышленность

Всего в мире насчитывается 4 млрд. га лесной площади (30% мирового земельного фонда) с общим запасом древесины 350 млрд. м³. Россия обладает самой большой лесной площадью в мире – около 800 млн. га (45% площади), а общий запас лесонасаждений превышает 81,6 млрд. м³. Основные лесобразующие породы – хвойные, на долю которых приходится 82% лесов, 16% - на мягколиственные и 2% - на твердолиственные. Основными районами сосредоточения лесных богатств России являются восточные регионы страны. На Урале, в Западной и Восточной Сибири и на Дальнем Востоке площадь лесов составляет 641 млн. га. В этих районах сосредоточено 66 млрд. м³ древесины. Крупнейший лесной район на Урале - Свердловская область, в Западной Сибири - Тюменская область, в Восточной Сибири - Красноярский край и Иркутская область, на Дальнем Востоке – Республика Саха и Хабаровский край.

Запасы пригодных для эксплуатации лесов по экономическим районам РФ

Экономические районы	Общая площадь, тыс. га	Площадь лесов, тыс. га	Запасы древесины, всего млн. м ³	Промышленные запасы древесины, млн. м ³
Северный	105474	76048	7599	4447
Северо-Западный	12672	10388	1625	243
Центральный	22249	20329	3042	219
Центрально-Черноземный	1678	1469	181	3,5
Волго-Вятский	14587	13309	1787	285
Поволжский	5750	4773	572	24
Северо-Кавказский	4488	3664	580	44
Уральский	42088	35753	4850	1324
Западно-Сибирский	140617	90095	10794	4343
Восточно-Сибирский	315383	234464	29315	17463
Дальневосточный	507182	280552	21258	11438
Калининградская обл.	386	267	39	2
Россия	1167048	756088	79831	39836

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

Экономические функции леса: производство древесины, создание рабочих мест, имущественное владение.

Экологические функции леса: защита почв от эрозии, защита населенных пунктов от лавин; охрана вод (предотвращает паводки, в засушливые сезоны обеспечивает равномерный сток, аккумулирует влагу и т.д.), улучшение климата (охлаждает и увлажняет воздух вблизи городов благодаря высокому испарению); охрана биотопов (предоставляет убежище урожайным видам растений и животных); защита от бурь (защищает лес с подветренной стороны от ветровала).

Социальные функции леса: нейтрализация загрязняющих выбросов (благодаря фильтрующему действию листвы и хвои); рекреационная (сокрытие уродующих местность объектов, защита от шума, защита дорог).

Показатели оценки лесных ресурсов региона и размещения лесного фонда:

- размер лесной и лесопокрытой площади;
- общие запасы древесины в разных районах;
- лесистость в процентах (безлесная, малолесная, среднелесистая, лесная, многолесная местность);
- распределение лесов по преобладающим функциям;
- соотношение лесопокрытой площади естественного и искусственного происхождения;
- соотношение освоенных и неосвоенных лесных массивов;
- площади для облесения - гари, пустыри, редины, болота, пески, овраги, крутые склоны, кустарники;
- соотношение пород по площади и запасам;
- состав лесов по их типам;
- соотношение древостоев по площадям и запасам (различных возрастов);
- соотношение древостоев по бонитету²⁴;
- состав лесов по товарности и сортаментам (назначение древесины);
- запасы на 1 га общей и эксплуатационной площади;
- прирост древесины на 1 га площади.

Лесные ресурсы включают в себя все запасы леса и недревесные ценности (кормовые, охотничье-промысловые ресурсы, плоды и ягоды дикорастущих растений, грибы, лекарственные растения и т.п.). В России леса разделены на три группы, в которых установлен дифференцированный режим ведения лесного хозяйства и лесопользования.

К **первой группе** отнесены леса особого защитного значения: государственные заповедники, почвозащитные, полезащитные и курортные леса, зеленые зоны городов, а также ленточные боры в Западной Сибири и степные колки. В последующем к первой группе были отнесены также защитные полосы вдоль шоссе и железных дорог, запретные водоохранные полосы по берегам рек, орехопромысловые зоны и климато-регулирующие притундровые леса. В лесах первой группы установлен особый режим лесопользования и ведутся только рубки ухода и лесовосстановительные рубки. С развитием промышленности и увеличением численности городского населения возрастает роль лесов первой группы и их площадь.

Ко **второй группе** отнесены леса, имеющие наряду с эксплуатационным и большое защитное значение. Они расположены в малолесных зонах, а также в ряде многолесных районов, где в связи с ограниченными лесосырьевыми ресурсами существует необходимость регулирования режима лесопользования. В этих лесах проводятся работы по лесовосстановлению и уходу за насаждениями, повышению их продуктивности.

К **третьей группе** отнесены леса многолесных районов, обеспечивающие основные потребности народного хозяйства в древесине. Эти леса - главная сырьевая база промышленных лесозаготовок. На леса третьей группы по площади в России приходится подавляющая часть.

²⁴ Бонитет леса – показатель продуктивности леса, зависящий от почвенно-климатических условий. Класс бонитета устанавливают по сортиментным таблицам на основе средней высоты деревьев с учетом возраста насаждений.

По своей продуктивности леса, зависящие от почвенно-грунтовых и климатических условий (место обитания), делятся на 5 классов бонитета (доброкачественности). К I классу относят насаждения наиболее продуктивные, к V классу - наименее продуктивные.

Лесная промышленность. Лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность является традиционной для России. Основные мощности сосредоточены в Северном, Северо-Западном, Волго-Вятском, Уральском, Западно-Сибирском, Восточносибирском и Дальневосточном экономических районах. В этих же районах сконцентрировано производство целлюлозы, бумаги и картона.

В Сибирских регионах наибольший удельный вес продукции лесопромышленного комплекса (70% объема) приходится на Иркутскую область и Красноярский край (49% и 21%). Из других субъектов РФ относительно значима роль Тюменской, Кемеровской, Томской, Новосибирской областей, Республики Бурятия и Алтайского края.

В 1996 году проявилась тенденция общемирового снижения цен на лесобумажную продукцию. С тех пор цены на пиломатериалы упали на 30%. Причины - в снижении потребления на территории бывшего СССР и увеличение производства лесопроductии в Европе. Уже осенью 1995 года по данным "Росэкспортлеса" поставки за рубеж древесностружечных и древесноволокнистых плит стали нерентабельными.

Сегодня Россия располагает практически неограниченными ресурсами древесины, но отстает по душевому производству бумаги и картона от многих стран мира, еще более дефицитна целлюлоза и низок уровень производства искусственного волокна. Целлюлозно-бумажные комбинаты очень капиталоемки. Однако, спрос на их продукцию очень устойчив. Российская лесоперерабатывающая промышленность может составить конкуренцию импортным лесоматериалам только после освоения новых технологий обработки древесины. Что касается экспорта продукции лесопереработки, то здесь также необходимо научиться конкурировать с ведущими фирмами Финляндии, Швеции и Канады.

Лесные ресурсы Омской области. Омская область относится к лесобеспеченным районам. Общая площадь земель ее лесного фонда по состоянию на 1 января 1998 года составляет 5898,1 тыс. га или 41,8% территории. Общий запас древесины - 574,8 млн. м³, в том числе спелой и перестойной - 285,7 млн. м³ (49,7%). По количественным и качественным характеристикам лесных ресурсов Омская область уступает Тюменской и Томской областям. Однако, она способна обеспечить собственные потребности в деловой древесине и пиломатериалах, а также имеет сырьевую базу для производства клееной фанеры, ДСП, ДВП, МДФ и других плит, мебели, достаточных для удовлетворения внутреннего спроса и вывоза продукции в другие регионы.

Анализ данных учета лесного фонда показывает, что за 1993-98 гг. показатели продуктивности лесов по Омской области не ухудшились. Покрытая лесом площадь возросла на 2,3 тыс. га, общий запас леса вырос на 13300 тыс. м³.

Динамика показателей государственного лесного фонда Омской области

Показатели	Единицы измерения	на 1.01.93 г.	на 1.01.98 г.
Покрытая лесом площадь	тыс. га	4430,5	4432,8
Общий запас леса	млн. м ³	561,47	574,77
из них в лесах:			
первой группы	млн. м ³	102,2	127,16
второй группы	млн. м ³	170,97	158,1
третьей группы	млн. м ³	288,3	289,51
В общем запасе лесов:			
хвойных лесов	%	23,4	23,8
лиственных лесов	%	76,6	76,2

В общем запасе леса, возможные к эксплуатации	млн. м³ %	486,96 86,7	481,4 83,8
В общем запасе эксплуатационных лесов:			
хвойные породы	млн. м ³ %	87,57 18,0	89,6 18,6
лиственные породы	млн. м ³ %	399,39 82,0	391,8 81,4
В общем запасе эксплуатационных лесов хвойных пород спелые и перестойные леса	млн. м ³ %	26,55 30,3	29,92 33,4
В общем запасе эксплуатационных лесов лиственных пород спелые и перестойные леса	млн. м ³ %	214,04 53,6	218,6 55,8
Средний прирост в год	млн. м ³	9,83	9,82

Лесной фонд на территории области размещен крайне неравномерно. Почти 60% общего запаса древесины и 83% хвойных пород находятся в северных районах области. Преобладающими породами являются: береза - 50%, сосна - 27%, осина - 12%. Наибольшую ценность представляют хвойные леса. Однако, из-за рубок прошлых лет доля хвойных пород в группе спелых и перестойных насаждений изменилась с 33% в 1956 году до 16% в 1998 году. Хвойные леса представлены сосновыми насаждениями, но большая их часть не представляет промышленного интереса. В настоящее время практически во всех леспромхозах Омской области эксплуатационный фонд по хвойной древесине обесценен.

В мировой практике для оценки лесопользования применяется показатель съема древесины с 1 гектара лесов. В развитых лесопромышленных странах величина этого показателя составляет 2,0-2,5 м³, а в Омской области - 0,16 м³, что в 15 раз ниже, чем в Финляндии и Швеции. Расчетная лесосека используется примерно на 9%. Фактическая заготовка древесины в 1990 году составила 2064,2 тыс. м³, в 1995 году - 872,3 тыс. м³, в 1997 году - 697,2 тыс. м³.

Использование лесных ресурсов в Омской области, России, Тюменской и Томской областях и в зарубежных странах

Показатели	Единицы измерения	Омская область	Тюменская область	Томская область	Россия	Финляндия	Швеция
Общий запас леса	млрд. м ³	0,6	5,4	2,8	80,7	1,7	2,6
Лесопокрытая площадь	млн. га	4,4	49,6	18,9	763,5	20,1	24,4
Объем вывозки древесины	млн. м ³	0,7	3	1,9	100	51	60
Съем древесины с 1 га лесопокрытой площади	м ³	0,16	0,06	0,1	0,13	2,5	2,5
Доля ежегодной заготовки древесины от общего запаса	%	0,12	0,06	0,07	0,12	3	2,3
Годичный прирост	млн. м ³	9,82	28,5	15,4	822	71	93
Процент ежегодной заготовки древесины от годовичного прироста	%	7,1	10,5	12,3	12	72	65

В последние годы ярко проявилась диспропорция при заготовке древесины по породам. При общем падении объемов заготовки древесины по Омской области в 1990-98 гг. в 3 раза, по хвойным породам снижение произошло только на 36%. Одной из основных причин неэффективного лесопользования является острый экономический кризис в лесопромышленном комплексе. Так, объем производства деловой древесины в Западной Сибири сократился в 7,5 раза. При этом наибольший спад наблюдался в Новосибирской (в 15 раз), в Кемеровской (в 11 раз) и Омской (в 6,5 раз) областях. По данным 1995 г. рентабельность лесопромышленного производства в Сибири была либо

низкой (6,4% в Восточной Сибири), либо отрицательной (-4,4% в Западной Сибири). Отрицательную рентабельность имели: Алтайский край (-25,3%), Омская (-2,5%), Томская (-12,2%) и Тюменская (-9,4%) области.

Лесопромышленный комплекс Омской области имеет свои специфические причины, которые еще более усугубляют кризисное состояние:

- ☞ при слаборазвитой транспортной инфраструктуре лесозаготовительные предприятия удалены от потребителей (среднее расстояние вывозки древесины с нижних складов до Омска автомобильным транспортом - 530 км, водным сплавом по реке Иртыш - 675 км);
- ☞ лесозаготовительное производство носит сезонный характер. Заготовка и вывозка древесины производится 4-5 месяцев в году в зимний период, так как большая часть ресурсов находится в труднодоступных северных районах (Седельниковский, Тевризский, Усть-Ишимский и Тарский районы);
- ☞ лесопромышленный комплекс не способен решить проблему использования мелко-товарной и низкосортной древесины, объем которой составляет более 60% запасов.

Динамика объемов производства основных видов лесоматериалов по Омской области за 1988-97 гг.

Наименование видов лесоматериалов	Единицы измерения	1988	1990	1995	1997	1997 в %	
						к 1988	к 1995
Вывозка древесины	тыс. м ³	2200	2407	677	345	15,7	51,0
Деловая древесина	тыс. м ³	1690	1847	459	240	14,2	52,2
Пиломатериалы	тыс. м ³	1014	957	296	120	11,8	40,5
Фанера клееная	тыс. м ³	19	19	6,8	4,1	21,6	60,3
Древесностружечные плиты	тыс. м ³	83	86	28	5,9	7,1	21,1
Мебель (в ценах 1997 г. деноминированных)	млн. руб.	216156	259387	87544	48200	22,3	55,0

Резко сократилось в Омской области потребление лесоматериалов на строительство, ремонт зданий и сооружений, производство тары и упаковки, продукции деревообработки. Снижение спроса вызвало резкое ухудшение финансового состояния лесопромышленных предприятий. Практически все предприятия (более 90%) лесопромышленного комплекса по итогам 1997 года являются потенциальными банкротами. Убытки лесопромышленного комплекса этот год составили 41,8 млн. деноминированных руб., из которых 33% приходится на лесозаготовку и 66% - на деревообработку.

Реальный уровень безработицы в поселках леспромхозов составляет 25-40% экономически активного населения. При непринятии мер количество безработных в ближайшие 2-3 года может достичь 2,5 тыс. человек. В этом случае только на выплату пособий по безработице расходы государства составят более 4,0 млн. рублей. В то же время для лесной и деревообрабатывающей промышленности характерен высокий (более 50%) удельный вес малых предприятий, промышленных подразделений при непромышленных (в том числе сельскохозяйственных) организациях, на долю которых в 1997 году приходилось:

- ☞ 67,0% производства пиломатериалов,
- ☞ 53,8% деловой древесины,
- ☞ 46,2% оконных блоков,
- ☞ 33,2% дверных блоков.

Все они сосредоточены в областном центре и на состояние безработицы не влияют. В первую очередь это связано с несовершенством территориальной структуры. Основные эксплуатационные запасы древесины сосредоточены в северных районах области (свыше 90%). Мощности же деревообрабатывающей промышленности сосредоточены в областном центре и его пригородах. Мебельное же производство на 99% размещено на предприятиях г. Омска. Поэтому перспективы развития лесопромышленных

узлов связаны с размещением новых производств в главной сырьевой базе - северных районах области.

Лесопереработка в Омской области. Отправной точкой для определения объемов заготовки древесины служит “Баланс производства и потребления круглых лесоматериалов и древесных отходов”. Сортиментная²⁵ структура лесоматериалов рассчитывается на основе характеристик лесосечного фонда. Лесоматериалы круглые (деловые сортименты) в объеме заготавливаемой древесины по Омской области составляют 71,5%, из них лишь $\frac{3}{4}$ - средняя и крупная древесина (диаметром более 14 см), которая может использоваться для производства пиломатериалов, фанеры и столбов.

Использование круглого леса производится по двум направлениям: на переработку и на потребление в непереработанном виде. Объемы потребления в непереработанном виде включают нужды строительства и ремонта, потребности населения, других сфер и отопления. В расчетах учитываются возможности вывоза круглого леса за пределы области. В ресурсную часть баланса, кроме круглого леса, включаются отходы от лесопиления и других производств, представляющие сырье для производства древесных плит, а также для отопления. Балансовые расчеты по круглым лесоматериалам представлены в приложении (табл. 5).

В лесосечном фонде Омской области более 60% занимает мелкотоварная и низкосортная древесина. Значительную ее часть составляет дровяная древесина, используемая для отопления и технологических нужд. Соотношение дров технологических и топливных может изменяться в зависимости от спроса²⁶. Проблема использования отходов древесины становится острее, чем в предшествующие годы. В настоящее время доля использования древесных отходов в целом по Омской области составляет около 10%.

Динамика объемов лесопромышленного производства по Омской области

Наименование	Единицы измерения	1988 г. (отчет)	1990 г. (отчет)	1997 г. (отчет)	1998 г. (ожидаем.)
Вывоз древесины	тыс. м ³	2200	2407	345	345
Лесоматериалы круглые	тыс. м ³	1690	1847	240	240
Пиломатериалы	тыс. м ³	1014	957	120	120
ДСП+МДФ	тыс. м ³	83	86	6,0	6
Фанера	тыс. м ³	19	19	4,1	5,5
Мебель (в ценах 1997 г. деноминированных)	млн. руб.	216156	259387	48200	65100

Несмотря на недостатки структурного развития, Омская область обладает производственным потенциалом для различных видов лесопереработки: производства древесных плит, фанеры, пиломатериалов, мебели и других потребительских товаров. В области сохранились мощности, позволяющие вести заготовку древесины в объеме 700 тыс. м³ и производство пиломатериалов в объеме 200 тыс. м³. Эти мощности требуют реконструкции и технического перевооружения, но они представляют реальную базу лесной промышленности региона.

Здесь имеется и достаточный кадровый потенциал. По сравнению с докризисным периодом, численность работающих уменьшилась в 2,5 раза, но значительная их часть осталась на предприятиях. Для населения, проживающего в лесных поселках, леспромхозы - единственная возможность трудоустройства. В настоящее время среднесписочная численность работающих на лесопромышленных предприятиях составляет

²⁵ Сортимент - совокупность сортов, видов, типов изделий или материалов из лесопродукции.

²⁶ В настоящее время доля технологических дров в лесосечном фонде Омской области составляет около 22%.

4,3 тыс. чел., что значительно превышает реальную потребность. Производительность труда на лесозаготовках в 1997 г. составила менее 60 м³ на одного рабочего, а заработная плата была ниже прожиточного минимума.

Леспромхозы	Численность работающих	
	на 1.01.97	на 1.01.98
Пологрудовский	302	165
Атакский	372	283
Усть-Шишевской	120	70
Белоярлес	227	119
Бородинский	201	135
Скородумлес	196	157
Аксеновский	272	186
Мало-Бичинский	338	211
Кайсинское	91	66
Итого:	2119	1392

Большинство предприятий лесопромышленного комплекса до 1991 года входили в производственное объединение “Омсклеспром”. В 1991 году объединение было упразднено. В 1994 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 декабря 1993 года № 1311 путем внесения в уставный капитал АО “Омсклеспром” от 15 до 19% государственной доли пакета акций лесозаготовительных акционерных обществ была создана лесопромышленная холдинговая компания “Омсклеспром”.

В настоящее время холдинг владеет акциями 9 леспромхозов и ОАО “Береговой лесокомбинат”. Сам холдинг имеет 30% государственной собственности, подлежащей продаже на инвестиционном конкурсе, согласно утвержденному плану приватизации. К сожалению, предприятиям, вошедшим в состав компании, не удалось обеспечить стабильную работу по заготовке и сбыту лесоматериалов. В целом по ОАО ЛХК “Омсклеспром” получено убытков в 1995 году на сумму 16,2 млрд. руб., в 1996 году - 4,6 млрд. руб., в 1997 году - 59,6 млрд. руб.

В 1996-97 гг. в отрасли произошли некоторые позитивные перемены, положено начало освоению современных технологий переработки древесины. Так, Береговой лесокомбинат, реализуя программу расширения экспортных производств, с 1998 года получил возможность экспортировать 1,8 млн. м² шпона из древесины хвойных, мягко- и твердолиственных пород. Имеются значительные резервы (до 20 тыс. м³) по производству фанеры, которые используются на одну треть. На заводе ламинированной бумаги освоен выпуск конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом в странах СНГ. АОЗТ “ФОРЕСТ” организовало производство, ориентированное на экспорт в страны дальнего зарубежья - 1,5 тыс. м³ мебельных щитов.

Перспективы лесной промышленности в Омской области. В целом лесопромышленный комплекс области по состоянию на 1 апреля 1998 года занимал 0,7% (в 1990 г. около 3%) объема промышленного производства и включал в себя лесозаготовительную, деревообрабатывающую, мебельную, фанерную, плитную отрасли и ряд других производств.

С целью координации усилий по выводу лесной отрасли из кризиса разработана областная программа “Развитие и реструктуризация лесопромышленного комплекса Омской области на 1999-2005 гг.”. В качестве генерального заказчика программы выступает Администрация Омской области. Государственный заказчик Программы - Министерство экономики РФ. Одним из основополагающих положений этой программы является направленность на социальную защиту населения лесных поселков за счет создания новых рабочих мест, обеспечения жильем, электроэнергией, топливом и т.д. Финансирование программных мероприятий планируется за счет средств предприятий

лесопромышленного комплекса, предоставления льгот и кредитов отечественных и зарубежных коммерческих финансовых организаций. Всего, с учетом строительства новых производств, в программу включено 14 омских предприятий.

Программой предусматривается реконструкция мебельных производств (ЗАО “Меком” и ЗАО “Мебель”) с организацией производства корпусной мебели из массива и новых плит, а также создание сети магазинов-салонов в районах области. Кроме основных производств, планируется развитие производства кормовых дрожжей и активированного угля. В целях комплексного использования древесного сырья намечается создание предприятий по использованию отходов древесины (производство топливных брикетов, строительство энергетических установок).

В соответствии с этой программой заготовка древесины будет наращиваться в базовых северных районах Омской области: Усть-Ишимском, Тевризском, Седельниковском, Знаменском, Тарском районах. Все лесопромышленные структуры будут включены в состав пяти лесопромышленных узлов.

Омский (центральный) лесопромышленный узел. Основу этого узла составляют деревообрабатывающие предприятия г. Омска и Омского района: ОАО “Береговой лесокombинат”, ОАО “Деревообрабатывающий комбинат”, ОАО “Омскагрожилстрой”, ЗАО “Меком”, ЗАО “Мебель” и другие. Здесь сосредоточено производство пиломатериалов, столярных изделий, фанеры клееной, древесностружечных плит, мебели. В Омском лесопромышленном узле намечается развернуть производство древесных плит средней плотности (МДФ) мощностью 60 тыс. м³ и организовать производство топливных брикетов мощностью 10 тыс. т. За счет организации новых и реконструкции действующих предприятий (ОАО “Омскагрожилстрой”) планируется увеличение производства деревянных домов заводского изготовления с ростом удельного веса конструкций из бруса и оцилиндрованных бревен, паркета, садовых домиков и других изделий для центральной и южной части Омской области.

Тевризский лесопромышленный узел. На лесосырьевой базе Тевризского района предполагается организовать мощный лесопромышленный узел, ориентированный на глубокую переработку древесного сырья на намечаемых к строительству предприятиях:

- ☞ бумажном заводе мощностью до 50 тыс. т;
- ☞ гидролизно-дрожжевом заводе мощностью 1,25 тыс. т кормовых дрожжей;
- ☞ по производству активированного угля мощностью 3 тыс. т;
- ☞ по выпуску топливных брикетов в объеме 5 тыс. т.

Энергетическое обеспечение производств планируется осуществить за счет введенного в эксплуатацию Тевризского газоконденсатного месторождения. Для этой цели намечается строительство мини-электростанции мощностью 30 МВт, работающей на газе.

Усть-Ишимский лесопромышленный узел. Деятельность этого узла формируется на базе действующих леспромхозов за счет их реструктуризации, технического перевооружения и расширения ассортимента продукции. Производственная деятельность лесозаготовительных предприятий ориентируется на заготовку древесины как в Омской, так и в Тюменской области. Здесь планируется поэтапный переход на производство пилопродукции повышенной заводской готовности (конструкционные, клееные и строганные пиломатериалы и заготовки целевого назначения) с защитной обработкой, нормируемой влажностью. Намечается осуществить строительство дорог круглогодого действия (канатной, узкоколейной железной дороги и т.д.). В перспективе может быть организовано производство активированного угля мощностью 4 тыс. т и топливных брикетов мощностью 5 тыс. т.

Тарский лесопромышленный узел. Узел формируется на базе действующих лес-промхозов и ориентируется на заготовку низкокачественной и мягколиственной древесины для ОАО “Береговой лесокombинат” и ОАО “Омский завод цементно-стружечных плит” под производство древесных плит. Намечается строительство предприятия по производству древесных плит средней плотности (МДФ) мощностью 60 тыс. м³ на базе недостроенного Тарского мясокомбината (готовность коробки здания 40%). Планируется также создание предприятий по производству топливных брикетов мощностью 6 тыс. т и активированного угля мощностью 3 тыс. т. В перспективе в этом узле может заготавливаться до 270 тыс. м³ древесины.

Вспомогательные лесопромышленные узлы. На базе лесосырьевых ресурсов Знаменского, Большеуковского, Седельниковского и Муромцевского районов формируются узлы лесозаготовительного профиля с небольшим объемом производства пиломатериалов. Узлы специализируются на заготовке дровяной древесины для нужд сельских населенных пунктов южных и центральных районов Омской области. Планируется увеличить производство оцилиндрованных бревен для деревянного малоэтажного домостроения.

Дальнейшее развитие лесопромышленного комплекса Омской области предполагается связать с созданием новых объединений (компаний) при участии коммерческих банков и других финансовых структур. Для Усть-Ишимского лесопромышленного узла предполагается создать горизонтально интегрированную компанию в составе АОТ “Скородумлес”, АОТ “Мало-Бичинский леспромхоз”, АОТ “Аксеновский леспромхоз”, АОТ “Кайсинское”. В лесопромышленном узле Тевризского района рекомендуется создание компании в составе: АОТ “Белоярлес”, АОТ “Бородинский леспромхоз”. Аналогичную компанию предлагается создать на базе лесозаготовительных предприятий Тарского и Вспомогательного лесопромышленных узлов.

Следующим вариантом совершенствования структуры управления лесопромышленным комплексом Омской области может стать создание крупной вертикально интегрированной лесопромышленной компании. Основу этого формирования составят деревообрабатывающие предприятия Омского лесопромышленного узла и компании, созданные на базе лесозаготовительных предприятий. Для содействия техническому перевооружению предприятий предполагается образование специализированной лизинговой компании. В целях обеспечения занятости жителей лесных поселков рассматривается вопрос о создании “Северной лесопромышленной компании” с последующей организацией дочерних предприятий, филиалов по заготовке и переработке ценных продуктов леса.

Глава IV. Макроэкономическое регулирование в Омской области

§ 1. Региональные программы и проекты

В процессе регионализации экономических реформ назрели меры по пространственной интеграции территорий, ужесточению федеральной налоговой политики, укреплению общероссийского рынка наряду с развитием региональных рынков. Условия большинства регионов Российской Федерации уже не позволяют обойтись без разработки социальных программ с финансированием из федерального бюджета. В первую очередь это следует отнести к регионам с уникальными природными ресурсами, освоение которых не под силу органам местного самоуправления, а также к экономически отсталым регионам и регионам с экстремальными природными условиями.

Число федеральных региональных программ сегодня довольно ограничено, они разрабатываются для отдельных территориально-производственных комплексов, для некоторых районов Севера и районов особой экологической опасности. К реализации таких программ привлекаются региональные органы исполнительной власти. Предусматривается создание специализированных компаний, консорциумов с государственным, частным, смешанным капиталом для финансирования таких программ.

Современные принципы государственного регулирования региональных программ развития предусматривают:

- ☞ создание специальных фондов регионального развития, стимулирование вложений отечественных и иностранных инвесторов;
- ☞ предоставление налоговых скидок “на истощение недр” в связи с возможным истощением запасов природных ресурсов;
- ☞ установление льгот по арендной плате при изъятии земельных площадей под строительство предприятий;
- ☞ введение “поощрительных цен” на экологически чистую продукцию и т.д.

В ходе реализации региональных программ развития особенно важно разграничение компетенции между федеральными и местными органами. Так, на федеральные органы возлагаются функции государственного регулирования создания производств в малоосвоенных районах, стимулирование межрегиональных экономических связей. Местные органы управления главное внимание уделяют созданию рациональной структуры хозяйства, использованию локальных ресурсов, решению социально-демографических и экологических проблем, осуществлению экономической реформы на местах.

В процессе решения задач прогнозирования и индикативного планирования ставится задача подготовки комплексного прогноза развития и размещения производительных сил Российской Федерации на период до 2000 года, который включит в себя обоснования специализации всех регионов РФ. Комплексный прогноз должен отразить перспективы структурной перестройки в регионах, процессы демонополизации и приватизации, меры по стабилизации социально-экономического положения, преодолению отставания в развитии отдельных регионов; развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей с учетом конъюнктуры внутреннего и мирового рынка.

В настоящее время основным методом государственного управления стал программно-целевой метод. Федеральные и президентские целевые программы фактически являются инструментом распределения инвестиционных ресурсов между регионами. Согласование федеральных и региональных интересов обеспечивается паритетностью финансирования. Однако полный учет интересов региона возможен только тогда, когда целенаправленной политике федерального центра будет соответствовать целенаправленная политика региона, оформленная в виде комплексной региональной целевой программы.

На уровне Администрации Омской области сегодня уже разработан и реализуется ряд целевых региональных программ. Проведение каждой из них сопряжено с привлечением средств из множества источников (бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды, акционерный капитал, банковские кредиты и т.п.) и с интенсивной хозяйственной деятельностью. Основой реализации комплекса региональных программ на территории Омской области является долгосрочная региональная целевая программа "Омский регион - XXI", увязывающая текущие решения по различным областным программам друг с другом и согласующая их с перспективными целями социально-экономического развития территории.

Структура региональной целевой программы "Омский регион – XXI". Региональная целевая программа "Омский регион - XXI" включает в качестве подпрограмм областные целевые программы, утверждаемые Законодательным Собранием Омской области, а также региональные разделы федеральных программ, объединенные по отраслевому или территориальному признакам, которые также оформляются как подпрограммы региональной целевой программы "Омский регион - XXI".

Следует учесть, что перечень федеральных программ в большей степени отражает текущие проблемы переходного периода, на которых нужно сосредоточить ограниченные ресурсы и в меньшей степени учитывает потребности развития. Поэтому предлагаемая структура подпрограмм региональной целевой программы "Омский регион - XXI" включает ныне реализуемые локальные проекты лишь как первые этапы долгосрочных программ. Представлены некоторые программы развития, но полный их перечень еще предстоит разработать.

Общеобластные программы

А. Программа устойчивого развития Омской области.

- ☞ Схема сохранения, развития и территориального размещения рабочих мест в Омской области.
- ☞ Схема развития и размещения производительных сил Омской области.

Б. Программа внешнеэкономической деятельности Омской области.

В. Инвестиционная программа Омской области.

Областные программы по направлениям социально-экономического развития.

1 группа программ – "ЧЕЛОВЕК"

Программа "Семья и дети". Президентская программа "Дети России", в том числе подпрограммы "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Одаренные дети", "Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации", "Планирование семьи", "Безопасное материнство".

Соответствующие областные подпрограммы.

Программа "Молодежь". Федеральная программа "Молодежь России".

Соответствующие областные подпрограммы.

Программа "Занятость". Федеральные программы "Содействие занятости населения Российской Федерации", "Комплексная программа мер по созданию и сохранению рабочих мест", "Государственная поддержка малого предпринимательства в Российской Федерации", "О мерах по улучшению условий и охраны труда".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ подпрограмма создания информационной инфраструктуры рынка труда в Омской области.

Программа "Жилье". Федеральные программы "Обеспечение жильем военнослужащих, лиц, уволенных в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей", "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местно-

стей", "Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС", Федеральная миграционная программа.

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ программа "Дом" обеспечение разнотипным жильем всех социальных групп населения;
- ☞ развитие транспортной инфраструктуры населенных пунктов области
- ☞ развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры населенных пунктов области;
- ☞ развитие коммунально-бытовой инфраструктуры населенных пунктов области;
- ☞ развитие теплоэнергетической инфраструктуры населенных пунктов области.

Программа "Здоровье". Федеральные программы: "Развитие медицинской промышленности и улучшение обеспечения населения лекарственными средствами", "Совершенствование оказания скорой и неотложной медицинской помощи", "Создание современной медицинской техники и увеличение ее производства", "Обеспечение производства лекарственных средств сырьем и материалами", "Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения России", "Охрана территорий Российской Федерации от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений, а также токсичных веществ", "Неотложные меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний и снижения уровня преждевременной смертности населения", "Вакцинопрофилактика, "Анти-СПИД".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ медицинское приборостроение и техническое переоснащение лечебных учреждений;
- ☞ информационная инфраструктура здравоохранения;
- ☞ мониторинг здоровья населения, наличие и заказ медикаментов, диспетчирование неотложных больных и т.п.;
- ☞ строительство и реконструкция лечебных учреждений.

Программа "Образование". Федеральная программа "Развитие образования", в том числе подпрограммы "Развитие учебно-материальной базы системы образования", "Государственная поддержка системы профессионального образования по укреплению материальной базы".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ подготовка профессиональных кадров по направлениям высоких технологий;
- ☞ информатизация образования (дистанционное обучение в сельских районах области, компьютерные методики мультимедийного образования, сеть Интернет для обучения);
- ☞ строительство и реконструкция образовательных учреждений.

Программа "Культура и искусство". Федеральная программа "Сохранение и развитие культуры и искусства", в том числе подпрограммы "Развитие архивного дела", "Поддержка государственной полиграфии и книгоиздания России", "Изучение, сохранение и реставрация культурного наследия народов России", "Возрождение и развитие традиционной художественной культуры, поддержка самодеятельного художественного творчества и культурно-досуговой деятельности", "Формирование, сохранение, реставрация и эффективное использование музейных фондов", "Формирование, сохранение, реставрация и эффективное использование библиотечных фондов", "Усиление безопасности культурных ценностей музеев, библиотек, "Внедрение новой техники и технологии в сфере культуры", "Поддержка молодых дарований".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ создание информационной инфраструктуры культуры и искусства (средства телекоммуникационного доступа населения области к культурным ценностям Омской области и других регионов и стран).

Программа “Правопорядок”. Федеральные программы "Усиление борьбы с преступностью", "Содействие трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы", "Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений", "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ развитие информационной инфраструктуры охраны правопорядка;
- ☞ строительство и реконструкция учреждений охраны правопорядка и юридических служб.

II группа программ – “ПРИРОДА И РЕСУРСЫ”

Программа “Экология”. Федеральные программы: "Радон", "Государственная поддержка государственных природных заповедников и национальных парков", "Защита окружающей природной среды и населения от диоксинов и диоксиноподобных токсинов", "Создание единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации", "Предупреждение и действия в чрезвычайных ситуациях", "Защита от подтопления и затопления городов, населенных пунктов, объектов народного хозяйства и ценных земель на территории России (противопаводковые мероприятия)".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ комплексная областная программа природоохранных мероприятий;
- ☞ информационная система мониторинга состояния среды Омской области.

Программа “Топливо и энергия”. Федеральные программы: "Топливо и энергия", "Энергосбережение России", "Энергетическая стратегия и безопасность России", "Развитие электроэнергетики электродефицитных регионов", "Электрификация и газификация села", "Создание электропередачи большой пропускной способности между Сибирью и Европейской частью России", "Реконструкция и модернизация предприятий нефтеперерабатывающей промышленности".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ развитие и реконструкция энергетики Омской области;
- ☞ энергосбережение;
- ☞ подпрограмма "Биогаз".

Программа “Агропром”. Федеральные программы "Плодородие", "Развитие рыбного хозяйства Российской Федерации", "Подготовка фермеров в Российской Федерации", "Федеральная целевая программа стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ программа стабилизации агропромышленного комплекса области до 2000 года.
- ☞ комплексная программа развития агропромышленного комплекса области до 2005 года, в том числе программа развития агропереработки;
- ☞ программа "Лен".

Программа “Лес”. Федеральные программы "Сохранение российского леса", "Охрана лесов от пожаров", "Лесовосстановление в России", "Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации".

- ☞ соответствующие областные подпрограммы.

Программа “Природные ресурсы”. Федеральные программы "Развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации, "Развитие рудно-сырьевой базы металлургической промышленности Российской Федерации".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ создание торфяной промышленности;
- ☞ добыча и переработка сапропеля;
- ☞ заготовка и переработка дикоросов (грибов, ягод, орехов, лекарственных растений и т.п.);
- ☞ строительство Тарского горно-обогачительного комбината на базе Тарского месторождения циркон-ильменитовых песков;
- ☞ освоение нефтяных и газовых месторождений.

Программа “Развитие межрегиональных инвестиционных проектов и экономических связей Омской области”.

III группа программ - ИНДУСТРИЯ И ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ

Программа “Конверсия”. Федеральные программы: "Конверсия оборонной промышленности", "Развитие гражданской авиационной техники России", "Федеральная космическая программа России", "Развитие производства городских автобусов, троллейбусов и трамваев в Российской Федерации", межрегиональная целевая программа "Создание и развитие конкурентоспособного импортозамещающего нефтепромышленного оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи и сопутствующих процессов на базе конверсионных предприятий ВПК на 1996 2000 годы" ("СибВПКнефтегаз 2000"), "Машиностроение для АПК России".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ машиностроение для ТЭК;
- ☞ первая очередь - межрегиональная программа "СибВПКнефтегаз-2000" в части Омской области;
- ☞ машиностроение для АПК;
- ☞ гражданское транспортное машиностроение.

Программа “Машиностроение для лесной промышленности”.

Программа “Развитие строительного комплекса”.

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ разработка и освоение новых строительных технологий и материалов;
- ☞ развитие базы строительной индустрии;
- ☞ развитие промышленности строительных материалов.

Научно-техническая программа “Омский регион”. Федеральные программы: "Повышение конкурентоспособности отечественной продукции", "Развитие и организация конкурентоспособных промышленных производств химических продуктов для реализации приоритетных направлений развития народного хозяйства и снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду", "Сертификация и метрология, "Российская инжиниринговая сеть технических нововведений", Программы фундаментальных исследований Российской Академии наук, НТП "Сибирь" СО РАН, Федеральная целевая программа государственной поддержки интеграции высшего образования и фундаментальной науки на 1997-2000 годы.

☞ соответствующие областные подпрограммы.

Программа “Региональная информационная система”. Федеральные программы: "Создание и развитие информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти", "Создание технических средств связи, телевидения и радиовещания", "Создание национальной сети компьютерных телекоммуникаций для науки и высшей школы", "Российский народный теле-

фон", "Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации", "Правовая информатизация органов государственной власти".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ интеграция компьютерных сетей и информационных ресурсов Омской области.

IV группа программ – РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Комплексная целевая программа социально-экономического развития северных районов Омской области

Комплексная целевая программа социально-экономического развития приграничных районов области

Разработка и аналитическое сопровождение РЦП “Омский регион – XXI”. Разработка региональной целевой программы “Омский регион – XXI” требует проведения большого комплекса научных исследований прогнозных, социологических, конъюнктурных, инжиниринговых, разработки информационных систем поддержки программно-целевого управления и т.п. В Омске есть достаточные научные силы для проведения всех этих работ, а также научный задел в Омском государственном университете, межвузовской социально-экономической лаборатории СибАДИ и др.

Первоначальное финансирование осуществляется в рамках научно-технической программы "Омский регион", головным исполнителем определен Омский научно-образовательный комплекс, осуществляющий координацию работ, проводимых в научно-исследовательских подразделениях вузов, академических НИИ, с привлечением отраслевых НИИ и проектно-конструкторских организаций. Кроме того, в ходе разработки и аналитического сопровождения региональной целевой программы “Омский регион - XXI” осуществляются аналогичные работы по другим областным целевым программам - разработка концепций, целевых блоков, расчет бизнес-планов инвестиционных проектов, проектно-сметные расчеты и т.п. Оплата этих работ служит основным внебюджетным источником финансирования всей деятельности по аналитическому обеспечению региональной целевой программы "Омский регион - XXI".

Управление региональной целевой программой "Омский регион - XXI". Данная целевая программа является координирующей, она основывается на единой базе данных мероприятий и инвестиционных проектов по всем областным целевым программам. Управление последними осуществляется в части средств, перечисляемых по федеральным программам и из областного бюджета. И, кроме того, средств, привлекаемых на рынке финансов под гарантии администрации области и областные долговые обязательства. Основные функции управления РЦП "Омский регион - XXI":

- ☞ мониторинг социально-экономической ситуации в регионе, выявление стоящих перед регионом проблем, разработка региональных целевых программ, мероприятий и проектов;
- ☞ обоснование бюджетных заявок на участие в федеральных и региональных программах;
- ☞ координация и методическое руководство деятельностью органов программно-целевого управления программами;
- ☞ контроль правильности расходования и обеспечения возвратности средств, оперативное их перераспределение;
- ☞ мобилизация финансовых и материальных ресурсов, в том числе - путем активной работы на финансовом и товарном рынках;
- ☞ социальная и экологическая экспертиза, конкурсный отбор и реализация инвестиционных проектов за счет привлеченных и собственных средств с учетом экономической эффективности проектов;

- ☞ контроль исполнения программных заданий в терминах степени разрешения проблемных ситуаций и достижения заданных значений социально-экономических индикаторов;
- ☞ привлечение отечественных и иностранных инвесторов к реализации проектов РЦП "Омский регион - XXI" и других областных программ социально-экономического развития;
- ☞ стимулированию производства принципиально новых видов продукции, содействие освоению новых технологий.

Работа с исполнителями целевых программ строится по принципу регистрации инвестиционных проектов. Осуществляется постоянный учет поступивших средств, их распределение между областными целевыми программами, мероприятиями и инвестиционными проектами в соответствии с реальными потребностями и технологической готовностью проектов. Учитывается также поступление средств, самостоятельно изыскиваемых исполнителями проектов. Часть поступивших на инвестиционные проекты средств отчисляется на финансирование социально-экономического прогнозирования и технико-экономического анализа проектов (бизнес-планирование). Эти работы выполняют научные и маркетинговые организации. По их результатам определяется потребность целевых программ и проектов в финансировании и приоритеты их реализации, на основании чего формируются бюджетные заявки в федеральные органы и предложения в очередной годовой бюджет области.

Принятие решений по стратегическому планированию и расходованию средств, а также об их перераспределении, осуществляет Координационный Совет РЦП "Омский регион – XXI", в который входят представители областной и местных администраций, финансирующих организаций и фондов, основных предприятий и организаций исполнителей. Этот Совет осуществляет также подготовку предложений по дополнительному финансированию проектов программы и входящих в нее подпрограмм из бюджетных и внебюджетных источников, кредитованию, согласует предоставление гарантий областной администрацией по привлекаемым кредитам, а также льгот по местному налогообложению.

Для аккумуляции средств, выделяемых на РЦП "Омский регион - XXI" и другие областные программы, создаются фонды развития региона по отдельным направлениям. В том числе - Сибирский инвестиционный фонд, Фонд поддержки предпринимательства и др. Эти фонды консолидированы с областным бюджетом, где все необходимые платежи осуществляются в соответствии с фактической потребностью и календарными графиками проведения работ по инвестиционным проектам.

По каждой областной программе необходимые финансовые ресурсы формируются из нескольких источников:

- ☞ собственные средства предприятий,
- ☞ средства региональных и федеральных целевых программ,
- ☞ средства областного бюджета,
- ☞ средства внебюджетных фондов (в том числе фондов реконструкции и развития региона по направлениям),
- ☞ кредиты банков,
- ☞ средства, дополнительно вовлекаемые в оборот через на финансовый (кредиты, векселя) и товарный (взаимозачеты) рынки.

Эти средства оперативно концентрируются на одном счете, распорядителем которого является орган управления данной областной программой. Для финансирования расходов по реализации программы и проведения работ по составлению технико-экономических обоснований, орган управления резервирует часть средств, посту-

пающих на из всех источников. Другая часть финансовых ресурсов направляется на разработку типовых законодательных, нормативных и методических документов.

§ 2. Структурная политика

Структурная политика – это система мер (налоговых, бюджетных, инвестиционных и пр.) по поддержке и реструктуризации товарного производства, укреплению позиций предприятий на внутреннем и внешнем рынках, развитию тех или иных отраслей экономики.

В условиях продолжающегося спада промышленного производства при формировании региональной промышленной политики в России неизбежно приходится учитывать производственные особенности территорий. В современной региональной экономике выделяют четыре основных типа динамики промышленного развития.

Тип 1. Слабый устойчивый спад - характерен для регионов, в которых основу промышленности составляют отрасли ориентированные на экспорт, либо отрасли общегосударственного значения.

Типичным примером служит Тюменская область, основной производитель нефти и газа, которые до 1992 г. были основным экспортным товаром, а экспорт ограничивался недостаточным инвестированием. Сокращение внутреннего потребления энергоносителей в 1992-95 гг. было компенсировано увеличением поставок ресурсов на экспорт. В настоящее время спад нефтедобычи объясняется не отсутствием реализации продукции, а не компенсируемым из-за недостатка инвестиций выбытием мощностей. Причем в газодобыче все же удалось добиться стабилизации производства и даже его умеренного роста.

К числу отраслей общегосударственного значения относятся угольная промышленность и энергетика. Хотя в России нет регионов, специализирующихся на производстве электроэнергии (кроме Иркутской области и Красноярского края), однако на ряд регионов наличие развитой энергетике оказывает стабилизирующее влияние.

Угольная промышленность благодаря государственной поддержке (больше по социальным и политическим причинам) сдерживает темпы спада производства в основном угледобывающем регионе страны, Кемеровской области. Однако регион обречен на продолжение спада в течение длительного времени. И даже общее оживление экономики не приведет к росту потребления угля, так как новые энергетические мощности ориентируются сегодня на другие виды топлива.

Тип 2. Умеренный спад с последующим ростом - характерен для монопродуктовых регионов, продукция которых пользуется спросом на внешних рынках, но которая потреблялась до 1992 года внутри страны (черная и цветная металлургия, удобрения и некоторые другие виды химической продукции).

В 1992-93 годах сокращение производства продукции в таких регионах шло теми же темпами, что и в целом по стране. Это связано с падением внутреннего потребления при общем падении производства. Одновременно велась работа по освоению внешних рынков и адаптации производства к требованиям международных стандартов. Заниженный курс рубля способствовал расширению экспорта, а рост внешнего спроса с середины 1994 года компенсировал сокращение внутреннего потребления. В результате в ряде отраслей и регионов начался экономический рост (примеры - Вологодская и Липецкая области).

Дальнейшее расширение экспорта наталкивается на ограничения мирового спроса. Активная экспансия российских производителей на мировом рынке часто сопровождается демпингом, что ведет к падению цен на экспортируемые товары. В сочетании с

ростом внутренних цен и укреплением рубля это делает экспорт большинства товаров неконкурентоспособным.

Сегодня рост производства в перечисленных отраслях носит во многом искусственный характер. Потребности в сырье на внутреннем рынке покрываются за счет бартера. Внутренние потребители получают продукцию в счет неплатежей. Единственным устойчивым источником наличных денег становится экспорт, даже нерентабельный.

Примером такой стратегии развития является Магаданская область. Единственным потребителем производимого на территории золота было государство. По итогам 1992-94 г.г. регион лидировал в незначительности промышленного спада, но позже проявился существенный спад производства. При нормативной цене золота 54 тыс. руб. за грамм себестоимость в регионе составила 139 тыс. руб. за грамм.

На перспективы развития таких регионов влияют три группы факторов.

1. Конъюнктура на мировых рынках. Благоприятные возможности выхода на мировой рынок для российских металлургических предприятий в первой половине 90-х годов во многом определялись ростом мирового потребления черных металлов. Сегодня прогнозируется стабилизация и даже сокращение мирового потребления черных металлов, что усилит конкуренцию на мировых рынках.

Разумеется, с оживлением промышленного производства в России из-за расширения внутреннего рынка эти отрасли получают мощный стимул для развития. Однако условия оживления зависят от проводимой федеральными властями экономической политики.

2. Издержки производства. Большинство российских товаров, конкурентоспособных на мировом рынке - сырье и товары невысокой степени переработки, поэтому максимум производственных издержек приходится на стоимость сырья, энергозатраты и транспортные расходы. В этих сферах наблюдается высокий уровень монополизации производства. Цены на ресурсы растут быстрее, чем на конечную продукцию, что приводит к постоянному снижению рентабельности. Сегодня низкая рентабельность экспортной продукции служит одним из сдерживающих рост производства факторов.

Среди предприятий черной металлургии наиболее благоприятное географическое положение (по близости сырьевой базы и рынков сбыта) имеют Череповецкий и Новоліпецкий металлургические комбинаты. Оба предприятия определяют рост в отрасли, поскольку все другие аналогичные предприятия расположены менее выгодно, неся большие транспортные затраты.

Есть два пути решения проблемы:

1. Снижение издержек производства за счет рационализации и модернизации. Однако, резервы снижения издержек невелики - рано или поздно потребуются масштабные инвестиции в техническое перевооружение производства²⁷.
2. Давление на государство с целью введения жесткого контроля государства над ценообразованием в базовых отраслях. Руководители экспортных сырьевых регионов являются сегодня наиболее активными (вместе с аграриями) сторонниками усиления государственного регулирования цен (в основном на энергоносители и транспорт).

Борьба идет с переменным успехом. Вслед за замораживанием осенью 1995 года последовало достаточно быстрое повышение цен на продукцию естественных отраслей в 1996 году, а проведенное под давлением МВФ повышение акцизов на нефть и газ (с одновременной отменой экспортных пошлин) еще больше осложнило положение экспортеров.

²⁷ В этой ситуации оказался омский нефтезавод после ввода в строй нефтекомбинатов в Томске и Тобольске.

3. Валютный курс. Валютный курс является важнейшим фактором, определяющим эффективность экспорта. Введение валютного коридора летом 1995 года, когда рост курса доллара отставал от роста инфляции, негативно сказалось на эффективности экспорта, остановив расширение производства в сырьевых регионах.

Анализ факторов, определяющих развитие сырьевых регионов, показывает, что большинство их лежит вне влияния региональных органов власти. Часто эти факторы формируются за пределами России или зависят от федеральной экономической политики. Региональные органы государственной власти могут влиять на промышленное развитие только через лоббирование своих интересов в федеральных структурах.

Вывод по группе регионов 2-го типа: регионы обладают потенциалом быстрого роста, однако этот рост не будет устойчивым. В зависимости от влияния внешних факторов рост может сменяться быстрым спадом. Потенциал роста ограничен образовавшимся в период 1992-94 гг. резервом производственных мощностей. После выхода на уровень максимальной загрузки дальнейший рост потребует значительных инвестиционных вливаний.

Тип 3. Глубокий спад, стабилизация и умеренный рост свойственен регионам, в которых наблюдается наличие:

- ☞ современной многоотраслевой промышленности;
- ☞ развитого сельского хозяйства.

Спад сельскохозяйственного производства в 1992-96 гг. был меньше, чем в промышленности. Потребности в продовольствии большая часть населения удовлетворяет за счет внутреннего производства (на импорт ориентируются столичные и приграничные регионы). Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность во многом формируют сегодня спрос на продукцию промышленности, определяя пределы спада ее производства. Разумеется, если промышленность региона обладает возможностями удовлетворения такого спроса. К примеру, омский завод транспортного машиностроения освоил производство тракторов и запасных частей к ним.

Такое развитие событий характерно для территорий, на которых есть условия формирования внутреннего рынка (рынок может носить и межрегиональный характер). Они существуют в зоне Черноземья, на юге России, в среднем и нижнем Поволжье, южном Урале и Сибири. В отличие от регионов 1-го типа, здесь спад производства гораздо глубже, так как сокращение рынка (не компенсированное увеличением экспорта) усугубляется необходимостью переориентации производства с общероссийского на региональный рынок. Кроме того, тут нельзя ожидать быстрого роста (возможности расширения рынка невелики), хотя рост более устойчивый и контролируемый со стороны региональных органов власти.

Возможности развития регионов по такой модели зависят от государственной экономической политики и общей экономической ситуации в стране. То есть от того, насколько эффективно защищены рынки от проникновения импортных товаров (частично они защищены расстояниями, неразвитой транспортной сетью и низкой плотностью населения в регионах). Поэтому представители этих регионов выступают за ужесточение импортных барьеров, особенно для потребительских товаров, выступая в против интересов сырьевых и столичных регионов, удовлетворяющих потребности за счет импорта. Но и те, и другие считают необходимой поддержку заниженного курса рубля к иностранным валютам.

Основой внутреннего рынка является платежеспособный спрос населения. Поэтому главной проблемой регионов становится ситуация с доходами населения. А здесь наблюдается более низкий уровень доходов населения, так как доля сельского населения высока, а учитываемые доходы его существенно ниже, чем доходы в промышлен-

ности. Кроме того, снижение доходов сельского населения в середине 90-х годов шло более высокими темпами, чем в городах. Здесь есть еще один фактор. Более низкие доходы не означают более низкий уровень жизни: в сельскохозяйственных регионах дешевое продовольствие и расходы на питание гораздо ниже. Соответственно уровень благосостояния здесь может быть даже выше.

Более низкий уровень цен на потребительские товары позволяет снижать издержки производства за счет более низкого уровня заработной платы и с этой точки зрения способствует удешевлению производимой в регионе промышленной продукции, повышая ее конкурентоспособность. С другой стороны, низкий уровень доходов населения угнетает развитие регионального рынка и развитие промышленности. Таким образом, в период становления регионального рынка низкий уровень доходов служит сдерживающим фактором. И только при оживлении внешних рынков может проявиться его стимулирующий потенциал. Поэтому проблема повышения уровня доходов населения является главной для развития регионов 3-го типа.

К регионам, для которых характерен 3-ий тип экономической динамики, принадлежат и такие внешне благополучные регионы, как Нижегородская и Самарская области. Особенностью этих регионов является наличие больших предприятий, производящих пользующиеся устойчивым спросом на внутрироссийском рынке товары народного потребления (автомобилестроение). При этом отсутствуют предпосылки формирования внутрирегионального рынка. Не случайно обе области (в отличие от других регионов) относят к реформаторским: здесь быстрая перестройка структуры промышленности явилась неперенным условием выживания.

Тип 4. Быстрый и устойчивый спад - характерен для промышленно развитых регионов с неразвитым сельским хозяйством. К этой группе относят территории центра и северо-запада России, а также Забайкалье. Типичными примерами являются Удмуртия, Московская, Ивановская и Псковская области. Несмотря на то, что в этих регионах наблюдался самый глубокий спад в период 1992-1996 гг., он еще не достиг своего предела. Анализ ситуации в регионах 4-го типа можно проводить с двух точек зрения.

Во-первых, через возможности использования механизмов фондового рынка. Однако, перспективы здесь не очень благоприятные. Рынки финансовых услуг тяготеют к постиндустриальным центрам (Москва, Санкт-Петербург), к крупным промышленным центрам, сохранившим перспективы развития (Самара, Нижний Новгород, Тюмень), к участвующим в перераспределении бюджетных потоков регионам (Якутск, отчасти Кемерово) или к портам (Владивосток). С этой точки зрения перспективы развития есть только у Московской области при условии тесного взаимодействия с Москвой, а также у Новосибирской области, имеющей возможности для превращения в еще один постиндустриальный центр (высокий интеллектуальный потенциал, расположение на пересечении транспортных путей и "столичный" статус). Неплохие перспективы у Ленинградской области (приграничное положение) и у Томской области (крупные запасы нефти). Однако для остальных регионов возможности развития пока невелики и здесь следует ожидать усиления миграционных потоков (в сельскую местность или в другие промышленные регионы).

Во-вторых, через оценку долгосрочных перспектив развития регионов 4-го типа. В них накоплен значительный промышленный потенциал, сконцентрированы квалифицированные кадры. Однако внутренние стимулы развития отсутствуют и могут появиться только извне, со стороны преодолевших кризис регионов.

До недавнего времени ожидания здесь были связаны с регионами 1-го и 2-го типов. Ожидалось, что по мере преодоления кризисных явлений сформируется массовый спрос на промышленное оборудование и другую машиностроительную продукцию.

Однако этого не произошло. Сегодня все надежды связываются с оживлением экономики в регионах 2 и 3 типа (оживление внутреннего рынка). Но пока эта тенденция не проявилась и не стала ориентиром для принятия управленческих решений по структурной перестройке промышленности.

Состояние промышленных предприятий в последние годы оставалось сложным. Наблюдалось падение производства, сокращение рабочих мест, увеличение бюджетной и внебюджетной задолженности. Эти факторы продолжают создавать напряженную социальную обстановку. Со стороны Правительства РФ, федеральных органов власти практически не уделяется внимание промышленности. Надежды возлагаются на саморегулирующийся рынок, который должен сам стимулировать развитие промышленного производства. Однако этого в российской экономике пока не наблюдается. Как показывает опыт зарубежных стран, развитие обеспечивается через создание благоприятных условий для местных производителей на всех уровнях государственного устройства и приоритет их интересов в разработке социально-экономической стратегии государства.

Именно эти меры не были приняты на правительственном уровне и оформлены соответствующими законодательством. К сожалению, до сих пор не выработаны четкие протекционистские меры Правительства РФ по защите отечественных товаропроизводителей и меры по снижению налогового бремени. В тоже время трудно отрицать, что именно промышленность является основой стабильности государства, и от ее деятельности зависят все сферы экономики (торговля, финансы, социальная политика и т.д.).

Структурная политика в Омской области. Учитывая критическое положение на предприятиях, администрацией области принимаются меры по поддержке предприятий промышленного комплекса. Разработаны и реализуются такие крупномасштабные утвержденные областные программы, как "СибВПКнефтегаз-2000" и второй этап конверсии.

В рамках программы "СибВПКнефтегаз-2000", получившей поддержку на федеральном уровне, обеспечивается создание нефтегазового машиностроения в Западной Сибири для производства конкурентоспособного импортозамещающего оборудования для нефтегазодобытчиков. В реализации этой Программы участвуют более 50 предприятий Омской области. С начала ее реализации освоено 55 новых видов оборудования. В настоящее время договорное пространство Программы сформировано 29-тью предприятиями-исполнителями и 35-тью предприятиями-заказчиками по 140 договорам с общим объемом около 240 млн. руб.

На реализацию основных направлений Программы второго этапа конверсии в 1997 году из различных источников финансирования направлено свыше 180 млн. руб. Обеспечен выпуск продукции гражданского назначения и потребительских товаров более 80-ти наименований на сумму свыше 1 млрд. руб. Обеспечено сохранение 4,5 тысяч рабочих мест на предприятиях оборонного комплекса.

В целях улучшения экономического положения на предприятиях администрацией области в 1996-1997 гг.:

- ☞ выданы бюджетные ссуды в размере 82,6 млн. руб.;
- ☞ предоставлены отсрочки по налоговым платежам на сумму свыше 70 млн. руб.;
- ☞ выделены средства на содержание объектов жилищной сферы в сумме более 106 млн. руб.;
- ☞ оказано содействие в погашении долга по государственному оборонному заказу в сумме 360 млн. руб.

Постоянной заботой Администрации области является реализация мер по снижению энергетической зависимости Омской области. В этом направлении продолжаются ра-

боты по строительству ВЛ-500 "Барабинск-Омск", техническому перевооружению и реконструкции ТЭЦ-3, по переводу ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 на природный газ. Интенсивными темпами проводится газификация области на базе соглашений с РАО "Газпром", что позволяет создавать новые рабочие места. Обеспечена подача природного газа в Калачинском районе, ведется газификация в Крутинском, Тюкалинском, Омском и Кормиловском районах. Подготовлено к промышленному освоению Тевризское газоконденсатное месторождение, и на сегодняшний день в р.п. Тевриз более 1 млн. м³ природного газа использовано в качестве топлива.

В ряде северных районов области начались работы по освоению месторождений торфа и его использованию в качестве топлива, что позволяет значительно улучшить экономику районов и снизить уровень безработицы.

Администрацией области ведется работа по разработке областной Программы энергосбережения. Основной потенциал энергосбережения сосредоточен в наиболее энергоемких отраслях промышленности: нефтеперерабатывающей, нефтехимической, машиностроении. При разработке Программы будет принят во внимание комплекс энергосберегающих мероприятий в промышленности и других отраслях, включающих газификацию, замену оборудования на менее энергоемкое, введение приборов учета энергоресурсов и другие меры.

Развитие и поддержка агропромышленного комплекса также является приоритетным направлением социально-экономической политики Администрации области. Только за 1997 год сельское хозяйство профинансировано из бюджета области в объеме около 400 млн. руб. Это - дотации на животноводческую продукцию, комбикорма, приобретение техники, создание страхового семенного фонда, средства на поддержку северных районов, фермерских хозяйств. Для авансирования производства продукции сельским товаропроизводителям выделен льготный кредит на сумму около 230 млн. руб.

В 1998 году оказана государственная поддержка из областного бюджета хозяйствующим субъектам АПК в сумме 103,7 млн. руб., из них: 30,6 млрд. руб. - бюджетная ссуда. Следует отметить, что в Администрации области завершается работа над Программой развития и поддержки агропромышленного комплекса.

При активном участии и поддержке Администрации области расширяются внешнеэкономические связи хозяйствующих субъектов. Внешнеторговый оборот вырос до 1,2 млрд. долларов США. Содействуя предприятиям в выходе на внешние рынки, Администрация области обеспечила подготовку и проведение в г. Омске в сентябре 1997 г. Международной универсальной выставки "Содружество-97" (выставка "ВТТВ-97"), в октябре - Международной выставки-ярмарки "Омскнефтехимпродукт-97", в мае 1998 г. - крупной Международной выставки "Стройпрогресс". Уже стали традиционными выставки, на которых экспонируются сельхозпродукция, технологии для упаковки продукции АПК, медицинское оборудование, мебель и оборудование для ее производства и др.

С целью реформирования материально-технической базы строительного комплекса принято постановление Главы Администрации (Губернатора) области по корпорации "Росагропромстрой" - "О совместных мерах по реализации федеральной и государственных целевых программ "Свой дом" и "Структурная перестройка производственной базы корпорации "Росагропромстрой" на 1997-2000 годы". Кроме того, в рамках соглашений между Администрацией области и нефтегазодобывающими компаниями Тюменской области развивается рынок подрядной деятельности.

Администрацией области выполняется большая работа по созданию благоприятного инвестиционного климата. Принят Закон Омской области "О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области". Разработан и

утвержден постановлением Главы Администрации (Губернатора) области механизм его реализации. Подписан Меморандум о сотрудничестве и совместной деятельности между Администрацией области и шведской корпорацией "VOLVO".

В тоже время имеют место характерные для современных предприятий проблемы, препятствующие их функционированию в условиях рыночных отношений. Так, пока отсутствует разделение понятий собственности и управления. Владение предприятием должно накладывать ответственность за его развитие, умелое управление имеющимися у собственника ресурсами, особенно трудовыми. Задача заключается в обновлении и воспроизводстве основных фондов, осуществлении подготовки и переподготовки персонала, сохранении и увеличении рабочих мест. Таких собственников администрация области будет поддерживать и создавать им льготные условия хозяйственной деятельности. Ориентир здесь только один – налоговые поступления в бюджет и социальное благополучие населения.

Недостаточное внимание на омских предприятиях пока еще уделяется вопросам стратегического планирования, достижения мировых стандартов качества, освоения новых видов продукции, проведения НИОКР, организации маркетинговых исследований и разработки сбытовой политики. В тоже время, при формировании финансовой политики чрезмерный акцент делается на получение гарантий органов власти, использование бюджетных инвестиций. Кредитные ресурсы, в большинстве случаев, используются на покрытие задолженности по заработной плате и налогам, что приводит к “проеданию” оборотных средств и усилению зависимости от рыночной стоимости кредитов. Собственники предприятий, по сути, разделились на две группы:

1. акционеры, связывающие свое будущее с выработкой успешной стратегии развития предприятия и предпринимающие усилия по приведению структуры производства и управления в соответствие с рыночными условиями;
2. акционеры, вставшие на путь фактического разбазаривания собственности через разнообразные механизмы перекачки капитала.

Почти полное отсутствие информации о деятельности предприятий, включая финансовую, экономическую, производственную и управленческую, затрудняет проведение анализа с целью оценки предприятия как бизнес - единицы и, следовательно, усложняет процедуру привлечения капитала. К сожалению, необходимо отметить низкую квалификацию значительной части административно-управленческого персонала предприятий, их неспособность наладить эффективное управление производством и сбытом продукции в рыночных условиях. Также необходимо констатировать факт отсутствия современной системы управления качеством на большинстве предприятий и, как следствие, неконкурентоспособность их продукции по потребительским свойствам. Не востребован пока и большой научно-технический потенциал в сфере промышленной интеллектуальной собственности.

Все сказанное, в том числе и глобальные вопросы, требует принятия антикризисных мер как на правительственном уровне, так и дополнительных мер по стабилизации социально-экономического положения в самой Омской области. Главой Администрации (Губернатором) области подписано постановление о разработке региональной антикризисной Программы Омской области. Для контроля за реализацией этой Программы создана постоянно действующая комиссия. Основные меры, которые призваны найти отражение в качестве целей и средств реализации промышленной политики в Омской области:

1. Совершенствование, развитие и внедрение системы методов и средств анализа и информационного обеспечения внутреннего и внешнего рынков промышленной продукции Омской области, отслеживание товарно-денежных потоков с целью создания

условий для эффективного управления промышленностью и защиты интересов региональных товаропроизводителей.

2. Разработка системы научно-обоснованного управления промышленностью региона, включая формирование критериев качества управления и методов принятия управленческих решений.

Меры по совершенствованию механизма управления промышленной собственностью, которые планируется осуществить на уровне области, включают в себя:

- ☞ детальный анализ структуры и состава областной и федеральной собственности на территории области;
- ☞ комплексный анализ финансовой и производственной деятельности предприятий;
- ☞ создание четкой процедуры оценки деятельности предприятий и качества управления.

3. Разработка на этой основе нормативно-правовых документов, направленных на достижение устойчивого роста промышленного производства.

4. Разработка государственных протекционистских мер, а также мер стимулирования производственной деятельности и оптимизации налогообложения наряду с ужесточением контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятия без прямого вмешательства в нее. С учетом принципа социальной значимости для приоритетной поддержки могут быть выделены следующие группы предприятий:

- ☞ предприятия, производящие продукцию, имеющую высокий экспортный потенциал;
- ☞ предприятия, производящие потребительские товары, пользующиеся широким спросом;
- ☞ предприятия, обеспечивающие деятельность агропромышленного комплекса (производство и переработка сельхозпродукции);
- ☞ предприятия, обеспечивающие инфраструктуру области (транспорт, системы связи и телекоммуникации, т.д.);
- ☞ предприятия, осуществляющие торговлю товарами, производимыми местными товаропроизводителями.

5. Разработка и внедрение мер стимулирования развития малого и среднего предпринимательства в направлении увеличения его социально-экономической значимости (на базе неэффективно используемого имущественного комплекса предприятий).

6. Осуществление комплекса мер по планомерному изменению структуры промышленности в следующих направлениях:

- ☞ выделение в самостоятельные хозяйствующие субъекты отдельных производств, выпускающих продукцию с устойчивым спросом;
- ☞ объединение подобных по характеру деятельности предприятий;
- ☞ создание межотраслевых интегрированных предприятий типа территориально-производственных зон, финансово-промышленных групп, концернов, бизнес-инкубаторов, образующих инфраструктуру промышленности и обеспечивающих ее устойчивую работу;
- ☞ оптимизация схем замыкания материальных и финансовых потоков внутри области;
- ☞ освоение производства принципиально новых видов товаров (работ и услуг), позволяющих расширить диапазон потенциальных возможностей предприятий.

В этих целях используются следующие рычаги:

- ☞ налоговая задолженность, экономическая безопасность и т.п. для отстранения от управления предприятиями неэффективных собственников;
- ☞ разработка процедур изъятия пакетов акций в счет долгов, передачи их (инвестиционный конкурс, залоговый аукцион и т.д.) в доверительное управление с соответствующими механизмами контроля.

7. Совершенствование системы аттестации, подготовки и переподготовки руководящих кадров, включая антикризисных, арбитражных и конкурсных управляющих, менеджеров и аудиторов по финансам, в соответствии со структурой отраслей Омской области.

8. Стимулирование создания консалтинговых фирм, специализирующихся на вопросах управления, маркетинга, подготовки управленческого персонала, разработке бизнес-планов, способных оказывать предприятиям услуги на высоком профессиональном уровне.

9. Формирование банка инвестиционных проектов для оперативного решения вопросов централизованного привлечения инвестиций и ресурсов области с целью активизации производства в приоритетных направлениях экономики области.

10. Создание страховых компаний, поддержка и развитие страхового бизнеса. Изменение условий страхования имущества и финансовых операций с целью сокращения риска капиталовложений.

11. Осуществление государственной поддержки малого предпринимательства, включающее в себя:

- ☞ создание правовых, экономических и организационных условий для развития малого предпринимательства;
- ☞ развитие финансово-кредитных и инвестиционных механизмов поддержки предпринимательства, развитие областного Фонда поддержки предпринимательства, дальнейшее развитие региональной лизинговой компании;
- ☞ формирование элементов инфраструктуры малого предпринимательства в соответствии с комплексной программой поддержки предпринимательства Омской области;
- ☞ содействие развитию малых предприятий в области производства товаров и услуг на основе франчайзинга;
- ☞ отработку организационного механизма технологических схем взаимодействия малых предприятий с крупными производствами.

12. Мероприятия по повышению качества регионального управления на территории Омской области:

- ☞ разработка стратегии развития экономики Омской области;
- ☞ единый подход к разработке и реализации планов комплексного развития территориально-административных образований области;
- ☞ развитие ресурсно-финансового потенциала районов области, эффективное использование бюджетных средств, мобилизация ресурсов хозяйствующих субъектов для разрешения проблем экономического и социального развития сельских районов.

§ 3. Инвестиционная политика

Не для кого сегодня не секрет, что государственная система привлечения внутренних инвестиций пока еще далека от совершенства. Поэтому национальные интересы Российской Федерации в процессе реализации инвестиционной политики включают в себя:

а) восстановление расширенного воспроизводства и повышение его эффективности через мобилизацию инвестиционных ресурсов;

б) усиление социальной ориентированности экономики и повышение стабильности общества через:

- ☞ формирование долгосрочных финансовых инструментов для привлечения сбережений населения;

- ☞ доступ населения к высокодоходным финансовым инструментам рынка ценных бумаг;
- ☞ участие населения в доходах от роста курсов ценных бумаг на этапе подъема экономики;
- в) укрепление экономического суверенитета страны через:
 - ☞ концентрацию операций с российскими ценными бумагами на основе форсированного развития инфраструктуры рынка;
 - ☞ развитие отечественной инвестиционной базы за счет инвестиций населения;
 - ☞ снижение зависимости от иностранных инвесторов и удешевление стоимости инвестиций для российских компаний;
 - ☞ сотрудничество с мировыми финансовыми институтами для привлечения инвесторов, ориентированных на долгосрочные вложения;
 - ☞ ликвидацию ограничений на инвестиции в экономику России со стороны зарубежных государств и выход российских ценных бумаг на международные рынки капиталов;
 - ☞ приоритетную поддержку “портфельных” инвестиций на основе развития механизмов защиты прав меньшинства;
- г) рост капитализации российских компаний по следующим основным направлениям:
 - ☞ повышение ликвидности ценных бумаг на основе государственного регулирования и саморегулирования рынка;
 - ☞ развитие инфраструктуры рынка через снижение издержек в системе обращения и обслуживания ценных бумаг;
 - ☞ повышение информационной прозрачности рынка;
 - ☞ рост эффективности работы предприятий.

Мобилизация бюджетных и внебюджетных источников, привлечение иностранных инвестиций возможны лишь на основе последовательной инвестиционной политики государства. Ее составными частями на федеральном уровне выступают:

- ☞ повышение международного рейтинга России для кредитов и инвестиций;
- ☞ создание организационно-правовых и иных условий для притока иностранного капитала;
- ☞ развитие инвестиционного сотрудничества с международными банками и финансовыми организациями;
- ☞ выработка правовой основы и механизмов смешанного государственно-коммерческого финансирования инвестиционных проектов;
- ☞ предоставление государственных гарантий и страхования экспортных кредитов от коммерческих (банковских) и политических рисков;
- ☞ совершенствование налогообложения экспортоориентированных производств, созданных с участием иностранного капитала;
- ☞ разработка Федеральной программы развития свободных экономических зон и пакета регулирующих нормативных актов.

Инвестиционная политика федеральных властей. Большинство реализуемых федеральными органами власти мер по поддержке частных инвестиций (налоговые льготы, конкурсное распределение инвестиционных субсидий и т.п.) применяется на всей территории страны и потому не оказывает существенного влияния на межрегиональные различия инвестиционного климата. В территориальном распределении федеральных капитальных вложений в 1992-96 гг. произошли существенные изменения, связанные с уходом государства из инвестиционной сферы и переориентацией приоритетов государства. До начала реформ основная масса федеральных (в то время - государственных)

капитальных вложений направлялась преимущественно в восточные и северные районы страны. К 1995-96 гг. доля восточных и северных регионов упала, но возросла доля Северо-Западного и особенно Центрального экономического района. В 1996 г. резко повысилась доля Северного Кавказа (из-за вложений в Чечню).

Основными объектами для федеральных инвестиций стали Москва (25% федеральных инвестиций), Санкт-Петербург, Московская область; возросла доля Свердловской области, Ставропольского края, ряда дальневосточных регионов, республик Северного Кавказа (в Чечне в 1996 г. освоено 5% федеральных капиталовложений), Калининградской области. Однако четкий механизм распределения федеральных инвестиций в регионах пока отсутствует. Определенные надежды, связанные с упорядочиванием региональной инвестиционной политики федеральных властей возлагаются на созданную в 1996 г. Правительством РФ Комиссию по финансированию развития регионов.

Изменение доли экономических районов в федеральных капитальных вложениях, %

Экономический район	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Северный	4,8	3,8	3,6	3,4	4,0
Северо-Западный	4,3	5,6	5,0	6,0	3,3
Центральный	23,7	28,9	39,9	40,0	36,3
Волго-Вятский	5,7	4,6	2,8	3,9	1,9
Центрально-Черноземный	4,5	3,9	2,8	2,7	2,7
Поволжский	9,4	7,2	5,1	5,3	5,3
Северо-Кавказский	8,3	7,8	8,2	8,6	15,7
Уральский	7,3	6,6	6,2	6,0	6,6
Западно-Сибирский	13,3	12,3	10,8	8,5	8,8
Восточно-Сибирский	8,8	8,9	7,0	6,0	6,7
Дальневосточный	9,1	9,2	7,5	7,9	7,3

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Инвестиционная политика региональных властей. В настоящее время в большинстве регионов России приняты и реализуются программы поддержки инвестиционной деятельности. Все они включают стандартный набор мер - от провозглашения принципов защиты инвестиций и прав инвесторов до конкретных льгот и гарантий частным инвесторам, включая механизмы распределения бюджетных капиталовложений.

Эффективность реализации этих программ во многом зависит от действий отдельных организационных структур или даже отдельных чиновников. Поэтому наиболее действенным является не столько декларирование мер по стимулированию и привлечению инвестиций, сколько их реальное воплощение на практике. Но и этого может оказаться недостаточно, если в регионе отсутствуют реальные гарантии прав собственности (на землю, нежилые помещения, недвижимость, природные ресурсы, финансовые вложения, неимущественные права и т.д.). И здесь одним из способов привлечения частных инвестиций может стать отказ региональных властей оказывать поддержку предприятиям, нарушающим права своих акционеров.

Сообщение информационного агентства "Интерфакс":

Свердловские предприятия, ущемляющие права акционеров, будут лишены поддержки

Предприятия, ущемляющие права своих акционеров, будут лишены в Свердловской области государственной финансовой поддержки, различных льгот, кредитов и инвестиций. Такая мера предусмотрена указом губернатора Свердловской области Эдуарда Росселя о мерах по защите имущественных прав акционеров и инвесторов. Согласно документу, правительство области будет применять санкции к акционерным обществам, допускающим нарушения федерального законодательства в ведении реестра, проведении собраний акционеров и выборов советов директоров, которые влекут ущемление имущественных прав владельцев ценных бумаг.

Финансовые известия, 18 апреля 1996 г., с.2.

Лучшим способом отпугнуть внешних инвесторов и сократить приток инвестиций является вмешательство региональных администраций в дела акционерных обществ, разного рода препоны в приватизации, регистрации прав собственности, ограничение доступа к природным ресурсам, возложение на инвесторов обязательств по поддержке социальной сферы. Поэтому в последнее время все большее распространение получают рыночные способы привлечения в регионы частных (в том числе иностранных) инвестиций путем предоставления гарантий, объектов региональной собственности, добываемых ресурсов, залоговых фондов и т.д. Здесь многое зависит также от содержания нормативных документов, регламентирующих инвестиционную деятельность в регионах.

Что касается собственной инвестиционной деятельности региональных властей, то она не слишком значительна (в 1995-96 гг. за счет региональных и местных бюджетов профинансировано около 10% общего объема капиталовложений). В последние годы высокая инвестиционная активность региональных властей обычно прослеживается в регионах 3-х типов.

Во-первых, это финансово сильные регионы, которые осуществляют бюджетное финансирование капитальных вложений, привлекая средства коммерческих банков и других частных структур (Москва и область, Санкт-Петербург, Вологодская, Ярославская, Самарская, Тюменская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО). Во-вторых, это регионы, добившиеся особых налогово-бюджетных отношений с федеральным центром (Татарстан, Башкортостан, Саха (Якутия) и Республика Коми). Третью группу образуют слаборазвитые регионы, финансирующие капитальные вложения за счет федеральных дотаций (Марий Эл, Калмыкия, Дагестан, Кабардино-Балкария, Республики Алтай и Тува, ряд автономных округов).

В рамках собственной инвестиционной деятельности региональных властей ведущую роль играет развитие производственной инфраструктуры - мостов, дорог, инженерно-коммунальных сетей, систем связи и т.д. за счет полного или частичного (долевого) бюджетного финансирования. Однако в последнее время на это денег обычно не хватает. Основная же часть капитальных вложений из региональных бюджетов направляется на строительство жилья, других объектов социальной сферы. Если они и влияют на инвестиционный климат региона, то лишь через заказы строительным подрядчикам и субподрядчикам, некоторое оживление деловой активности и повышение уровня жизни населения. В этом наглядно проявляются текущие ("социальное" строительство) и стратегические ("экономическое" строительство) приоритеты региональных властей.

Инвестиционные институты. Инвестиционный институт может осуществлять свою деятельность в качестве посредника (финансового брокера), инвестиционного консультанта, инвестиционной компании и инвестиционного фонда. В качестве инвестиционного института на рынке ценных бумаг могут выступать и банки. В мировой практике к числу инвестиционных институтов относят также страховые компании.

На практике большинство инвестиционных институтов, как правило, имеет лицензию и осуществляет сразу несколько видов деятельности. Брокерские конторы (брокерские дома, финансово-брокерские группы, фондовые центры, фондовые и брокерские бюро и т.д.) выступают не только как брокеры, но и как инвестиционные консультанты. Инвестиционные компании (финансовые корпорации, финансовые дома, финансовые группы, инвестиционно-аналитические центры и т.п.) зачастую имеют сразу три лицензии: на оказание посреднических, консультационных и инвестиционных услуг на рынке ценных бумаг.

Согласно действующему законодательству, инвестиционные фонды не имеют права выполнять функции других институциональных инвесторов. Все риски, которые несет инвестиционный фонд, относятся на счет акционеров: прибыли и убытки распределяются между акционерами пропорционально их паям. Они не имеют права также привлекать ресурсы за счет средств населения.

До настоящего времени инвестиционные фонды России были представлены **чековыми инвестиционными фондами (ЧИФ)**. ЧИФы создавались в период начала ваучерной приватизации, аккумулируя приватизационные чеки населения и вкладывая активы в корпоративные и предъявительские бумаги. Инвестиционные портфели многих ЧИФов достаточно привлекательны, но ликвидны лишь по истечении определенного времени после завершения перераспределения собственности. Уже сейчас активы ряда региональных фондов могут привлечь инвесторов, интересующихся долгосрочным ростом сбережений. В то же время акции ЧИФов слабо представлены на рынке ценных бумаг и поэтому низколиквидны, а у акционеров нет ясности по поводу возврата денежных средств.

В настоящее время в России внедряется новый инвестиционный институт - **паевые инвестиционные фонды (ПИФ)**. Их привлекательность для инвестора заключается в отсутствии двойной системы налогообложения, которая существует в ЧИФах. Каждый инвестор ПИФ становится собственником инвестиционного пая, который не имеет номинальной стоимости и цена которого изменяется в соответствии с рыночной стоимостью активов фонда.

Пока российские инвестиционные институты имеют очень простую географию. Подавляющая их часть размещена в Москве, в то время как региональная сеть не развита. Из 600 активных операторов фондового рынка около 400 ($\frac{2}{3}$) находятся в Москве, еще около 70 (11%) институциональных инвесторов сконцентрированы всего в трех городах - Санкт-Петербурге (35), Новосибирске (20) и Екатеринбурге (15). Даже в таких крупных региональных центрах, как Самара, Нижний Новгород, Саратов, Пермь, Челябинск, Омск и т.п. имеется не более десятка инвестиционных институтов.

На остальной территории России институциональные инвесторы действуют в основном как чековые инвестиционные фонды или компании, которые выросли на их основе. В большинстве случаев они не работают с населением, занимаясь спекулятивной игрой на рынке корпоративных ценных бумаг. Хотя многим региональным ЧИФам удается удерживать монопольное положение на рынке "grey chips" - ограниченно ликвидных ценных бумаг перспективных местных эмитентов.

Дальнейшее развитие сети инвестиционных институтов в России по-прежнему будет идти из Москвы на периферию. Новые формы инвестиционных институтов, новые инструменты рынка ценных бумаг будут появляться сначала в столице и потом проникать в регионы. Преимущество получают регионы с высокоразвитой сетью инвестиционных институтов, способных не только предоставить полный набор услуг местным клиентам, но и привлечь в регион дополнительные инвестиции извне. Пока размещение инвестиционных институтов не оказывает существенного воздействия на инвестиционный климат большинства российских регионов. Однако в перспективе их роль и значение будет возрастать.

Иностранные государства и международные финансовые организации. Иностранные государства, международные финансовые организации действуют в Российской Федерации в строго оговоренных рамках соглашений с федеральными или региональными властями по ограниченному кругу направлений (в основном это техническая помощь или инвестиционная поддержка).

В настоящее время в России в разной стадии реализации находится большое количество программ, финансируемых и управляемых странами "Большой семерки", Европейского союза, Мировым банком и его подразделениями, Европейским банком реконструкции и развития и др. Эти программы в разной степени охватывают российские регионы, но, несомненно, выступают одним из факторов привлекательности инвестиционного климата. Кредиты Международного валютного фонда свидетельствуют о позитивной оценке экономической политики центрального правительства, а привлечение региона к этим программам служит признаком "рыночной благонадежности". Не случайно лидер региональных реформ - Нижегородская область стала полигоном для реализации сразу нескольких международных программ и проектов.

Решающее значение обычно имеет проводимая экономическая политика региональных властей, ее ориентация на рыночные реформы, уровень квалификации кадров, отношение к внешним инвесторам (вплоть до умения вести переговоры и принимать иностранных партнеров) и т.д. Участие региона в международных программах улучшает инвестиционный имидж, привлекает частный капитал, способствует формированию взвешенной экономической политики региональных властей и позволяет местным предпринимателям получить доступ к льготным кредитам, кредитным линиям, выйти на международный рынок и т.п.

Поскольку региональные власти и их иностранные партнеры обычно заинтересованы в широком освещении совместных программ, получить о них информацию можно в региональных администрациях или в представительствах зарубежных структур. Однако в масштабах страны проблема информированности о реализуемых в регионах программах сотрудничества по-прежнему остается актуальной.

Для частных иностранных инвесторов наибольший интерес представляют регионы с крупными сырьевыми ресурсами и экспортоориентированной экономикой, с выгодным по отношению к внешнему и внутреннему рынку экономико-географическим положением. Масштабы иностранных инвестиций пока не очень велики. По данным Госкомстата РФ, в списке регионов-лидеров по объему привлеченных иностранных инвестиций - не только обе столицы и экспортные регионы, но и экономически слаборазвитые и депрессивные регионы. Как правило, в условиях экономического кризиса сам факт проявления к тому или иному региону интереса любого потенциального инвестора положительно влияет на предпринимательский климат.

Инвестиционная политика в Омской области. Инвестиционная привлекательность различных регионов России оценивается неодинаково. Определяющим фактором для частного капитала служит наличие в регионе экспортных ресурсов и состояние внутреннего платежеспособного спроса. Омская область по рейтингу инвестиционной привлекательности находится в группе регионов России с характеристиками "средний потенциал - умеренный риск". По показателям риска из 89 субъектов РФ она занимает 37 место, а по инвестиционному потенциалу - 49.

За исключением государственных капитальных вложений у областной власти нет прямых инструментов управления инвестиционным процессом внегосударственных институтов. Поэтому центром усилий Администрации Омской области является формирование благоприятной для вложений инвестиционной среды и стимулирующих механизмов, то есть того, что называется **инвестиционным климатом региона**. Во многом инвестиционная действительность достаточно субъективна, поэтому речь следует вести о **региональной инвестиционной политике**. Основой для ее формирования являются законы Омской области: "О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области" и "О защите прав инвесторов".

Инвестиционная политика органов государственного управления на территории области, как и России в целом, зависит от многих факторов. На региональном уровне инвестиционная политика Администрации Омской области предполагает деятельность по трем основным направлениям:

1. разработку единой региональной стратегии поэтапного развертывания экономической, финансовой, кредитно-денежной и валютной поддержки экспортеров;
2. сотрудничество на компенсационной основе, кредитные соглашения, переработка давальческого сырья, лицензионная торговля, международный лизинг, франчайзинг, выпуск акций для внешних инвесторов и других;
3. использование инвестиционных возможностей финансово-промышленных групп.

В области ведется активная работа по инвестиционному маркетингу: подготовлены, опубликованы и распространяются среди потенциальных инвесторов Бизнес-карта Омской области, Перечень инвестиционных проектов омских предприятий и целый ряд других документов. Для привлечения иностранных инвестиций и развития экспортного потенциала Администрацией Омской области запланированы следующие меры:

- ☞ Создание исполнительной структуры для привлечения отечественных и зарубежных инвесторов, продвижения инвестиционных проектов на финансовые рынки, а также для участия в конкурсах инвестиционных проектов, организуемых Минэкономики РФ.
- ☞ Внедрение региональной системы страхования коммерческих рисков, стабилизационного фонда для финансовой помощи в форме прямых дотаций, субсидирования льготных ссуд, гарантий по кредитам, предоставления кредитов на возвратной основе.
- ☞ Формирование единого информационного банка инвестиционных проектов предприятий, прошедших квалифицированную экспертную оценку.

В 1996 году по Программе Европейского Союза Тасис (Tacis) был проведен "Анализ тенденций развития регионов России (типология регионов, выводы и предложения)" и определены оценки инвестиционной привлекательности регионов. По результатам исследования Омская область вошла в группу регионов с индексом инвестиционной привлекательности выше среднего (в диапазоне от 0,4 до 1) наряду с Санкт-Петербургом, Новосибирском, Иркутском, Тверью, Томском (всего 20 территорий). Конечно, подобные исследования несут в себе много условностей, но при критическом подходе могут служить ориентирами приоритетов региональной инвестиционной политики.

Вообще, Администрация Омской области уделяет инвестиционной сфере достаточно большое внимание и даже в условиях экономической реформы и острейшего дефицита средств ищет пути развития инвестиционного потенциала территории. Так, в составе областного бюджета с 1997 г. была впервые утверждена инвестиционная программа на общую сумму 255,2 млрд. руб. для поддержки коммерческих проектов, имеющих высокую бюджетную эффективность. И хотя из-за недостатка средств она профинансирована не полностью, доля бюджета области в 1997 году в сумме инвестиций в основной капитал составила 18,4% против 11,6% в 1996 году и 11,7% в гораздо более благоприятном 1995 году.

Средства в первую очередь направляются на реализацию социальных программ, решение проблем транспорта и связи, топливно-энергетического комплекса. Существенную поддержку администрации области получают производственные проекты. Такие, к примеру, как реконструкция Лузинского свиного комплекса (АО "Омский бекон"), производство телевизоров в АО "Релеро" и приобретение автобусов для г. Омска. Формой поддержки инвестиционных проектов являются не только прямые финансовые вложения, но и гарантии бюджетов всех уровней по кредитам хозяйствующих субъектов.

Всего за 1996-97 гг. Администрацией Омской области выдано таких гарантий на сумму около 100 млрд. руб. и 2,7 млн. долларов США.

В последние годы с помощью Администрации Омской области активно развиваются рыночные механизмы инвестиционной деятельности. В кратчайшие сроки сформировалась новая инфраструктура для их осуществления. В регионе действуют 28 финансовых и инвестиционных компаний, 28 акционерных коммерческих банков и филиалов банков-нерезидентов, 1 бизнес-центр, 7 независимых реестродержателей, 1 депозитарий, 3 специализированных чековых инвестиционных фонда приватизации, 2 негосударственных пенсионных фонда, 43 страховых компании и т.д. Создано региональное отделение Федеральной комиссии по ценным бумагам и Областная комиссия по ценным бумагам.

Общее количество зарегистрированных акционерных обществ по состоянию на 01.07.97 г. (без учета банков, инвестиционных, финансовых и страховых компаний) составило 3061, в том числе открытого типа - 805. Акционерные общества, образованные в процессе приватизации, составляют 557, в том числе открытого типа - 463.

Гораздо более точным индикатором является показатель ликвидности эмитируемых субъектом бумаг, интерес к ним профессиональных операторов на финансовом рынке. В этом смысле, Омская область тоже не может считаться в числе отстающих на основании результатов проведенной эмиссии облигаций. Набирают обороты операции с ценными бумагами. Наиболее ликвидными корпоративными бумагами (акции, облигации, векселя) в регионе являются акции:

- ☞ омских эмитентов - ОАО "Сибнефть", ОАО "ОНПЗ", ОАО "Омкшина", Омскнефтепродукт, АК "Омскэнерго", Омская электросвязь, Завод технического углерода;
- ☞ иногородних эмитентов - Сургутнефтегаз, РАО Газпром, Сбербанк РФ, РАО ЕЭС России, Юганскнефтегаз.

Активно работает Администрация Омской области и с векселями. За период приватизации Фондом имущества области проведено 19 инвестиционных торгов. Наиболее существенный инвестиционный проект был реализован в АО "Омкшина", где предприятие "Корвет", приобретя 15% акций АО "Омкшина", вложило в развитие производства шин 4 млрд. руб. и 200 тыс. долларов США.

Что касается внешних инвесторов, то здесь практика работы с облигациями области показала, что у Омской области есть вполне определенные перспективы. В 1997 году Администрация Омской области впервые масштабно осуществляла операции с ценными бумагами. Выпущено три облигационных займа на 614 млрд. руб. В том числе, самый большой по объему сельскохозяйственный заем в размере 264 млрд. руб., который позволил области рассчитаться по товарному кредиту за прошлые годы. И уже первый его реализованный транш привлек почти ту же сумму новыми кредитами на финансирование сельскохозяйственной кампании 1997 года и долговременных вложений в виде лизинга через систему банка "СБС-АГРО".

В 1998 году Администрацией Омской области подготовлен очередной крупный заем на 1 трлн. руб. сроком на 3 года. Часть этих средств может подкрепить коммерческие проекты предприятий на условиях постановления в рамках Закона "Об областном бюджете развития".

Вместе с тем общий экономический кризис затронул рынок ценных бумаг омских предприятий особенно остро. Объем выпусков акций, облигаций, связанных с инвестициями, остается крайне низким. В 1996 году он составил 8 млрд. руб., а в 1 полугодии 1997 года - 5,7 млрд. руб. Обязательства инвесторов по инвестиционным конкурсам выполняются менее, чем наполовину (из 19 реализованных конкурсов только по 8). Можно констатировать, что этот сегмент рынка пока находится в периоде становления,

и операции на нем носят спекулятивный характер, фактически не влияя на рост инвестиций в материальное производство.

Положение усугубляется общей технологической отсталостью производственно-технической базы омских предприятий. В результате степень физического износа основных фондов в целом по отраслям экономики составляет свыше 40%, а в некоторых (как нефтеперерабатывающая промышленность) достигает 60%. Реально рынком востребовано лишь около 55% основного капитала в промышленности. Остальная часть находится вне спроса из-за физического и морального износа, несоответствия современным требованиям по структуре, цене и технологическим особенностям. Это проявляется в тенденции сокращения объемов производства и бюджетных доходов области со всеми вытекающими социально-экономическими последствиями. Поэтому Администрация Омской области рассматривает ситуацию в сфере инвестиций как неудовлетворительную.

В последние несколько лет Омская область теряла ежегодно от 20 до 30% объема капитальных вложений. Госкапвложения уменьшились, а акционерные общества пока недостаточно используют возможности привлечения средств на собственное развитие. В этой ситуации необходимо заставить работать собственные средства предприятий и заемные средства так, как это делается во всем мире. Уже сегодня доля внебюджетных средств в объеме инвестиций в основной капитал превышает 70%. Доля собственных средств предприятий в них достигает 76%.

Основными источниками инвестирования из средств предприятий является прибыль и амортизационные отчисления. К примеру, в 1996 году амортизационные²⁸ отчисления предприятий составили около 3,2 трлн. руб., тогда как на капитальные вложения были направлены лишь 0,8 трлн. руб. (24%). И пока соотношение намечаемой и использованной по назначению суммы амортизации на омских предприятиях характеризуется недостатками и прямыми нарушениями законодательства.

При этом роль прибыли в связи с общим снижением рентабельности стабильно снижается. Однако сама ее величина (1,8 трлн. руб. в 1996 году) и уровень использования на инвестиции (1,38 трлн. руб.) наглядно характеризуют инвестиционные возможности омских предприятий. Сумма амортизации также составляет внушительную величину и имеет тенденцию к устойчивому росту. Если в 1995 году она была равна 1,5 трлн. руб., то в 1996 году составила уже 3,2 трлн. руб. При росте почти в 2 раза, сумма профинансированных за счет этого инвестиций в производство увеличилась за год более чем в 2,5 раза (с 700 млрд. руб. в 1995 г. до 1,78 трлн. руб. в 1996 году).

Требуется пересмотра и структура управления государственными капитальными вложениями, с переносом акцента не на увеличение их объемов, а на достижение эффективного результата. Сегодня в области насчитывается около 400 не завершенных строительством строек, числящихся за областным бюджетом, с общей суммой освоенных средств 830 млрд. руб. и потребностью на достройку около 2,5 трлн. руб.

Хотя нельзя не отметить, что в составе капиталобразующих инвестиций в Омской области основная доля все-таки отводится на капитальные вложения в создание и воспроизводство основных фондов. Так, в 1 полугодии 1998 года 65% капитальных вложений пришлось на долю производственных инвестиций, а непроизводственных - 35%. Около 60% освоенных средств в производственных инвестициях использовалось на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий (в т.ч. ОАО "НПЗ"), 10% - на расширение объектов (в т.ч. ОАО "Электросвязь"), от 26% до 28% - на новое строительство (в т.ч. Омский метрополитен).

²⁸ Амортизация – целевое накопление денежных средств для расходования на обновление изношенных основных фондов (производственных помещений, оборудования и т.д.).

Оценка потенциала источников вложений по всем направлениям говорит о том, что он, несмотря на очень сложную экономическую обстановку, достаточно высок. Даже внутри области такой, например, ресурс, как средства населения в виде вкладов в банковских учреждениях, выражался в 1997 г. суммой в 1,6 трлн. руб. В валюту омичами было вложено 578 млрд. руб., 170 млрд. руб. - хранилось на карточках, что составило 2,3% объема денежной массы (против 0,6% в 1996 г.). К сожалению, реально население участвует своими средствами в инвестициях в основном через банковские кредиты предприятиям. За счет таких кредитов было профинансировано в 1996 году 102 млрд. руб. долгосрочных капитальных вложений из 2,7 трлн. руб. освоенных (около 3,7%). Даже по сравнению с суммой вложений омичей в инвалюту эта цифра представляется неоправданно ничтожной. Население, обжегшись на финансовых пирамидах, потеряло веру в реальность финансового рынка и его способность обеспечить интересы инвесторов.

Совершенно очевидно, что в связи с радикальными изменениями в структуре собственности и недостатком средств роль бюджетов всех уровней в создании финансовой базы инвестиций и заказов на них должна и будет снижаться. Вместе с тем, полный отказ от формирования бюджетной инвестиционной программы и невозможен, и нецелесообразен. Государство должно строить объекты социальной инфраструктуры, как и обеспечивать развитие наиболее важных производственных отраслей. Вопрос состоит лишь в поиске адекватных механизмов отбора объектов и формировании соответствующих программ.

§ 4. Стимулирование инвестиций

Степень износа основных фондов предприятий Омской области в целом по отраслям составляет свыше 40%, а в некоторых отраслях она значительно выше. Реально рынком востребовано сегодня лишь 50-55% основных фондов в силу их физического и морального износа, неприемлемой структуры, высокой стоимости и других факторов. Следствием чего является падение темпов роста и физических объемов производства и реализации продукции, доходов бюджета области, прирост безработицы, падение уровня жизни населения.

Общий экономический кризис затронул производственную сферу особенно остро. В 1991-96 гг. Омская область ежегодно теряла 20-30% объемов капитальных вложений. Лишь в 1996-97 гг. неблагоприятные тенденции удалось приостановить и зафиксировать минимальный за последние годы темп падения инвестиций в основной капитал. Была впервые утверждена инвестиционная программа области, выдавались значительные суммы гарантий областного бюджета под коммерческие инвестиционные проекты, активно развивались институты и инструменты фондового и финансового рынка.

Однако отдельных мероприятий сегодня уже недостаточно. Необходимо сформировать долговременную систему мер для создания условий функционирования производственного, финансового и интеллектуального капитала, успешного решения задач развития территории. Главным препятствием для инвестиций сегодня можно считать отсутствие приоритетов инвестиционных вложений, неразвитость инфраструктуры и недостаток гарантий. Практика свидетельствует о крайне низкой степени проработки инвестиционных проектов. В 1997 г. из более 100 инвестиционных предложений, предложенных Администрации Омской области предприятиями, только около 10% можно считать достойными обсуждения. А реализуются вообще единицы.

В Омской области действуют различные механизмы поддержки инвестиционного процесса. В первую очередь, это - предынвестиционная подготовка тех предприятий, на которые может воздействовать администрация области (предприятия-должники, банк-

роты и предприятия с областной долей собственности) с последующей их продажей либо передачей в доверительное управление. Кроме того, сюда же относится реструктуризация инвестиционных расходов бюджета, реконструкция и ремонт основных фондов отдельных предприятий, а также создание областного страхового залогового фонда, прекращение неденежных расчетов предприятий с бюджетом и переход к уплате налогов векселями и т.д.

Государственная поддержка инвестиций в Омской области осуществляется на конкурсной основе. Основными целями конкурсного размещения инвестиционных ресурсов бюджета являются стимулирование инвестиционной активности и привлечение средств инвесторов по ключевым направлениям развития экономики, повышение технического уровня и конкурентоспособности продукции промышленных предприятий, а также рост экономической эффективности инвестиций. В рамках омского законодательства предусмотрены следующие формы поддержки инвестиционных проектов:

- ☞ выделение средств областного бюджета (бюджетной ссуды, инвестиционного налогового кредита, объектов недвижимости) на возвратной и платной основе;
- ☞ выделение денежных средств в виде участия в капитале для финансирования расходов по реализации инвестиционного проекта;
- ☞ предоставление поручительств под заемные средства за счет областного бюджета.

Для участия в конкурсе претендент представляет следующие документы:

- официальную заявку с указанием ожидаемой формы участия Администрации области в финансовом обеспечении проекта;
- бизнес-план инвестиционного проекта, пояснительную записку;
- заключение государственной экологической экспертизы;
- заключение государственной экспертизы.

Конкурсный отбор инвестиционных проектов осуществляется Инвестиционной Комиссией, которая через средства массовой информации информирует потенциальных претендентов на участие в конкурсном распределении бюджетных ресурсов о предстоящем конкурсе. Не допускаются к участию в конкурсе претенденты:

- ☞ находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства;
- ☞ сообщившие о себе ложные сведения;
- ☞ не представившие необходимые документы, либо представившие неполный комплект документов;
- ☞ имеющие просроченную задолженность по ранее предоставленным бюджетным средствам.

Формами государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов на территории Омской области являются:

- 1) предоставление средств из областного бюджета;
- 2) предоставление налоговых льгот;
- 3) предоставление налогового инвестиционного кредита;
- 4) выделение объектов недвижимости, технических средств и иного имущества области;
- 5) поручительство и предоставление гарантий.

Выделение объектов недвижимости, технических средств и иного имущества области производится по заявлению держателя инвестиционного проекта на основании соглашения на инвестиционную деятельность. Объекты имущества области предоставляются на возмездной, возвратной и целевой основе. Администрация области может выступать гарантом и поручителем при получении средств и поставках продукции, товаров для реализации инвестиционного проекта. Выдача гарантий допускается только

при предоставлении держателем инвестиционного проекта встречных гарантийных обязательств, включая залоговые обязательства.

Государственная поддержка предоставляется с момента заключения соглашения на инвестиционную деятельность при условии ведения отдельного бухгалтерского учета по инвестиционному проекту. Содействие в реализации проекта выражается в обращении к органам местного самоуправления с предложением о материально-финансовой и организационно-технической поддержке проекта, установлении связей с потенциальными инвесторами и привлечении финансовых ресурсов, распространении информации о проекте.

Льготы при реализации инвестиционного проекта являются основным видом поддержки и предоставляются с момента заключения соглашения при условии ведения отдельного бухгалтерского учета по инвестиционному проекту. Органами местного самоуправления оказывается содействие в реализации инвестиционных проектов на условиях заключенного соглашения.

Средства, необходимые для реализации инвестиционного проекта, выделяются из областного бюджета на основании постановления Главы Администрации (Губернатора) Омской области. Кредитором по кредитному договору выступает Администрация области. Размер поддержки, предоставляемой за счет средств областного бюджета, устанавливается в зависимости от категории инвестиционного проекта и не может превышать следующей величины от стоимости проекта:

80% - для проектов, обеспечивающих производство продукции, не имеющей зарубежных аналогов, или находящейся на уровне лучших мировых образцов, имеющей спрос на внешнем рынке, при условии защищенности отечественными или зарубежными патентами (категория А);

60% - для проектов, обеспечивающих производство импортозамещающей продукции с более низкой ценой на нее (категория Б);

50% - для проектов, обеспечивающих производство продукции, пользующейся спросом на внутреннем рынке (категория В).

Финансирование инвестиционных проектов за счет областного бюджета может осуществляться на условиях передачи в областную собственность части акций, создаваемых акционерных обществ. В этом случае одним из учредителей нового акционерного общества выступает Фонд имущества Омской области, внося денежные средства, предоставленные Администрацией области для реализации инвестиционного проекта.

Регистрация и экспертиза инвестиционного проекта. Регистрация инвестиционного проекта осуществляется на условиях, предусмотренных Законом "О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области". Основанием для регистрации является предоставление всех указанных в Законе документов. Если деятельность по реализации инвестиционного проекта предполагает лицензирование, то необходимы данные лицензии.

Государственная регистрация заключается во внесении информации об инвестиционном проекте в Базу данных инвестиционных проектов с присвоением ему инвентарного номера. В течение 7 дней с момента подачи документов Госэкспертом составляется Свидетельство о регистрации. Дата составления Свидетельства является датой регистрации инвестиционного проекта. База данных составляется как в электронном виде, так и на бумажном носителе и обеспечивается необходимой защитой от несанкционированного доступа. Рассмотрение инвестиционного проекта и его экспертиза проводятся Администрацией области в течение 45 дней с момента регистрации.

После регистрации инвестиционного проекта Администрация Омской области проводит его государственную экспертизу - аналитическое исследование на соответствие

содержащихся в проекте данных результатам, полученным расчетным путем. Результатом государственной экспертизы является экспертное заключение, используемое при принятии решения об оказании инвестиционному проекту мер государственной поддержки. Государственная экспертиза включает в себя проверку соответствия данных, указанных в документах, оценку эффективности инвестиционного проекта, выдачу заключения о целесообразности и виде применения мер государственной поддержки.

Экспертное заключение содержит:

- ☞ оценку коммерческой эффективности - финансовые последствия для области как субъекта инвестиционной деятельности;
- ☞ оценку бюджетной эффективности - финансовые последствия для областного бюджета и бюджетов муниципальных образований;
- ☞ оценку экономической эффективности - последствия, выходящие за пределы прямых финансовых последствий для области и допускающие стоимостную оценку;
- ☞ выбор механизма рынка ценных бумаг для реализации инвестиционного проекта, который производится по согласию сторон на основе заключения государственного органа, осуществляющего регулирование рынка ценных бумаг.

Принятие решения о нецелесообразности оказания мер государственной поддержки не влечет за собой исключения инвестиционного проекта из базы данных инвестиционных проектов. По материалам отрицательного экспертного заключения держатель инвестиционного проекта вправе обратиться к независимым экспертам для проверки результатов государственной экспертизы. Если после независимой экспертизы данные государственной экспертизы будут опровергнуты или не подтвердятся, Администрация Омской области проводит повторную государственную экспертизу с участием других экспертов.

Государственную экспертизу Администрация области проводит за счет средств держателя инвестиционного проекта. Порядок проведения государственной экспертизы инвестиционных проектов регулируется Положением о государственной экспертизе инвестиционных проектов на территории Омской области, утверждаемым Главой Администрации (Губернатором) области на каждый год. Плата за проведение государственной экспертизы инвестиционных проектов на 1998 год в размере 0,3% сметной стоимости проекта. За действия по государственной регистрации инвестиционных проектов плата не взимается.

После получения положительного заключения по инвестиционному проекту между администрацией в лице Главы Администрации (Губернатора) Омской области и его держателем заключается соглашение на инвестиционную деятельность. Это соглашение определяет права и обязанности сторон, сроки реализации проекта, объем государственной поддержки, доли участия сторон в результатах инвестиционной деятельности и другие вопросы. Если держатель проекта ходатайствует о предоставлении льгот со стороны органа местного самоуправления, то последнему направляется дополнительный комплект документов.

Финансирование инвестиционных проектов, отобранных на конкурсной основе, осуществляется в пределах средств, ежегодно утверждаемых Законодательным Собранием Омской области в бюджете развития, а также при необходимости в программе госкапвложений (инвестиционной программе). В соответствии с решением Инвестиционной Комиссии о финансировании инвестиционного проекта Финансовое управление Администрации Омской области заключает с победителем конкурса соглашение о предоставлении бюджетных средств или поручительств. В соглашении в обязательном порядке указываются:

- ☞ объемы и целевое назначение бюджетных средств или поручительств;

- ☞ размер процентов за пользование средствами, график и порядок их уплаты;
- ☞ обязательства заемщика по целевому использованию средств;
- ☞ обязательства заемщика по возврату бюджетных средств, сроки и порядок их возврата;
- ☞ способ обеспечения исполнения заемщиком обязательств по возврату бюджетных средств и уплаты процентов за пользование ими;
- ☞ обязательства заемщика предоставлять запрашиваемые данные об использовании бюджетных средств;
- ☞ порядок контроля за целевым использованием бюджетных средств.

В случае, когда финансирование проекта осуществляется в течение 2 и более лет, процентная ставка не меняется. Финансирование инвестиционного проекта осуществляется Финансовым управлением Администрации области через оплату товаров, продукции и услуг, необходимых для реализации проекта. Непосредственно на счет заемщика средства не перечисляются, авансовые платежи не производятся.

По проектам, получившим положительное решение о предоставлении поручительств, Инвестиционная Комиссия направляет предложения коммерческим банкам об участии в финансировании для оформления кредитных договоров. Банки, имеющие намерение заключить кредитные договоры с организациями-заемщиками, направляют в Инвестиционную Комиссию заявки на предоставление им поручительств. В случае поступления заявок от нескольких банков поручительство предоставляется банку, предложившему наиболее льготные условия кредитования.

Поручительство представляет собой обязательство Финансового управления Администрации области возместить банку из областного бюджета часть денежных средств, предоставленных организации-заемщику в виде кредита на реализацию инвестиционного проекта в случае срыва его выполнения не по вине предприятия. Срок действия поручительства не может превышать срока окупаемости проекта.

Выделение средств из областного бюджета, а также предоставление поручительств под заемные средства осуществляются под обеспечение обязательств по возврату средств и уплате процентов за пользование ими. В качестве обеспечения могут выступать:

- ☞ залог имущества, в том числе акций, находящегося в собственности заемщика;
- ☞ договор страхования;
- ☞ банковская гарантия;
- ☞ поручительство другого лица.

Контроль за целевым использованием выделенных средств осуществляет Финансовое управление Администрации Омской области. По истечении периодов, определяемых в соглашении, пользователь предоставляет Финансовому управлению отчет о целевом использовании выделенных средств. В случае выявления нецелевого использования средств по договору кредитование инвестиционного проекта прекращается, а процентная ставка по уже выделенным средствам пересчитывается в размере двукратной ставки рефинансирования. При превышении расходов по установленным сметам процентная ставка увеличивается на сумму незапланированных расходов.

Контроль за реализацией инвестиционного проекта (исполнением соглашения об инвестиционной деятельности) осуществляется Экономическим комитетом и Финансовым управлением Администрации Омской области. В случае нарушения соглашения на инвестиционную деятельность держателем проекта Финансовое управление в недельный срок представляют акт о нарушении соглашения на имя Главы Администрации (Губернатора) области.

Держатель инвестиционного проекта обязуется предоставлять другим сторонам соглашения и уполномоченным контрольно-ревизионным органам достоверную информацию о ходе реализации проекта. Годовая (квартальная) бухгалтерская отчетность держателя инвестиционного проекта о реализации инвестиционного проекта должна сопровождаться аудиторским заключением. В случае несвоевременного возврата бюджетных средств или просрочки, Финансовое управление вправе взыскивать недостающие средства из обеспечения держателя инвестиционного проекта. При обнаружении нецелевого использования средств соглашение расторгается.

В ходе реализации инвестиционного проекта держатель имеет право:

а) заключать дополнительные соглашения с инвесторами и иными субъектами хозяйственной деятельности и гражданами, привлекать дополнительные средства и ресурсы, в том числе, путем участия в конкурсах на иные формы господдержки (гарантии, кредиты и т.д.);

б) самостоятельно использовать предоставленные льготы и ресурсы;

в) в судебном порядке оспаривать действия (бездействие) сторон, нарушающие условия соглашения и права держателя;

г) обжаловать Главе Администрации (Губернатору) Омской области односторонние меры и акты органов администрации области, препятствующие или затрудняющие реализацию проекта.

Ответственность за нарушение прав инвесторов. Организация может быть привлечена к административной ответственности за совершенное правонарушение в течение 2 месяцев с момента его совершения, а при длящемся правонарушении - в течение 2 месяцев со дня его обнаружения. За нарушения прав инвесторов к организациям могут быть применены следующие санкции:

☞ предупреждение;

☞ штраф.

Нарушение организацией прав инвестора на получение информации о деятельности организации в случаях, когда обязательность предоставления информации установлена законодательством РФ, влечет предупреждение либо наложение штрафа в размере от 20 до 40 минимальных размеров оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа от 40 до 60 минимальных размеров оплаты труда.

Воспрепятствование реализации равных прав инвесторов на осуществление инвестиционной деятельности в случаях, т.е. сокрытие или ненадлежащее раскрытие акционерным обществом информации о правах инвестора на осуществление инвестиционной деятельности, влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 40 до 60 минимальных размеров оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа от 60 до 80 минимальных размеров оплаты труда.

Гарантирование или дача организацией обещания инвестору в отношении размера доходов от инвестирования привлекаемых ею денежных средств с нарушением процедур, установленных действующим законодательством РФ, влечет наложение штрафа в размере от 60 до 80 минимальных размеров оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа от 80 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Уклонение от опубликования информации, то есть годового отчета акционерного общества, бухгалтерского баланса, счета прибылей и убытков и иной информации или опубликование информации с нарушением установленных форм и сроков влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от 30 до 50 минимальных размеров

оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа от 50 до 70 минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение регистратором или эмитентом установленных правил ведения реестра, утвержденных нормативными актами РФ или утверждение правил ведения реестра с нарушением действующего порядка, влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 50 до 70 минимальных размеров оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа в размере от 70 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Суммы штрафов подлежат распределению:

- а) 70% - в областной бюджет;
- б) 10% - направляются на компенсационные выплаты по обязательствам недобросовестных компаний, нарушивших права инвесторов, в порядке, определяемом Главой Администрации (Губернатором) Омской области;
- в) 10% - на счет органа, составившего протокол об административном правонарушении;
- г) 10% - на счет органа, рассматривающего дело об административном правонарушении.

Штраф уплачивается правонарушителем в пятнадцатидневный срок со дня вручения постановления. Копии документов, удостоверяющих уплату штрафа, в этот же срок представляются правонарушителем в орган, рассматривающий дело об административном правонарушении. При неуплате штрафа орган, рассматривавший дело об административном правонарушении, направляет сведения об этом факте в средства массовой информации. О неуплативших штраф профессиональных участниках рынка ценных бумаг информируется лицензирующий орган для рассмотрения вопроса о приостановке или отзыве лицензии.

Государственные гарантии инвестиций. На территории Омской области реализация инвестиционной деятельности гарантируется:

- ☞ прямым финансированием и кредитованием из бюджета и внебюджетных фондов инвестиционных проектов;
- ☞ поощрением кредиторов, выделяющих средства на реализацию инвестиционных проектов;
- ☞ выдачей гарантий и поручительств Администрации области, включающих обязательства по возврату части вкладываемых ресурсов в случае срыва реализации подержанного инвестиционного проекта по не зависящим от держателя причинам;
- ☞ привлечением средств федеральных фондов для совместного участия в инвестиционных проектах;
- ☞ поддержкой в привлечении средств населения для реализации инвестиционных проектов;
- ☞ выпуском под инвестиционные проекты ценных бумаг и оказанием помощи в их выпуске держателем проекта;
- ☞ использованием имеющихся в распоряжении Администрации области фондовых ценностей для оказания поддержки в реализации проекта.

При осуществлении финансирования инвестиционных проектов Администрацией Омской области и держателем инвестиционного проекта могут быть использованы следующие механизмы рынка ценных бумаг:

- ☞ дополнительная эмиссия акций АО - держателя инвестиционного проекта и реализация пакета акций Администрации Омской области;
- ☞ реализация размещенного ранее пакета акций, находящихся на балансе АО - держателя инвестиционного проекта;

- ☞ эмиссия облигаций держателя инвестиционного проекта и реализация пакета облигаций Администрации Омской области;
- ☞ передача Администрации Омской области вексельных обязательств держателя инвестиционного проекта.

Правовые гарантии инвестиционной деятельности состоят из:

- ☞ законодательной и нормативной базы инвестиционной деятельности на территории области при соблюдении следующих условий:
- ☞ стабильности законодательства о регулировании инвестиций,
- ☞ заблаговременном информировании организаций и предпринимателей о намечаемых изменениях правовых норм,
- ☞ процедур и механизмов, защищающих инвесторов и держателя инвестиционного проекта от неправомерных действий органов власти и управления;
- ☞ системы документального обеспечения регистрации и утверждения инвестиционного проекта для оказания поддержки;
- ☞ признания и соблюдения прав держателя на реализацию инвестиционного проекта;
- ☞ упрощенной процедуры обжалования нарушений прав держателя инвестиционного проекта и инвесторов;
- ☞ ответственностью государственных органов и должностных лиц за акты и действия, нарушающие права держателя и препятствующие реализации инвестиционного проекта.

Информационные гарантии инвестиционной деятельности на территории Омской области включают:

- создание областного банка данных инвестиционных проектов;
- введение информации об инвестиционных проектах и инвестиционном климате в единую межрегиональную информационную систему;
- проведение регулярных выставок инвестиционных проектов;
- организацию методического центра по распространению информации в сфере инвестиционной деятельности.

Направления государственного стимулирования инвестиций. Для снижения рискованности инвестиций в Омскую область в настоящее время назрела необходимость создания нормативных условий инвестирования, разработка прямого (непосредственно регулирующего инвестиционную деятельность) и косвенного (связанного с условиями деятельности объектов инвестирования) законодательства. Для повышения инвестиционного потенциала особенно важно вовлечь в инвестиционный процесс денежные средства населения. Поэтому создание условий инвестиционной привлекательности Омской области включает в себя:

- ☞ формирование региональной нормативно-правовой базы, обеспечивающей инвестиционные процессы;
- ☞ создание системы планирования и управления инвестиционными процессами;
- ☞ формирование инфраструктуры, обеспечивающей развитие инвестиционных процессов;
- ☞ разработка системы мер по снижению инвестиционных рисков;
- ☞ создание инвестиционного имиджа Омской области в России и за ее пределами.

Сохранение и реформирование ведущих отраслей материального производства является одной из основных задач социально-экономического развития Омской области. Администрация Омской области определила в качестве приоритетов следующие направления деятельности:

- включение эффективных инвестиционных проектов в федеральные целевые программы;

- реализация Межрегиональной целевой программы "Создание и развитие производства конкурентоспособного импортозамещающего нефтепромышленного оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи и сопутствующих процессов на базе конверсионных предприятий военно-промышленного комплекса на 1996-2000 гг." (СибВПКнефтегаз-2000);

- реализация региональных целевых программ "Омский регион", "Медицинское приборостроение", "Омская инжиниринговая сеть";

- реализация Федеральной программы "Развитие лесопромышленного комплекса РФ на период до 2005 года";

- создание территориально-производственных зон на ОМП им. Баранова, ПО "Иртыш" для более эффективного взаимодействия с иностранными партнерами;

- реализация Соглашений между Администрацией области и Правительством РФ по вопросам промышленной политики и ТЭКа;

- перевод омских ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 с экибастузских углей на кузнецкие угли, строительство ТЭЦ-6 и ВЛ-500 кВт Барабинск-Таврическое, реконструкцию ТЭЦ-3 для уменьшения энергозависимости области от экспорта энергоресурсов;

- перевод энергетики сельских районов на альтернативные экономичные виды топлива (биогаз, торф и др.);

- освоение месторождений нефти и газа на исследованных месторождениях Севера Омской области;

- создание горно-обогатительного комбината с долевым участием Омской области для освоения Тарского циркон-ильменитового месторождения;

- геологическое изучение недр и разведку месторождений полезных ископаемых за счет средств, поступающих в областной бюджет на воспроизводство минерально-сырьевой базы;

- создание страхового залогового фонда для обеспечения иностранных инвестиций, займов и кредитов, предоставление хозяйствующим субъектам, производящим конкурентоспособную экспортную продукцию, гарантий под иностранные кредиты.

§ 5. Инновационная политика

Важной составной частью государственной социально-экономической политики является инновационная политика, определяющая стратегию и механизмы поддержки приоритетных инновационных проектов. Главными проблемами в настоящее время являются повышение эффективности использования научных разработок и внедрение результатов исследований в производство. Под инновацией обычно понимается:

- ☞ вложение средств в экономику, обеспечивающее смену поколений техники и технологии;
- ☞ непосредственно новая техника, технология, являющаяся достижением научно-технического прогресса.

Сегодня источником внедрения инноваций в России служат в основном передовые западные технологии. Однако и развитие изобретательства, появление крупных изобретений также служит определяющим фактором инновационных процессов в экономике.

Состояние инновационной деятельности. Быстрое сокращение производственного потенциала привело к коренным изменениям в структуре производственных мощностей. Инновационная активность снижается под воздействием низкого платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию, как со стороны государства, так и негосударственного сектора экономики. В этих условиях предприятия в первую очередь

сокращают производство наукоемкой продукции, заменяя ее на более простую и дешевую.

Инновационная деятельность в России переживает трудные времена. До начала реформ роль нормативно-финансового регулятора инноваций выполняла государственная планово-распределительная система. Крупномасштабные инновации осуществлялись государством, внедрение новшеств обеспечивалось централизацией и концентрацией различного рода ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники.

Специфика ситуации заключается в том, что в стране имеются фундаментальные и технологические заделы, уникальная научно-производственная база и высококвалифицированные кадры. В то же время очень слаба ориентация предприятий на реализацию научных достижений в производстве и других сферах деятельности. Основные трудности связаны с нехваткой средств у промышленных предприятий, ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования, в том числе заемных и привлеченных средств. Макроэкономическая стабилизация является необходимым, но недостаточным условием для выхода экономики России из кризиса. Формирование инновационной политики позволяет создать такую систему, которая с высокой эффективностью использует интеллектуальный и научно-технический потенциал страны.

В последние годы в России резко снизилась инновационная активность промышленности. Количественно она выражается показателем удельного веса предприятий, осуществляющих разработку и использование нововведений: в 1992 году - 16,3%, в 1993 году - 17,3%, в 1994 году - 19,5%, в 1995 году - 5,6%, в 1996 году - около 5,0%. В ближайшее время также не прогнозируется существенного роста инновационной активности промышленных организаций. Особенно низким уровнем инновационной активности отличаются отрасли, ориентированные на потребности внутреннего рынка: легкая и пищевая промышленность, промышленность строительных материалов. В условиях низкой конкурентоспособности отечественных потребительских товаров, сопровождаемой импортной интервенцией, спад объемов производства в этих отраслях продолжает расти. Перелом тенденции возможен только на основе активизации инновационной деятельности.

Состав инновационно-активных организаций остается постоянным: около 70% организаций, намечающих технологические нововведения, осуществляли их и в предшествующие годы. В целом по промышленности лишь 5% предприятий самостоятельно занимаются исследованиями. Состояние научно-технической инфраструктуры является неудовлетворительным. Свыше 40% научных организаций в области машиностроения не имеют своей экспериментальной базы. Дефицит средств является главным, но не единственным фактором спада инновационной активности. Существуют проблемы правового и организационного порядка в охране и передаче интеллектуальной собственности, сертификации инновационной продукции. Особый режим для нововведений, страхование рисков, венчурные²⁹ фонды, инновационная инфраструктура - вот условия, без которых нельзя обеспечить инновационный прорыв в экономическом развитии.

На начало 1998 года в России насчитывалось около 900 тыс. малых организаций, на которых занято около 7 млн. человек. Удельный вес малых организаций, осуществляющих инновационную деятельность, составляет около 6%. Тем не менее, малые инновационные организации - это важный фактор государственной инновационной политики.

²⁹ Венчурный – т.е. рискованный.

Направления инновационной политики. Инновационная политика призвана обеспечить увеличение валового внутреннего продукта страны за счет освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий, а также расширения рынков сбыта отечественных товаров. Особенностью передачи результатов научных исследований для их освоения в производстве является создание и развитие системы коммерческих форм взаимодействия науки и производства.

Активизация инновационной деятельности требует, с одной стороны, государственного управления и координации, а с другой стороны - интеграции заинтересованных структур в реализации инноваций, привлечении инвестиций, создании условий для внедрения достижений науки и техники в экономику страны. Сложившийся уровень спроса на продукцию отраслей промышленности определяет как перспективу их развития, так и структурные изменения основных производственных фондов.

Отрасли, вышедшие со своей продукцией на мировой рынок (топливно-энергетический комплекс, металлургия, химия), нуждаются в повышении эффективности производственного потенциала. Другие отрасли, производящие конкурентоспособную на мировом рынке продукцию (машиностроение и оборонный комплекс), нуждаются в государственной поддержке, чтобы выйти на мировой рынок. Большого внимания требует третья группа отраслей, ориентированная на внутренний рынок (пищевая и легкая промышленность, промышленность строительных материалов).

Инновационная политика в отношении этих групп отраслей отличается по характеру, масштабам поддержки и объему ресурсов, необходимых для модернизации производственных мощностей. К основным направлениям государственной инновационной политики сегодня относят:

- ☞ разработку нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования, защиты интеллектуальной собственности и введения ее в хозяйственный оборот;
- ☞ комплексную поддержку инновационной деятельности, развитие производства, повышения конкурентоспособности и экспорта наукоемкой продукции;
- ☞ развитие инфраструктуры инновационного процесса, включая систему информационного обеспечения, экспертизу, сертификацию и продвижение разработок, систему подготовки и переподготовки кадров. Отставание имеет в своей основе не низкий потенциал отечественных исследований и разработок, а слабую мотивацию товаропроизводителей к внедрению новшеств как способа конкурентной борьбы;
- ☞ развитие малого инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для высокотехнологичных организаций и оказания им на начальном этапе государственной поддержки;
- ☞ введение конкурсного отбора инновационных проектов и программ. Реализация небольших и быстро окупаемых инновационных проектов с участием частных инвесторов при поддержке государства позволяет поддержать перспективные производства, увеличить приток частных инвестиций;
- ☞ реализацию приоритетных направлений инновационной политики через выбор небольшого числа базовых технологий, оказывающих влияние на эффективность производства и рост конкурентоспособности продукции;
- ☞ использование технологий двойного назначения, применяемых как для производства вооружений и военной техники, так и для продукции гражданского назначения.

Государственная инновационная политика в базовых отраслях экономики в первую очередь направлена на ускоренное освоение отечественных и зарубежных технологических достижений и воспроизводство природных ресурсов (минерального сырья, питьевых и промышленных вод, флоры и фауны и др.). Так, в **топливно-сырьевом ком-**

плексе инновационная политика ориентирована на внедрение современных методов поиска, разведки и мониторинга запасов, стратегических и дефицитных видов минерального сырья, повышение уровня их извлекаемости и переработки, а также развитие высоконадежных и экологически безопасных систем транспортировки, в частности:

В нефтегазовом комплексе - на повышение эффективности геологоразведочных работ, увеличение извлекаемости на месторождениях с трудноизвлекаемыми запасами и с остаточными запасами нефти в обводненных зонах, строительство скважин в шельфовой зоне и в мерзлых породах, углубление переработки газа и конденсата с получением моторного топлива и целевых химических продуктов;

В нефтеперерабатывающей промышленности - на увеличение производства моторных и реактивных топлив за счет развития глубокой переработки нефти, внедрение катализаторов нового поколения, высокооктановых и кислородосодержащих добавок;

В угольной промышленности - на улучшение свойств угля на основе новых технологий глубокой переработки, обогащения и брикетирования, решение проблем приготовления, транспортирования, хранения и сжигания водо-угольной суспензии, совершенствование открытого способа разработки месторождений на базе применения взрывной технологии и новых модификаций драглайнов, а также внедрение автоматизированных комплексов и микропроцессорных контрольных сетей.

В электроэнергетике инновационная политика сконцентрирована на использовании парогазовых установок или газотурбинных надстроек паросиловых блоков для электростанций на газообразном топливе, применении новейших технологий сжигания топлива для электростанций на твердом топливе, развитии малой и нетрадиционной энергетики, решении проблем захоронения радиоактивных отходов АЭС, получении экологически чистого высококачественного энергоносителя из низкосортного топлива и повышении эффективности передачи электроэнергии на большие расстояния.

В транспортном комплексе инновационная политика ориентирована на обновление парка транспортных средств, модернизацию инфраструктуры, применение прогрессивных технологий, повышение технического уровня всех видов транспорта. Это касается обновления железнодорожного подвижного состава, морских, речных и воздушных судов, автотранспортных средств, перегрузочных комплексов, дорожных машин и оборудования, навигационных систем.

В металлургическом комплексе ориентиром является создание сквозных технологических циклов производства, обеспечивающих максимальное ресурсо- и энергосбережение на всех стадиях, расширение сортамента и повышение качества металлопродукции.

Технологическими ориентирами в **химической и нефтехимической промышленности** являются материал- и энергосберегающие технологии производства широкого спектра синтетических и композиционных материалов, технологии производства экологически чистых удобрений и ресурсосберегающие малотоннажные химические производства на базе автоматизированных блочно-модульных систем.

В машиностроительном комплексе инновации ориентированы на технологическое перевооружение производств за счет автоматизации проектирования и изготовления продукции, применения прогрессивных методов высокоточной обработки конструкционных материалов, автоматизации сборочных процессов, развития методов диагностики деталей и узлов в процессе изготовления и эксплуатации.

Уточняются и формируются приоритеты инновационной политики и в других отраслях экономики: приборостроении, электронике, информатике и вычислительной технике, электротехнике, связи, легкой и пищевой промышленности, сельском хозяй-

стве, медицинской технике, фармакологии и др. Особое значение получили экологические приоритеты инновационной деятельности во всех без исключения отраслях.

Для реализации инновационной политики совершенствуется система возвратного финансирования инновационных проектов и прикладных разработок, выполняемых за счет средств федерального бюджета на конкурсной основе. В условиях ограниченных возможностей бюджетного финансирования растет актуальность привлечения средств из дополнительных источников (собственных средств организаций, частных инвестиций, средств внебюджетных фондов, заемных средств международных кредитно-финансовых организаций).

Методы реализации инновационной политики. Главными методами реализации инновационной политики являются:

- ☞ формирование институциональных и законодательных условий для внедрения инноваций. В законодательном плане предусматриваются меры по разработке правовых актов - федерального закона об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в РФ, постановления Правительства РФ о неотложных мерах по развитию рынка интеллектуальной собственности и вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и др.;
- ☞ государственная поддержка и стимулирование инвесторов, вкладывающих средства в высокотехнологичное производство, а также организаций различных форм собственности (в период освоения ими инноваций) за счет введения налоговых льгот, государственных гарантий и кредитов;
- ☞ совершенствование налоговой системы с целью создания условий для ведения инновационной деятельности всеми субъектами независимо от форм собственности и видов финансирования. Речь идет об уточнении налогооблагаемой базы и изменении налоговой политики с целью увеличения амортизационных фондов предприятий в качестве источника инвестиций в инновации;
- ☞ создание совместных с иностранными партнерами предприятий по выпуску и реализации наукоемкой продукции, продвижение отечественных инноваций за рубежом, совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности, вхождение в международные информационные системы для обмена информацией по инновационным проектам;
- ☞ обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот для развития инновационной инфраструктуры, закупки оборудования для реализации инновационных проектов под гарантии государства и лицензий на высокоэффективные технологии для освоения новейшей продукции;
- ☞ консолидация усилий органов государственной власти и частных инвесторов, направленных на организацию взаимодействия со странами - ЕС, СНГ и др. государствами;
- ☞ развитие лизинга³⁰ наукоемкого уникального оборудования;
- ☞ выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, имеющих общенациональный характер, но непривлекательных для частных инвесторов.

Важную роль в комплексе предлагаемых мер играют институциональные преобразования (приватизация, создание финансово-промышленных групп, демонополизация в инновационной сфере, малое предпринимательство и др.), способствующие активизации инновационной деятельности. В этих целях предусматривается создание регио-

³⁰ Лизинг – аренда с постепенным выкупом за счет прибыли от использования оборудования (технологии).

нальных инновационных центров, которые обеспечивают координацию и поддержку участников инновационной деятельности.

Учитывая сокращение научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, в той или иной форме происходит создание региональных банков данных по инновациям для предоставления малым организациям, занимающимся инновационной деятельностью, а также высвобождающихся производственных площадей и оборудования на льготных условиях. Реализация основных этапов инновационной деятельности, начиная от создания научно-технических разработок и заканчивая их освоением, требует расширения в регионах сети технопарков, бизнес-инкубаторов, инновационно-технических центров.

Для проведения активной инновационной политики требуется принятие неординарных мер, включающих совершенствование системы государственных инвестиций, кредитной и налоговой политики, внебюджетного финансирования. Политика государственных инвестиций в инновации должна быть направлена на оптимизацию государственных расходов, уровень которых не может быть меньше определенной доли валового внутреннего продукта. Меры повышения эффективности бюджетных расходов на инновационную деятельность включают:

- ☞ финансирование на безвозвратной основе инновационных проектов, имеющих общенациональный характер и влияющих на повышение экономической безопасности страны;
- ☞ конкурсное размещение бюджетных средств для реализации инновационных проектов, представляемых организациями любой формы собственности;
- ☞ совершенствование механизма образования и использования внебюджетных источников для реализации инновационных проектов.

Прежде всего, это относится к внебюджетным фондам поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, через которые финансируется отечественное и зарубежное патентование и поддержание международных патентов, используемых в инновационных проектах. Среди других мер планируется развивать систему конкурсного отбора проектов через Федеральный фонд производственных инноваций, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Российский фонд технологического развития с финансированием проектов на возвратной основе.

Важная роль в расширении круга инвесторов вкладывающих средства в инновации отводится страхованию финансовых рисков. Планируется расширить перечень страховых рисков с включением в него рисков, связанных с реализацией инновационных проектов. Для снижения рисков частных инвесторов предусматривается участие государства в венчурных фондах и соответствующие государственные гарантии.

Инновационная политика в Омской области. Формирование инновационной политики на уровне региона направлено на достижение максимальной эффективности прикладной науки. При этом главной целью государственной инновационной политики (федеральной и региональной) является создание рынка высоких технологий и других объектов интеллектуальной собственности. Сетевая инфраструктура научно-технических нововведений (инжинирингсеть) предназначена для реализации следующих функций:

- ☞ выявления и активизации научно-технических, технологических, производственных и интеллектуальных ресурсов регионов;
- ☞ диверсификации научной и производственной деятельности;
- ☞ ускоренной коммерциализации научных разработок;

- ☞ обеспечение многоканальности финансирования и оптимальной кооперации исполнителей;
- ☞ создание новых рабочих мест в перспективных направлениях науки и производства.

Инвестиции в сферу основного производства определяют скорость воспроизводства материальных благ, а развитие вспомогательной сферы (инжинирингсети) обеспечивает ее рост, т.е. происходит ускорение развития производства и его инфраструктуры. На основе расчетов федеральной программы, а также зарубежного опыта по организации инновационных процессов, срок окупаемости капитальных вложений в сетевой инжиниринг составляет около 1 года. По оценкам французских исследователей индивидуальные затраты на создание научно-технической продукции в рамках структуры, подобной сети инжиниринга для каждого участника этой сети снижаются на порядок по сравнению с затратами на аналогичную НТП, создаваемую на самостоятельной основе.

Для выявления научно-технических ресурсов и внедрения перспективных технологий в соответствии с федеральной инновационной программой "Инжинирингсеть России" в Омской области реализуется региональная программа развития сети научно-технических нововведений "Омская инжинирингсеть". В качестве государственного заказчика программы выступает Министерство экономики РФ.

Региональная программа развития сети научно-технических нововведений "Омская инжинирингсеть" является составной частью федеральной инновационной программы "Российская инжиниринговая сеть технических нововведений". Функции Генеральной дирекции программы исполняет Ассоциация центров инжиниринга и автоматизации (АЦИА) России в г. Санкт-Петербурге.

Региональная инжинирингсеть призвана обеспечить решение экономических проблем Омской области, опираясь на основе комплексных программ развития региона. Для координации этих программ и взаимодействия с администрацией области и с дирекцией федеральной программы (интеграции в инжинирингсеть России) в октябре 1994 г. был создан "Омский региональный центр инжиниринговой сети научно-технических нововведений России "Омск-инжиниринг" (как акционерное общество открытого типа). Кроме того, организована Областная комиссия по изобретательству и новым технологиям.

Высшим координирующим и руководящим органом программы "Омскинжиниринг" является Координационный научно-технический совет (КНТС). Головным исполнительным органом программы является Омский региональный центр инжиниринговой сети научно-технических нововведений России "Омскинжиниринг" (ОМИН). Решения КНТС являются рекомендательными для комитетов и управлений Администрации области, администрации городов и районов, предприятий, организаций и учреждений области. Обязательными решения КНТС являются для исполнения структурами, специально создаваемыми и назначаемыми в рамках программы лицами. К работе КНТС привлекаются в качестве консультантов и экспертов специалисты, ученые и изобретатели, работающие в области наукоемкого инжиниринга.

Стратегической целью региональной программы "Омская инжинирингсеть" служит формирование и реализация региональной инновационной политики на территории Омской области. Основные задачи программы:

- ☞ формирование компьютерных банков данных по конкурентоспособной продукции, патентам и изобретениям, программам и проектам, новым технологиям, ведущим специалистам (ученые, изобретатели, разработчики, экономисты и пр.), потребностям предприятий в изделиях, реконструкции и техническом вооружении;

- ☞ обеспечение интеграции инжинирингсети Омской области в инжинирингсети России (с вводом региональных банков данных и приемом информации из баз данных российской сети);
- ☞ разработка бизнес-планов, проведение технико-экономического обоснования, маркетинговых исследований и независимой экспертизы программ и проектов;
- ☞ деятельность по доработке и реализации проектов, технологий, реконструкции и техническому перевооружению (в том числе, сдача "под ключ" и сервисное обслуживание) исследовательских участков и производств;
- ☞ выполнение специальных федеральных, межрегиональных и региональных исследований и работ в рамках инновационных инжиниринговых программ;
- ☞ содействие частной инициативной инновационной деятельности.

В рамках программы осуществляется выявление и привлечение к сотрудничеству предприятий и организаций, а также физических лиц, имеющих необходимые ресурсы для использования в наукоемком инжиниринге и научно-техническом предпринимательстве. Подпрограммы региональной программы "Омская инжинирингсеть" включают в себя обеспечение:

- ☞ изобретательской и патентно-лицензионной деятельности;
- ☞ подготовки и переподготовки инженерных кадров;
- ☞ финансово-инвестиционной деятельности;
- ☞ нормативно-правового регулирования и др.

В реализации программы на добровольной основе участвуют общественные организации, объединения и советы:

- ☞ Омская региональная ассоциация промышленников и предпринимателей;
- ☞ Омский областной совет ВОИР³¹;
- ☞ Областная комиссия по изобретательству и новым технологиям;
- ☞ Омское отделение Международной Академии наук по экологии и безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ);
- ☞ Координационный совет по созданию в г. Омске производства нового нефтепромыслового оборудования и приборов и др.

Изобретательство в Омской области. В Омской государственной областной научной библиотеке имени А.С.Пушкина за последние четыре десятилетия сформирован огромный патентный фонд, в котором собраны описания отечественных изобретений с 1956 года, а с 1972 года комплектуются рефераты описаний изобретений ведущих стран мира.

Патентный фонд библиотеки им. А.С.Пушкина считается одним из лучших собраний в Западно-Сибирском регионе, после Новосибирского государственного территориального патентного фонда. О размахе изобретательской деятельности в прошлые годы наглядно свидетельствует такой факт: в восьмидесятые годы в большинстве НИИ, КБ, ВУЗов и крупных предприятий Омской области все НИОКР завершались созданием изобретений, что является объективным показателем высокого научного и технического уровня и конкурентоспособности продукции, основанной на изобретениях. Так, за 1966-90 гг. в Омской области создано свыше 11300 изобретений, а за 1986-90 гг. - свыше 4000 изобретений. С 1991 года количество ежегодно создаваемых изобретений сократилось в 15-20 раз, как по области в целом, так и по отдельным предприятиям и организациям. Это результат существенного сокращения финансирования НИОКР³² во всех отраслях экономики Омской области.

³¹ ВОИР – Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов.

³² НИОКР – научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

Многие предприятия и организации сегодня сократили патентные службы, перестали пополнять патентные фонды, поэтому фонды библиотеки им. А.С.Пушкина остаются единственным фондом в Омской области. В июне 1996 года при секторе патентной и научно-технической документации библиотеки им. А.С.Пушкина был организован областной клуб изобретателей, по инициативе которого Администрация Омской области провела в 1997 году первую Омскую выставку изобретений, новых технологий и продукции. В выставке участвовало 49 предприятий разных форм собственности и 47 индивидуальных изобретателей, ими представлено 394 экспоната и все они вошли в информационный банк данных областного Фонда поддержки предпринимательства и Областного союза предпринимателей. Эти фонды могут сыграть важную роль в конверсии предприятий ВПК Омской области, позволят успешно реализовать программу развития производства конкурентоспособного нефтепромыслового оборудования "СибВПКнефтегаз-2000".

Свыше 320 этих экспонатов защищены патентами РФ и авторскими свидетельствами СССР на изобретения, а еще 20 экспонатов защищены свидетельствами РФ на полезную модель. Более 170 изобретений, представленных на выставке имеют важное значение для экономики Омской области и при широком использовании могут значительно пополнить рынок товаров и услуг, существенно снизить издержки производства и создать не одну сотню новых рабочих мест. Так, аппарат для диагностирования остеомиелита, разработанный изобретателем Д.С.Рябоконом, в ноябре 1996 года экспонировался на 42-й международной выставке изобретений в Брюсселе (Бельгия), где был удостоен золотой медали. Часть своих изобретений запатентовал в зарубежных странах Омским филиалом института катализа СО РАН РФ. Например, группе авторов за катализатор крекинга, внедренный на Омском нефтеперерабатывающем заводе в 1997 году, присуждена премия Правительства РФ в области науки и техники.

Ряд изобретений позволил создать уникальные изделия - например, универсальный деревообрабатывающий станок с ЧПУ, кондиционер на хладагенте, не разрушающем озоновый слой и ряд других. Был представлен проект энергетической установки на природном газе, позволяющей комплексно производить тепло, электроэнергию и твердую углекислоту из уходящих газов. Большой интерес представляет теплосберегающая конструкция фундамента и стен малоэтажных жилых домов.

Выставка помогла наладить новые контакты с потенциальными партнерами и заказчиками. К примеру, изобретатель Зарубин М.П. во время выставки заключил два договора на строительство безнапорных фильтров-нефтеловушек для очистки сточных вод. По результатам выставки Главой (Губернатором) области принято постановление, в соответствии с которым намечено стимулировать изобретательскую деятельность в Омской области, утвержден план мероприятий по ускорению внедрения наиболее эффективных изобретений в различных отраслях производства, Агропрома, здравоохранения и др.

Во всем мире инвесторы знают, что бизнес вообще дает прибыль, а изобретения и новые технологии - сверхприбыль. Поэтому процветающие фирмы во всем мире, а теперь и некоторые фирмы в Омске, непрерывно совершенствуют свои товары и производство на основе новых технологий и изобретений. Как и в прежние годы, изобретательская деятельность требует государственной поддержки, она весьма прибыльна, так как способна дать на 1 рубль вложенных средств до 5-10 рублей прибыли.

§ 6. Регулирование промышленного производства

Промышленное производство всегда являлась ведущей сферой экономических интересов государства, так как именно эта сфера обеспечивает общественные и индиви-

дуальные потребности в промышленной продукции. В силу чего особое значение приобретают вопросы организации управления промышленным производством в рыночных условиях.

Российское законодательство последних лет содержит обширный нормативно-правовой материал, на основе которого строится государственное управление промышленностью. Сюда относятся: закон “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”, закон “О приватизации государственных и муниципальных предприятий на товарных рынках” и другие нормативные акты. Основы этой деятельности определяет Конституция РФ, которая относит к ведению федеральных органов власти и управления:

- ☞ формирование федеральных программ экономического (включая промышленное) развития;
- ☞ установление правовых основ единого рынка;
- ☞ управление федеральной негосударственной собственностью;
- ☞ федеральные энергетические системы, ядерную энергетику и оборонное производство.

К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относительно разграничение государственной собственности (в том числе и в сфере промышленного производства). Вне этих пределов субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти (ст. 71 Конституции РФ). Соответственно Правительство РФ осуществляет управление федеральной собственностью в сфере промышленного производства (ст. 114 Конституции РФ). Оно учреждает государственные промышленные корпорации, концерны, акционерные общества, утверждает их уставы и формирует их руководство, определяет первоначальный состав советов директоров, особенности приватизации государственных предприятий, организует управление казенными (государственными) промышленными предприятиями, решает вопросы конверсии и т.д. Оно же ведает вопросами промышленной политики, реформы предприятий, развития малого и среднего предпринимательства.

Органы исполнительной власти субъектов РФ решают широкий комплекс проблем, относящихся к регулированию деятельности промышленных объектов, отнесенных к их собственности в тесном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти. Вместе с тем функционируют и специальные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление соответствующими отраслями промышленного производства как на федеральном, так и на региональном (территориальном) уровнях.

Управляющее воздействие со стороны государства на промышленность и ее отрасли все в большей степени приобретает характер общего регулирования. Сфера полномочий непосредственного управления (распорядительство) резко сокращена. Даже в отношении объектов военно-промышленного комплекса (ВПК) государство действует уже не как безраздельный собственник, а скорее в качестве контрольно-надзорной инстанции, определяя основы федеральной политики развития соответствующих отраслей и контролируя ее реализацию.

Поэтому основой механизма государственного управления промышленностью сегодня являются регулирование, координация и контроль (надзор) по текущим направлениям развития отечественного промышленного производства независимо от формы собственности предприятий. Тут следует учитывать и то, что масштабная приватизация привела к тому, что в промышленности частный (акционерный) сектор экономики стал преобладающим.

Показатели соотношения предприятий государственного и негосударственного сектора в Российской Федерации в 1992-97 гг.

	01.01.92	01.01.93	01.01.94	01.01.94*	01.01.95	01.01.96	01.01.97
Госпредприятия на самостоятельном балансе	251813	204998	156635	138619	126846	90778	85781
Приватизированные предприятия	н/д	46815	88577	103796	112625	118797	126783

* на момент завершения чековой приватизации в России

Источник: Управление государственной собственностью. Под ред. В.И.Кошкина, В.М.Шупыро. М. ИНФРА-М. 1997. С. 64.

Органы государственного управления отраслями промышленности. В настоящее время управление промышленностью сосредоточено в трех федеральных министерствах: в Министерстве экономики РФ, в Министерстве топлива и энергетики РФ и в Министерстве по атомной энергии РФ.

Министерство экономики РФ наряду с общеэкономическими функциями (разработка промышленной политики, макроэкономическое регулирование и т.п.) осуществляет ряд функций в сфере государственного управления отраслями промышленного производства. В положении, утвержденном Правительством РФ 26 августа 1995 года, на него возложено проведение единой государственной политики в следующих промышленных отраслях: металлургической, химической, нефтехимической, биотехнологической, текстильной, легкой, медицинской, машиностроительной, оборонной, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, производства и переработки драгоценных металлов и драгоценных камней. Минэкономики осуществляет также координацию деятельности иных федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, Минэкономики осуществляет государственное регулирование и межотраслевую координацию:

- ☞ машиностроительных отраслей;
- ☞ в химическом комплексе;
- ☞ обеспечивает реализацию федеральных программ конверсии оборонных предприятий;
- ☞ совершенствует внутриотраслевые, межотраслевые и межгосударственные кооперативные связи промышленных предприятий;
- ☞ организует работы по отраслевой стандартизации продукции и т.д.

Министерство топлива и энергетики РФ (Минтопэнерго России) на основе федерального закона “О естественных монополиях” осуществляет руководство топливно-энергетического комплексом Российской Федерации. Оно также призвано координировать деятельность предприятий и организаций электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, газификации, газоснабжения и газового хозяйства, систем нефтепродуктообеспечения и магистральных нефте-, газо- и нефтепродуктопроводов. Это особенно важно, так как в рамках топливно-энергетического комплекса сегодня действуют крупнейшие производственные объединения (акционерные общества) типа “Газпром”, “Транснефть”, “Транснефтепродукт”, “Роснефть”, “Росуголь”, “ЕЭС России” и т.п.

Положение о Минтопэнерго утверждено Правительством РФ 27 января 1996 года. В соответствии с ним министерство осуществляет свою работу в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ в целях согласования интересов топливно-энергетических отраслей и регионов. Минтопэнерго России:

- ☞ осуществляет государственную энергетическую политику;
- ☞ обеспечивает потребности народного хозяйства и населения в различных видах энергии, их использование и сбережение во всех сферах потребления;
- ☞ обеспечивает эффективное функционирование топливно-энергетического комплекса, организует разработку основных направлений его развития;

- ☞ участвует в реализации отраслевых программ демонополизации;
- ☞ осуществляет государственное регулирование деятельности предприятий ТЭК путем разработки нормативных актов, стандартов, норм и правил в сфере эксплуатации, ремонта и строительства предприятий комплекса;
- ☞ решает совместно с органами государственной власти и управления субъектов РФ, органами местного самоуправления вопросы размещения крупных предприятий топливно-энергетического комплекса.

К его функциям относится разработка и проведение государственной политики при проектировании и сооружении предприятий топливно-энергетического комплекса; обеспечение государственного энергетического надзора, государственного контроля и надзора за рациональным использованием нефти, газа и продуктов их переработки, за качеством торфа, а также государственного надзора за объектами топливно-энергетического комплекса в части обеспечения безопасности мореплавания, подводно-технических работ, эксплуатации гидротехнических сооружений и предупреждения загрязнения водной среды нефтью.

Минтопэнерго России призвано обеспечивать соблюдение требований охраны недр и других природных богатств при осуществлении предприятиями комплекса хозяйственной деятельности, а также повышение экологической безопасности действующих предприятий, вновь вводимых и реконструируемых предприятий. Оно участвует в процессе лицензирования порядка, сроков и условий освоения месторождений нефти, газа и угля, контролирует выполнение условий разработки месторождений по действующим лицензиям, разрабатывает предложения по формированию тарифов, цен на топливно-энергетические ресурсы и другую продукцию отраслей комплекса.

Минтопэнерго осуществляет государственное регулирование развития и использования сырьевой базы комплекса; разрабатывает и утверждает обязательные для всех потребителей энергетических ресурсов правила их технической эксплуатации; участвует в государственной экспертизе запасов месторождений нефти, природного газа, газового конденсата и угля; создает подразделения ведомственной военизированной охраны и т.д. Кроме того. Это министерство координирует деятельность отраслевых предприятий (акционерных обществ) и совместно с ними определяет порядок управления системами энергопродуктопроводов и федеральной энергетической системой. В структуре аппарата Минтопэнерго России функционируют департаменты:

- ☞ угольной промышленности;
- ☞ нефтяной промышленности;
- ☞ электроэнергетики;
- ☞ нефтепереработки;
- ☞ машиностроения для топливно-энергетического комплекса;
- ☞ энергоресурсосбережения;
- ☞ нефтепродуктообеспечения и топлива.

В качестве федерального органа исполнительной власти действует также **Федеральная энергетическая комиссия РФ** (ФЭК России), основной задачей которой является регулирование деятельности естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, а также государственное регулирование цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию, регулирование и контроль в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, транспортировки газа по трубопроводам, услуг по передаче электрической и тепловой энергии, включая ценовое регулирование на федеральном оптовом рынке электрической энергии и оптовых цен на природный газ, осуществление контроля за соблюдением действующего законодательства. Решения и предписания ФЭК обязательны для органов исполни-

тельной власти, а также организаций независимо от форм собственности и подчиненности.

Министерство РФ по атомной энергии проводит государственную политику в области разработки, производства и утилизации ядерных зарядов и боеприпасов в атомной энергетике, осуществляет государственное управление использованием атомной энергии, несет ответственность за состояние и развитие ядерного оружейного и энергетического комплексов Российской Федерации, обеспечивает безопасность предприятий и организаций ядерного комплекса, управляет деятельностью предприятий и организаций этого комплекса и т.д.

Отдельными отраслями промышленного производства руководят иные органы федеральной исполнительной власти и их территориальные подразделения. Так, государственные предприятия промышленности строительных материалов находятся в ведении **Государственного комитета РФ по жилищной и строительной политике**, который координирует и регулирует их деятельность, участвует в их приватизации, содействует созданию рынка строительных материалов, совершенствует экономические методы управления подведомственными предприятиями, участвует в их создании, реорганизации и ликвидации, утверждает их уставы, назначает руководителей и т.д.

Ряд управленческих функций и полномочий в отношении объектов промышленности осуществляет **Государственный комитет РФ по управлению государственным имуществом**. В соответствии с Положением, утвержденным Правительством РФ 4 декабря 1995 года, он управляет и распоряжается объектами федеральной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом, принимает по этим вопросам нормативные акты, назначает представителей государства в органы управления акционерных обществ, акции которых закреплены в федеральной собственности, утверждает уставы федеральных унитарных предприятий и т.п. Однако в основном этот орган призван обеспечивать проведение государственной политики в области приватизации государственных и муниципальных предприятий.

Государственный контроль (надзор) в управлении промышленностью. Все органы исполнительной власти общей, межотраслевой и отраслевой компетенции в различных формах и по различным направлениям реализуют принадлежащие им контрольные и надзорные функции и полномочия. Одновременно в системе государственного управления промышленностью существуют специфические организационно-правовые формы контроля (надзора).

Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России) осуществляется в сфере промышленной безопасности, а также при реализации специальных разрешительных, надзорных и контрольных функций в соответствии с Положением, утвержденным Правительством РФ 18 февраля 1993 года. Его функции связаны с осуществлением государственного надзора за соблюдением требований по безопасному ведению работ в промышленности, устройству и безопасной эксплуатации оборудования. Госгортехнадзор устанавливает требования (правила и нормы) по безопасному ведению работ; осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности, связанных с повышенной опасностью промышленных производств и работ.

Кроме того, Госгортехнадзор осуществляет государственный надзор в угольной, горнорудной и нерудной, металлургической, нефте- и газодобывающей, оборонной промышленности (например, за проектированием, строительством и безопасной эксплуатацией продуктопроводов), а также выдает лицензии на отдельные виды работ, связанные с повышенной опасностью промышленных производств. Ему предоставлены полномочия:

☞ проведение беспрепятственной проверки подконтрольных предприятий;

- ☞ дача обязательных для руководителей предприятий предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о приостановке работ, ведущихся с нарушением правил и норм безопасности;
- ☞ привлечение должностных лиц к административной ответственности;
- ☞ внесение обязательных представлений руководителям промышленных предприятий об освобождении от должности лиц, систематически нарушающих правила и нормы по безопасности работ.

Постановления Госгортехнадзора по вопросам его компетенции обязательны для исполнения объединениями и предприятиями. Свои функции и полномочия Госгортехнадзор реализует непосредственно или через образуемые региональные подразделения (округа и управления).

Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор России) – орган государственного управления, осуществляющий государственное регулирование и надзор за безопасностью производства, обращения и использования в мирных и оборонных целях атомной энергии, радиоактивных веществ и изделий с целью обеспечения безопасности персонала ядерно- или радиационно-опасных объектов и населения, защиты окружающей среды в Российской Федерации, подчиненный непосредственно Президенту РФ. Госатомнадзор России:

- ☞ устанавливает правила и нормы в области ядерной и радиационной безопасности;
- ☞ осуществляет надзор в сфере производства, обращения и использования атомной энергии, ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий при разработке, изготовлении, испытании, транспортировке, хранении и ликвидации ядерного оружия;
- ☞ проводит экспертизу безопасности ядерно- и радиационно-опасных объектов и производств;
- ☞ выдает лицензии на виды деятельности, связанные с использованием ядерно- и радиационно-опасных веществ и материалов;
- ☞ осуществляет государственную регистрацию поднадзорных объектов;
- ☞ инспектирует состояние ядерной и радиационной безопасности;
- ☞ выдает обязательные предписания об устранении нарушений правил и норм ядерной и радиационной безопасности, условий действия лицензий;
- ☞ приостанавливает работы, проводимые с нарушениями правил и требований, изымает лицензии;
- ☞ запрещает применение изделий и материалов, не обеспечивающих ядерную и радиационную безопасность и т.д.

Госатомнадзор имеет свои территориальные (региональные) подразделения – округа и инспекции. Свою деятельность он осуществляет во взаимодействии с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ).

Государственный энергетический надзор РФ осуществляет контроль за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и теплоиспользующих установок потребителей электрической и тепловой энергии, рациональным использованием энергии на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности. Органы энергетического надзора входят в систему Минтопэнерго России. Они включают Главное управление надзора (Главгоскомэнергонадзор) и территориальные подразделения (управления или отделы). Положение о Государственном энергетическом надзоре утверждено Правительством РФ 12 мая 1993 года.

Органы государственного энергетического надзора, систему которых возглавляет Главный государственный инспектор (начальник Главного управления Минтопэнерго

России), контролируют соблюдение обязательных для всех потребителей электроэнергии и тепла правил технической эксплуатации энергетических установок и техники безопасности, а также проведение мероприятий по сбережению энергии. При осуществлении государственного энергетического надзора государственные инспектора вправе:

- ☞ давать обязательные для потребителей энергии предписания о ликвидации нарушений правил и нормативных актов;
- ☞ требовать от руководителей предприятий, организаций и учреждений немедленного отключения электрических и теплоиспользующих установок при обнаружении нарушений, которые могут привести к аварии, пожару или представлять опасность для человека;
- ☞ давать обязательные указания об отстранении от работы нарушителей правил и т.д.

Разумеется, эти контрольно-надзорные органы реализуют свои полномочия не только в промышленной сфере, но для них она наиболее существенна. Об этом же может свидетельствовать пример с **Государственным комитетом РФ по стандартизации, метрологии и сертификации** (Госстандарт России), положение о котором Правительство РФ утвердило 11 июля 1994 года. Госстандарт осуществляет государственное управление стандартизацией, государственное регулирование и межотраслевую координацию деятельности промышленных предприятий в сфере сертификации (удостоверение качества продукции):

- ☞ организует и проводит работы по обязательной сертификации промышленной продукции;
- ☞ осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований государственных стандартов, правил метрологии (единство средств измерения);
- ☞ осуществляет государственный метрологический контроль (надзор), проводит проверку и государственные испытания средств измерения.

При этом он вправе направлять предписания об устранении нарушений обязательных стандартов, о снятии с производства, прекращении выпуска и реализации товаров, изготовленных с нарушением стандартов, а также об отзыве их от потребителя. Председатель Госстандарта России является Главным государственным инспектором РФ по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений.

Государственный антимонопольный комитет РФ контролирует соблюдение антимонопольных требований при создании, реорганизации и ликвидации промышленных объединений и предприятий; **Госкомимущество России** контролирует реализацию государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий, поступление в федеральный бюджет средств от приватизации, использование по назначению и сохранность объектов федеральной собственности и т.д. Следует также отметить большое значение государственного контроля (надзора) в сфере промышленности, осуществляемого природоохранными органами.

При осуществлении функций государственного контроля (надзора) в сфере промышленного производства органы Госгортехнадзора, Госатомнадзора и др. в соответствии с Кодексом РФ “об административных правонарушениях” уполномочены на рассмотрение дел и наложение административных взысканий за нарушения, к которым относится:

- ☞ нарушение правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ в отраслях промышленности (ст. 88),
- ☞ по хранению, использованию и учету взрывчатых материалов и отраслях промышленности (ст. 89),
- ☞ расточительное расходование электрической и тепловой энергии (ст. 90) и т.п.

Штрафные санкции налагаются на виновных должностными лицами территориальных и местных инспекций, начальниками управлений округов.

Хозяйствующие субъекты в промышленности законодательством Российской Федерации подразделяются на две основные категории: казенные предприятия и акционерные общества. Существуют и частные предприятия, находящиеся в индивидуальном владении, но их количество чрезвычайно мало. В качестве казенных предприятий государство сохранило за собой собственность в стратегически важных отраслях промышленного производства.

Казенные заводы (фабрики, хозяйства) создаются в соответствии с Указом Президента РФ от 23 мая 1994 года “О реформе государственных предприятий” на базе ликвидируемых федеральных государственных предприятий. Правительство РФ 12 августа 1994 года утвердило Типовой устав казенного завода. Казенный завод находится в ведении соответствующего федерального органа исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование деятельности в отрасли. Такой орган утверждает индивидуальный устав подведомственного казенного завода, назначает на должность его руководителя и принимает решение об осуществлении заводом самостоятельной хозяйственной деятельности.

По этому поводу издается приказ (распоряжение), определяющий конкретные виды товаров (работ, услуг), на производство и реализацию которых распространяется решение. Типовой устав казенного завода определяет:

- ☞ цели и предмет деятельности завода;
- ☞ имущество завода, являющееся федеральной собственностью;
- ☞ основы организации его деятельности;
- ☞ систему управления заводом (назначаемый уполномоченным органом директор и его заместители, назначаемые по согласованию с утвердившим устав органом);
- ☞ основы учета, отчетности и контроля за деятельностью казенного завода;
- ☞ процедуру ликвидации и реорганизации завода (по решению Правительства РФ).

Наряду с промышленными предприятиями и объединениями государственного характера (число их сейчас незначительно) - как, например, Российской государственной корпорации по производству лесобумажной продукции, действует широкая сеть акционерных обществ. В 1993 году Правительство РФ учредило Российское акционерное общество (РАО) “Газпром” и утвердило его устав, в котором раскрывались особенности такого рода объединений. В настоящее время действует федеральный закон от 26 декабря 1995 года “Об акционерных обществах”.

Акционерные общества – коммерческие организации открытого или закрытого типа. Учредительным документом акционерного общества является его устав. Общество подлежит государственной регистрации. Законодательством РФ практически не определяются формы влияния государства на деятельность акционерных обществ, что создает впечатление об их полной автономии, что неверно.

Государственный надзор за деятельностью промышленных предприятий осуществляется органами исполнительной власти и их представителями по вопросам финансов, экологии и т.п. Иначе говоря, во всех случаях, когда устанавливаются правила, обязательные для хозяйствующих субъектов любой формы собственности. Не определена в законе и ответственность акционерных обществ перед государством. О конкретных целях, задачах и предметах деятельности акционерных обществ можно судить на примере РАО “Газпром”, которое на договорной основе:

- ☞ обеспечивает снабжение потребителей газом, газовым конденсатом, продуктами переработки нефти;

- ☞ обеспечивает поставки газа за пределы России по межгосударственным и межправительственным соглашениям;
- ☞ строит и финансирует газопроводы-отводы высокого давления;
- ☞ получает лицензии на разведку и разработку месторождений, а также на экспорт продукции;
- ☞ контролирует функционирование единой системы газоснабжения и т.д.

Правительство РФ оказывает определенное воздействие на акционерные общества. Так, было принято постановление “О государственной поддержке акционерного общества “Торьковский автомобильный завод”; для представления интересов государства по принадлежащим государству пакетам акций в РАО “ЕЭС России” оно назначило своих представителей; принято специальное постановление “О мерах по обеспечению государственного управления закрепленной в федеральной собственности акциями РАО “ЕЭС России”, которым была образована коллегия представителей государства, предложившая круг вопросов для повестки ближайшего собрания акционеров; принимаются решения об утверждении уставов акционерных обществ (например, открытого АО “Нефтяная компания “Роснефть”) и т.п.

Очень актуальной в последнее время стала проблема несостоятельности промышленных предприятий. Для решения такого рода вопросов образована **Федеральная служба России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению**. Основная цель этого органа – создание организационных, экономических и иных условий реализации актов о несостоятельности государственных предприятий. Управление проводит государственную политику, направленную на предотвращение несостоятельности предприятий; представляет интересы государства при решении вопросов, связанных с возбуждением производства по делам о несостоятельности; оказывает помощь предприятиям, имеющим признаки несостоятельности.

Эта федеральная служба выступает уполномоченным представителем собственника государственного предприятия; принимает решение о направлении предприятием-должником заявления в арбитражный суд о возбуждении производства по делу о несостоятельности; участвует в приватизации неплатежеспособных государственных предприятий; осуществляет руководство своими территориальными органами и т.п. Федеральная служба по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению вправе принимать решения о необходимости санации (недопущения банкротства) предприятий; участвовать в осуществлении контроля за использованием средств на поддержку предприятий; издавать обязательные для исполнения акты по вопросам, отнесенным к ее ведению и т.п.

Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 года “О мерах по реализации законодательных актов о несостоятельности (банкротстве) предприятий” определено, что Федеральная служба представляет интересы собственника при решении вопросов о несостоятельности в отношении федеральных государственных предприятий, а также предприятий и организаций, в капитале которых имеется доля (вклад) Российской Федерации. На нее также возложено рассмотрение финансового состояния предприятий и принятие решения о проведении обязательной приватизации федеральных государственных предприятий, являющихся неплатежеспособными; принятие обязательного для предприятия-должника решения о внесении им в арбитражный суд заявления о возбуждении производства по делу о несостоятельности.

В случае неподачи такого заявления предприятием, Федеральная служба сама обращается в арбитражный суд с ходатайством о признании предприятия-должника банкротом. Кроме того, она определяет условия участия уполномоченных государственных

органов в проведении санации предприятия-должника, вносит в арбитражный суд заявление об открытии конкурсного производства.

Управление промышленностью в Омской области. На федеральном уровне государственное регулирование в сфере промышленного производства Омской области, как уже говорилось выше, осуществляется территориальными подразделениями федеральных органов. Практически все они представлены на территории области³³. Часть из этих органов делегировали свои функции подразделениям Администрации Омской области. Вместе с тем, Администрация Омской области и на региональном уровне достаточно активно проводит государственное регулирование в сфере промышленного производства. Одна из причин этого заключается в том, что именно промышленные предприятия формируют большую часть областного и местного бюджетов. Эта деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- ☞ разработка региональных программ и проектов развития промышленного производства;
- ☞ предоставление налоговых льгот и гарантий инвесторам, вкладывающим средства в развитие промышленного производства;
- ☞ содействие развитию внешнеэкономических связей омских предприятий и представление продукции омских предприятий за рубежом;
- ☞ размещение регионального заказа на продукцию омских промышленных предприятий;
- ☞ долевое участие в развитии на территории области рыночной инфраструктуры (строительство международного аэропорта, газификация и др.).

Для решения текущих задач по управлению и развитию промышленного производства в Администрации Омской области создан целый ряд комитетов: Экономический комитет, Комитет по промышленности, Комитет по газификации, Комитет по внешнеэкономической деятельности и т.д. При этом функции, связанные с надзором и контролем в сфере промышленного производства, концентрируются в территориальных подразделениях федеральных структур. Тогда как функции, связанные с непосредственным стимулированием и развитием промышленности, делегированы федеральным центром на региональный уровень.

§ 7. Процедура банкротства предприятий

Проведение государственной политики по предупреждению банкротств и реализацию процедур банкротства осуществляет государственный орган по делам о банкротстве и финансовому оздоровлению, который:

- ☞ утверждает требования к физическим лицам, осуществляющим деятельность в качестве арбитражных управляющих;
- ☞ проводит лицензирование деятельности граждан в качестве арбитражных управляющих и организует систему подготовки арбитражных управляющих;
- ☞ обеспечивает реализацию процедуры банкротства отсутствующего должника;
- ☞ способствует созданию организационных, экономических и иных условий, необходимых для реализации процедур банкротства;
- ☞ ведет учет и анализ платежеспособности крупных, а также экономически или социально значимых организаций;

³³ На территории Омской области действует около 20 территориальных подразделений федеральных органов, так или иначе влияющих на промышленное производство.

- ☞ подготавливает по запросу суда общей юрисдикции, арбитражного суда, прокуратуры или иного уполномоченного органа заключение о наличии признаков фиктивного или преднамеренного банкротства;
- ☞ издает в пределах своей компетенции обязательные разъяснения по вопросам реализации процедур банкротства.

Государственный орган по делам о банкротстве и финансовому оздоровлению вправе в целях реализации положений создать специализированный фонд. Положение о специализированном фонде утверждается Правительством РФ.

Процедура банкротства в Российской Федерации распространяется на все юридические лица, являющиеся коммерческими организациями (за исключением казенных предприятий), на некоммерческие организации, действующие в форме потребительского кооператива, благотворительного или иного фонда. Юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования по денежным обязательствам, если обязательства не исполнены им в течение 3 месяцев после наступления даты их исполнения. Заявление о признании должника банкротом в связи с неуплатой обязательных платежей может быть подано в арбитражный суд налоговым и иным уполномоченным органом, в том числе Пенсионным фондом РФ, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Фондом социального страхования РФ, Государственным фондом занятости населения РФ.

Дело о банкротстве возбуждается арбитражным судом, если требования к должнику - юридическому лицу составляют не менее 500, а к должнику-гражданину - не менее 100 минимальных размеров оплаты труда. Правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом в связи с неисполнением денежных обязательств обладают должник, кредитор и прокурор. Правом на обращение в связи с неисполнением обязанности по уплате обязательных платежей обладают должник, прокурор, налоговые органы и органы государственной власти и местного самоуправления.

Юридическое лицо обращается в арбитражный суд с заявлением о признании себя банкротом на основании решения органа, уполномоченного учредительными документами на принятие решения о ликвидации, либо решения органа, уполномоченного собственником имущества должника - унитарного предприятия. Заявление должника подается в арбитражный суд при наличии имущества, достаточного для покрытия судебных расходов. Руководитель должника или индивидуальный предприниматель обязан обратиться в арбитражный суд:

- ☞ если удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения денежных обязательств в полном объеме перед другими кредиторами;
- ☞ если органом должника, уполномоченным учредительными документами на принятие решения о ликвидации, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника;
- ☞ если органом, уполномоченным собственником имущества должника - унитарного предприятия, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника.

Меры по обеспечению требований кредиторов действуют до введения внешнего управления, или до момента признания должника банкротом и открытия конкурсного производства, или до момента утверждения арбитражным судом мирового соглашения, или до отказа арбитражным судом в признании должника банкротом. Решение арбитражного суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства принимается при установлении признаков банкротства должника при отсутствии

оснований для введения внешнего управления. Решение арбитражного суда об отказе в признании должника банкротом принимается в случаях:

- ☞ отсутствия признаков банкротства;
- ☞ удовлетворения заявленных требований кредиторов;
- ☞ установления фиктивного банкротства.

При отказе арбитражного суда признать должника банкротом в связи с отсутствием признаков банкротства, расходы погашают кредиторы, обратившиеся в арбитражный суд пропорционально их требованиям. Если имеются доказательства, свидетельствующие о наличии у должника достаточного ликвидного имущества, арбитражный суд вправе отложить рассмотрение дела о банкротстве, предложив должнику погасить требования кредиторов. Все судебные расходы, а также расходы на выплату вознаграждения арбитражным управляющим возмещаются за счет имущества должника вне очереди. Мировым соглашением может быть предусмотрен иной порядок распределения расходов.

Определение арбитражного суда о принятии заявления о признании должника банкротом направляется в банки и иные кредитные организации, с которыми должник имеет договор банковского счета, а также в суд общей юрисдикции, главному судебному приставу по месту нахождения должника, в налоговые и иные уполномоченные органы. С момента принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом на предприятии вводится **внешнее наблюдение**. Введение наблюдения не является основанием для отстранения руководителя и иных органов управления должника. При этом органы управления должника не вправе принимать решения:

- ☞ о реорганизации и ликвидации предприятия;
- ☞ о создании или об участии в иных юридических лицах;
- ☞ о создании филиалов и представительств;
- ☞ о выплате дивидендов;
- ☞ о размещении должником эмиссионных ценных бумаг;
- ☞ о выходе из состава участников должника - юридического лица и приобретении у акционеров ранее выпущенных акций.

Арбитражный суд вправе отстранить руководителя должника от должности, если им не принимаются меры по сохранности имущества, чинятся препятствия временному управляющему или допускаются иные нарушения законодательства РФ. В этих случаях исполнение его обязанностей возлагается на временного управляющего. С момента введения наблюдения аресты имущества должника и иные ограничения по распоряжению имуществом могут налагаться только в рамках процесса о банкротстве.

Арбитражным управляющим (временным управляющим, внешним управляющим, конкурсным управляющим) может быть назначено физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, обладающее специальными знаниями и не являющееся заинтересованным лицом в отношении должника и кредиторов. Арбитражные управляющие действуют на основании лицензии государственного органа РФ по делам о банкротстве и финансовому оздоровлению.

Временный управляющий назначается арбитражным судом из кандидатур, предложенных кредиторами или из числа лиц, зарегистрированных в арбитражном суде в качестве арбитражных управляющих. Временный управляющий действует до введения внешнего управления или до принятия решения о признании должника банкротом и открытия конкурсного производства, или до утверждения арбитражным судом мирового соглашения, или до принятия арбитражным судом решения об отказе в признании должника банкротом. Временный управляющий вправе:

- ☞ предъявлять в арбитражный суд требования о признании недействительными сделок, заключенных или исполненных должником с нарушением законодательства РФ;
 - ☞ обращаться в арбитражный суд с ходатайством о дополнительных мерах по обеспечению сохранности имущества должника, в том числе о запрете передачи ценных бумаг, валютных ценностей и иного имущества на хранение третьим лицам, а также об отмене таких мер;
 - ☞ обращаться в арбитражный суд с ходатайством об отстранении руководителя должника от должности;
 - ☞ получать любую информацию и документы о деятельности должника.
- Временный управляющий обязан:
- ☞ принимать меры по обеспечению сохранности имущества должника;
 - ☞ проводить анализ финансового состояния должника;
 - ☞ определять наличие признаков фиктивного или преднамеренного банкротства;
 - ☞ устанавливать кредиторов должника и определять размеры их требований, уведомлять кредиторов о возбуждении дела о банкротстве;
 - ☞ созывать первое собрание кредиторов.

По окончании наблюдения временный управляющий представляет в арбитражный суд отчет о своей деятельности, сведения о финансовом состоянии должника и предложения о восстановлении платежеспособности должника.

Временный управляющий определяет дату проведения первого собрания кредиторов и уведомляет об этом всех выявленных кредиторов. Первое собрание кредиторов проводится не позднее 10 дней до заседания арбитражного суда. Участниками первого собрания кредиторов с правом голоса являются кредиторы, а также налоговые и иные уполномоченные органы:

- ☞ требования которых признаны установленными в бесспорном порядке;
- ☞ размер требований которых установлен арбитражным судом в связи с возражениями должника по требованиям кредиторов до проведения первого собрания кредиторов.

В первом собрании кредиторов принимают участие без права голоса временный управляющий, руководитель должника и представитель работников должника. К компетенции первого собрания кредиторов относятся:

- 1) принятие решения о введении внешнего управления и об обращении в арбитражный суд с соответствующим ходатайством;
- 2) принятие решения об обращении в арбитражный суд с ходатайством о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 3) определение количественного состава комитета кредиторов, избрание его членов.

Внешнее управление. Решение о введении внешнего управления содержит срок внешнего управления и кандидатуру внешнего управляющего. Арбитражный суд на основании решения первого собрания кредиторов принимает решение о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства, или выносит определение о введении внешнего управления или утверждает мировое соглашение.

Если первым собранием кредиторов не принято никакого решения, то арбитражный суд принимает решение о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства. Если первым собранием кредиторов принято решение об обращении в арбитражный суд с ходатайством о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства, арбитражный суд вправе вынести определение о введении внешнего управления в случаях:

- ☞ если имеются основания полагать, что решение первого собрания кредиторов принято в ущерб большинству кредиторов и существует реальная возможность восстановления платежеспособности должника;
- ☞ если после проведения первого собрания кредиторов появились обстоятельства, дающие основания полагать, что платежеспособность должника может быть восстановлена.

Определение арбитражного суда о введении внешнего управления подлежит немедленному исполнению. Внешнее управление вводится на срок не более 12 месяцев, который может быть продлен еще на 6 месяцев. После введения внешнего управления:

- ☞ руководитель должника отстраняется от должности, а управление делами должника возлагается на внешнего управляющего;
- ☞ прекращаются полномочия органов управления должника и собственника имущества должника - унитарного предприятия;
- ☞ прекращаются ранее принятые меры по обеспечению требований кредиторов;
- ☞ аресты имущества и иные ограничения по распоряжению имуществом должника накладываются только в рамках процесса о банкротстве;
- ☞ вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам и обязательным платежам должника.

По окончании внешнего управления неустойки (штрафы, пеня), а также суммы причиненных убытков, могут быть предъявлены к уплате в размерах, существовавших на момент введения внешнего управления. Однако в течение срока действия моратория на погашение денежных обязательств и обязательных платежей:

- ☞ не допускается взыскание долгов в бесспорном (безакцептном) порядке;
- ☞ приостанавливается исполнение имущественных взысканий, за исключением задолженности по заработной плате, выплат по авторским договорам, алиментов, а также возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью граждан и морального вреда;
- ☞ не начисляются неустойки (штрафы, пеня) и иные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств и обязательных платежей, а также подлежащие уплате проценты.

Мораторий на удовлетворение требований кредиторов распространяется на требования о возмещении убытков, вызванных отказом внешнего управляющего от исполнения договоров должника. Эти правила не применяются к обязательствам и обязательным платежам, срок исполнения которых наступил после введения внешнего управления.

Внешний управляющий назначается арбитражным судом в месячный срок с момента введения внешнего управления. До назначения внешнего управляющего его полномочия осуществляются временным управляющим. Определение о назначении внешнего управляющего подлежит немедленному исполнению и может быть впоследствии обжаловано. Внешний управляющий осуществляет следующие функции:

- ☞ принимает имущество должника и проводит его инвентаризацию;
- ☞ открывает специальный счет для проведения внешнего управления и расчетов с кредиторами;
- ☞ разрабатывает и представляет собранию кредиторов план внешнего управления;
- ☞ ведет бухгалтерский, финансовый, статистический учет и отчетность;
- ☞ заявляет возражения по предъявленным требованиям кредиторов;
- ☞ принимает меры по взысканию задолженности перед должником;
- ☞ рассматривает требования кредиторов;
- ☞ ведет реестр требований кредиторов;

☞ представляет собранию кредиторов отчет по итогам реализации плана внешнего управления.

Крупные сделки заключаются внешним управляющим только с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов, если иное не предусмотрено планом внешнего управления. К крупным сделкам относятся сделки, влекущие распоряжение имуществом, балансовая стоимость которого превышает 20% балансовой стоимости активов должника. Это относится и к сделкам, стороной которых являются заинтересованные лица в отношении внешнего управляющего или конкурсного кредитора.

Внешний управляющий в трехмесячный срок с момента введения внешнего управления вправе отказаться от исполнения договоров должника. Отказ от исполнения договоров должника может быть заявлен только в отношении неисполненных договоров:

- ☞ если исполнение договора повлечет убытки для должника;
- ☞ если договор является долгосрочным (заключен на срок более года) либо рассчитан на долгосрочную перспективу;
- ☞ если договор препятствует восстановлению платежеспособности должника.

Контрагент должника вправе потребовать от должника возмещения ущерба, вызванного отказом от исполнения договора. Эти положения не применяются в отношении договоров, заключенных в ходе наблюдения с согласия арбитражного управляющего.

В целях удовлетворения требований кредиторов план внешнего управления может предусматривать продажу предприятия должника. При продаже предприятия отчуждаются все виды имущества, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, а также фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания и другие исключительные права. При этом все трудовые договоры сохраняют силу, а права и обязанности работодателя переходят к покупателю предприятия.

Сумма, вырученная от продажи предприятия, включается в состав имущества должника. Продажа предприятия производится путем проведения открытых торгов, если иное не предусмотрено планом внешнего управления. Внешний управляющий выступает в качестве организатора торгов или привлекает для этих целей специализированную организацию с оплатой услуг за счет имущества должника.

По истечении срока внешнего управления внешний управляющий представляет отчет, по результатам рассмотрения которого собрание кредиторов принимает одно из следующих решений:

- ☞ о прекращении внешнего управления в связи с восстановлением платежеспособности должника и переходе к расчетам с кредиторами;
- ☞ об обращении в арбитражный суд с ходатайством о продлении установленного срока внешнего управления;
- ☞ об обращении в арбитражный суд с ходатайством о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства;
- ☞ о заключении мирового соглашения.

В случае если собрание кредиторов не приняло ни одно из решений, арбитражный суд принимает решение о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства. При наличии ходатайства собрания кредиторов о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства, а также в случае отказа арбитражного суда в утверждении отчета внешнего управляющего либо непредставления отчета в месячный срок с момента окончания внешнего управления арбитражный суд может принять решение о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства.

К отчету внешнего управляющего прилагается реестр требований кредиторов и жалобы кредиторов, голосовавших против принятого решения или не участвовавших в голосовании. При установлении обоснованности жалоб кредиторов или отсутствии признаков восстановления платежеспособности должника, арбитражный суд отказывает в утверждении отчета внешнего управляющего.

Если собрание кредиторов приняло решение о прекращении внешнего управления в связи с восстановлением платежеспособности должника, отчет внешнего управляющего утверждается арбитражным судом, что является основанием для прекращения производства по делу о банкротстве. Арбитражный суд выносит определение об утверждении отчета внешнего управляющего и устанавливает срок окончания расчетов с кредиторами (не более 6 месяцев). Если в установленный арбитражным судом срок не произведены расчеты с кредиторами, арбитражный суд принимает решение о признании должника банкротом.

Конкурсное производство. Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет открытие конкурсного производства. Срок конкурсного производства не может превышать 1 год. Арбитражный суд вправе продлить этот срок еще на 6 месяцев. С момента принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства:

- ☞ срок исполнения всех денежных обязательств должника, а также отсроченных обязательных платежей должника считается наступившим;
- ☞ прекращается начисление неустоек (штрафов, пени), процентов и иных экономических санкций по всем видам задолженности;
- ☞ сведения о финансовом состоянии должника прекращают относиться к коммерческой тайне;
- ☞ совершение сделок, связанных с продажей имущества должника либо влекущих передачу имущества третьим лицам, допускается в установленном законодательством РФ порядке;
- ☞ снимаются ранее наложенные аресты и иные ограничения по распоряжению имуществом, а наложение новых арестов и иных ограничений не допускается;
- ☞ все требования к должнику могут быть предъявлены только в рамках конкурсного производства.

При принятии решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства арбитражный суд назначает конкурсного управляющего. **Конкурсный управляющий** действует до завершения конкурсного производства. С момента назначения конкурсного управляющего к нему переходят все полномочия по управлению делами и имуществом должника. В случае если решение об открытии конкурсного производства принимается по окончании наблюдения, после назначения конкурсного управляющего полномочия органов управления должника и собственника его имущества прекращаются. Органы управления должника обеспечивают передачу бухгалтерской и иной документации, печатей и штампов, материальных и иных ценностей конкурсному управляющему, который осуществляет следующие функции:

- ☞ принимает в ведение имущество должника, проводит инвентаризацию и оценку имущества и обеспечивает его сохранность;
- ☞ анализирует финансовое состояние должника;
- ☞ предъявляет требования о взыскании задолженности перед должником к третьим лицам;
- ☞ уведомляет работников должника о предстоящем увольнении в соответствии с законодательством РФ о труде;
- ☞ заявляет возражения по предъявленным требованиям кредиторов;

- ☞ заявляет отказ от исполнения договоров должника;
- ☞ принимает меры, направленные на поиск, выявление и возврат имущества должника, находящегося у третьих лиц;
- ☞ передает на хранение документы, подлежащие обязательному хранению.

Размер требований кредиторов определяется исходя из разницы между суммой требований и конкурсной массой. Взысканные суммы используются только на удовлетворение требований кредиторов. Вне очереди покрываются судебные расходы, расходы, связанные с выплатой вознаграждения арбитражным управляющим, текущие коммунальные и эксплуатационные платежи, а также требования кредиторов по обязательствам, возникшим в ходе наблюдения, внешнего управления и конкурсного производства. Очередность удовлетворения требований кредиторов:

- 1) возмещение вреда жизни и здоровью граждан путем капитализации соответствующих повременных платежей;
- 2) расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда, а также вознаграждения по авторским договорам;
- 3) требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника;
- 4) требования по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;
- 5) расчеты с другими кредиторами.

Банкротство градообразующих организаций. Градообразующими организациями признаются юридические лица, численность работников которых с учетом членов их семей составляет не менее 50% численности населения населенного пункта. Эти правила применяются также к организациям, численность работников которых превышает 5000 человек.

Внешнее управление градообразующей организацией может быть продлено арбитражным судом на срок не более 1 года по ходатайству органа местного самоуправления. Основанием для продления внешнего управления градообразующей организацией может служить план ее финансового оздоровления, который может предусматривать инвестирование в производство, трудоустройство работников, создание новых рабочих мест и иные способы восстановления платежеспособности.

По ходатайству органа местного самоуправления, органов исполнительной власти Российской Федерации или субъекта РФ срок внешнего управления градообразующей организацией может быть продлен до 10 лет. В ходе внешнего управления может быть осуществлена продажа предприятия. При наличии ходатайства органа местного самоуправления, органов исполнительной власти Российской Федерации или субъекта РФ продажа предприятия производится путем проведения конкурса, обязательными условиями которого является:

- ☞ сохранение рабочих мест для не менее 70% работников, занятых на предприятии;
- ☞ обязанность покупателя в случае изменения профиля деятельности предприятия переобучить или трудоустроить работников.

Если ходатайство не было подано или предприятие не было продано на условиях конкурса, то предприятие подлежит продаже на аукционе.

Банкротство сельскохозяйственных организаций. Под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основным видом деятельности которых является производство и переработка сельскохозяйственной продукции, реализация сельскохозяйственной продукции которым дает не менее 50% общей выручки.

При продаже объектов недвижимости, используемых в целях сельскохозяйственного производства и принадлежащих сельскохозяйственной организации, признанной банкротом, преимущественное право приобретения принадлежит сельскохозяйственным

организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, расположенным в данной местности. В случае ликвидации вследствие банкротства сельскохозяйственных организаций их земельные участки могут отчуждаться или переходить к другому лицу, Российской Федерации, субъекту РФ или муниципальному образованию.

В ходе наблюдения при анализе финансового состояния учитывается сезонность сельскохозяйственного производства и зависимость от природно-климатических условий, а также возможность получения доходов по окончании сельскохозяйственных работ. Внешнее управление вводится до окончания периода сельскохозяйственных работ с учетом времени, необходимого для реализации сельскохозяйственной продукции. В случае, если в течение срока внешнего управления произошло ухудшение финансового состояния сельскохозяйственной организации в связи со стихийными бедствиями и другими неблагоприятными условиями, срок внешнего управления может быть продлен еще на 1 год.

Основанием для признания крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом является его неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам или исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. Заявление главы крестьянского (фермерского) хозяйства о банкротстве подается в арбитражный суд при наличии письменного согласия всех членов хозяйства.

Главой крестьянского (фермерского) хозяйства в двухмесячный срок с момента принятия арбитражным судом заявления о банкротстве в арбитражный суд может быть представлен план восстановления платежеспособности. В случае, если осуществление этого плана позволит погасить требования по денежным обязательствам и обязательным платежам, арбитражным судом вводится внешнее управление крестьянским (фермерским) хозяйством.

Для осуществления внешнего управления крестьянским (фермерским) хозяйством назначается внешний управляющий, который может не иметь лицензии арбитражного управляющего. Его полномочия могут осуществляться главой крестьянского (фермерского) хозяйства с согласия внешнего управляющего. О введении внешнего управления крестьянским (фермерским) хозяйством арбитражным судом выносится определение, которое может быть обжаловано. Внешнее управление вводится до окончания сельскохозяйственных работ с учетом времени, необходимого для реализации выращенной продукции и может быть досрочно прекращено арбитражным судом по заявлению внешнего управляющего или любого из кредиторов в случаях:

1. невыполнения плана восстановления платежеспособности;
2. невозможности восстановления платежеспособности.

Досрочное прекращение внешнего управления крестьянским (фермерским) хозяйством влечет признание его банкротом и открытие конкурсного производства. С этого момента государственная регистрация главы крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу.

Упрощенные процедуры банкротства. Если стоимость имущества должника недостаточна для удовлетворения требований кредиторов, то такое юридическое лицо ликвидируется в упрощенном порядке. В этом случае ликвидационная комиссия обращается в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом. Такое заявление может быть подано в арбитражный суд собственником имущества должника - унитарного предприятия, учредителем или руководителем должника.

Арбитражный суд принимает решение о признании ликвидируемого должника банкротом, открытии конкурсного производства и назначает конкурсного управляющего. Обязанности конкурсного управляющего могут возлагаться на председателя ликвидационной комиссии независимо от наличия лицензии арбитражного управляю-

щего. Кредиторы вправе предъявить свои требования к ликвидируемому должнику в месячный срок с момента публикации объявления о признании ликвидируемого должника банкротом. Нарушение указанных условий является основанием для отказа во внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении юридического лица.

Собственник имущества должника - унитарного предприятия, учредители должника, руководитель должника и председатель ликвидационной комиссии, допустившие нарушение требований законодательства несут ответственность по неудовлетворенным требованиям по денежным обязательствам и обязательным платежам. Требования кредиторов могут быть предъявлены в течение 10 лет с момента ликвидации должника.

§ 8. Финансово-промышленные объединения

Существовавшая ранее система оптовой торговли и материально-технического снабжения сегодня полностью трансформировалась. Подавляющее большинство хозяйствующих субъектов самостоятельно вышли на рынок. Хозяйствующие субъекты поставлены в условия, когда каждый самостоятельно ищет поставщиков сырья, полуфабрикатов, комплектующих изделий и потребителей своей продукции или услуг. К решению этой проблемы возможны два различных подхода - создание собственной службы снабжения и сбыта или подготовка системы договоров со специализированными структурами.

Одним из наиболее эффективных путей решения проблемы снабжения производственными ресурсами служит вхождение в состав финансово-промышленных групп, организованных по технологическому принципу. Слияние промышленных предприятий, финансовых учреждений, торговых компаний и научно-исследовательских институтов объективно ведет к повышению конкурентоспособности продукции и максимизации прибыли. Особенно важно то, что объединение капитала в условиях кризиса позволяет восстановить ранее разрушенные связи и ликвидировать взаимные неплатежи с помощью оптимизации финансовых потоков и единой производственной политики.

Основные причины объединения финансовых и промышленных структур заключаются в их стремлении к гарантированной финансовой стабильности. Промышленность ищет схему привлечения финансовых ресурсов для развития производства, а финансовые организации стремятся получить контроль над процессом использования кредитных ресурсов. Российским предприятиям сегодня жизненно необходимы инвестиции. Однако запас денег в экономике очень ограничен. Финансовым же институтам (банкам, инвестиционным фондам и т.д.) для вложения денег в производственную сферу требуется подробная информация о реальном положении предприятий и возможность активно влиять на их деятельность. Как раз организационная форма "финансово-промышленная группа" предоставляет такую возможность.

Финансово-промышленная группа (ФПГ) - объединение юридических лиц, действующих как основное и дочерние общества либо полностью или частично объединивших свои активы на основе договора для реализации программ, направленных на повышение конкурентоспособности, расширение рынков сбыта продукции и создание новых рабочих мест. Участниками ФПГ признаются юридические лица, подписавшие договор о создании ФПГ, и учрежденная ими центральная компания ФПГ либо основное и дочерние общества, образующие ФПГ. В состав ФПГ могут входить коммерческие и некоммерческие организации, в том числе и иностранные, за исключением общественных и религиозных организаций (объединений). Участие юридических лиц более чем в одной ФПГ не допускается.

Среди участников ФПГ обязательно наличие промышленных предприятий, а также банков или иных кредитных организаций. Государственные и муниципальные унитарные предприятия могут быть участниками ФПГ на условиях, определяемых собственником их имущества. Дочерние хозяйственные общества и предприятия могут входить в состав ФПГ только вместе со своим основным обществом (унитарным предприятием-учредителем). В состав участников ФПГ могут также входить инвестиционные институты, негосударственные пенсионные и иные фонды, страховые организации с целью обеспечения инвестиционного процесса (вложения денег).

Финансово-промышленные группы, среди участников которых имеются юридические лица, находящиеся под юрисдикцией государств СНГ, имеющие обособленные подразделения на их территории либо осуществляющие там капитальные вложения, регистрируются как **транснациональные ФПГ**. В случае создания транснациональной ФПГ на основе межправительственного соглашения ей присваивается статус **межгосударственной (международной) ФПГ**. Особенности создания, деятельности и ликвидации межгосударственной ФПГ устанавливаются соответствующими соглашениями. Для участников межгосударственной ФПГ национальный режим устанавливается межправительственными соглашениями. Участникам межгосударственной ФПГ на условиях, установленных Правительством РФ, могут предоставляться таможенные тарифные льготы, предусмотренные Законом РФ "О таможенном тарифе", по товарам, перемещаемым через границу в рамках деятельности ФПГ.

Совокупность юридических лиц, образующих ФПГ, приобретает статус ФПГ после решения о государственной регистрации. Постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 104 на Министерство экономики РФ возложены функции уполномоченного федерального государственного органа по государственному регулированию создания, деятельности и ликвидации ФПГ. Решение о государственной регистрации ФПГ принимается на основе экспертизы предоставленных документов полномочным государственным органом.

Порядок проведения экспертизы проектов создания ФПГ утвержден постановлением Правительства РФ от 23 мая 1994 г. № 508. По результатам рассмотрения документов ФПГ с учетом экспертных заключений полномочный государственный орган в двухмесячный срок принимает одно из следующих решений:

- ☞ об отказе в регистрации ФПГ;
- ☞ о возврате документов ФПГ на доработку;
- ☞ о регистрации ФПГ.

Государственная регистрация подтверждается выдачей свидетельства установленного образца, содержащего полное наименование ФПГ с обязательным включением слов "финансово-промышленная группа", "транснациональная финансово-промышленная группа" или "межгосударственная финансово-промышленная группа" и включением ФПГ в государственный реестр финансово-промышленных групп.

Государственный реестр финансово-промышленных групп - единый банк данных, созданный полномочным государственным органом и содержащий сведения о государственной регистрации ФПГ. Состав сведений и структура государственного реестра финансово-промышленных групп определяются Правительством РФ. Положение о порядке ведения государственного реестра финансово-промышленных групп Российской Федерации утверждено постановлением Правительства РФ от 22 мая 1996 г. № 621.

Под деятельностью ФПГ понимается деятельность участников, ведущаяся ими в соответствии с договором о создании ФПГ и/или ее организационным проектом при использовании обособленных активов. Высшим органом управления ФПГ является Совет управляющих ФПГ, включающий представителей всех ее участников. Компетенция совета управляющих ФПГ устанавливается договором о ее создании. Центральная компания ФПГ является юридическим лицом, уполномоченным на ведение дел ФПГ.

По обязательствам Центральной компании ФПГ, возникшим в результате участия в деятельности ФПГ, ее участники несут солидарную ответственность. Особенности исполнения солидарной обязанности устанавливаются договором о создании ФПГ.

Вопросы создания, деятельности и ликвидации ФПГ регламентируются нормативными правовыми актами Правительства РФ и других уполномоченных органов исполнительной власти. Государственное регулирование создания, деятельности и ликвидации ФПГ осуществляется уполномоченным на то федеральным государственным органом, функции которого являются исключительными. В настоящее время в России насчитывается более полусотни ФПГ, большинство из которых сформировано по отраслевому признаку. Ориентированы они в основном на производственную сферу и создавались в первую очередь для привлечения инвестиционных ресурсов, а не для развития самостоятельной деятельности. Возможно, поэтому они не всегда обеспечивают реальный рост производства и освоение современных форм организации труда в сравнении с отдельными предприятиями.

Государственная поддержка ФПГ. Мерами государственной поддержки деятельности ФПГ, устанавливаемыми по решению Правительства РФ, являются:

- ☞ зачет задолженности участника ФПГ, акции которого реализуются на инвестиционных торгах, в объем предусмотренных инвестиций для покупателя - центральной компании той же ФПГ;
- ☞ предоставление участникам ФПГ права самостоятельно определять сроки амортизации оборудования с направлением средств на расширение деятельности;
- ☞ передача в доверительное управление центральной компании ФПГ временно закрепленных за государством пакетов акций ее участников;
- ☞ предоставление государственных гарантий для привлечения инвестиций;
- ☞ предоставление инвестиционных кредитов и иной финансовой поддержки для реализации проектов ФПГ³⁴.

Центральным банком РФ могут быть предоставлены банкам-участникам ФПГ, осуществляющим в ней инвестиционную деятельность, льготы, предусматривающие снижение норм обязательного резервирования, изменение других нормативов в целях повышения их инвестиционной активности. Правительство РФ разрабатывает порядок предоставления мер поддержки ФПГ в соответствии с приоритетами в промышленной и социальной политике одновременно с представлением проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Не позднее 90 дней после окончания финансового года центральная компания ФПГ представляет всем участникам ФПГ, полномочному государственному органу отчет о деятельности ФПГ по форме, устанавливаемой Правительством РФ, а также публикует отчет. Отчет составляется по результатам проверки деятельности ФПГ независимым аудитором. Аудиторская проверка проводится за счет средств центральной компании ФПГ. Полномочный государственный орган также вправе один раз в год потребовать отчет о деятельности ФПГ и назначить ее аудиторскую проверку. Проверка, проводимая по инициативе полномочного государственного органа, проводится за его счет. Участники ФПГ обязаны предоставлять полномочному государственному органу любую информацию по вопросам текущей деятельности ФПГ.

По итогам годового или текущего отчета ФПГ полномочный государственный орган обязан принять меры в случаях обнаружения недостоверной информации в представленных документах, уклонения от представления необходимых документов, обнаружения в деятельности ФПГ несоответствия договору о ее создании и организационному

³⁴ Органы государственной власти субъектов РФ могут предоставлять дополнительные льготы и гарантии участникам ФПГ.

проекту, несоответствия деятельности центральной компании ФПГ ее уставу, злоупотребления предоставленными правами и мерами поддержки, нарушения законодательства РФ, законодательства субъекта РФ. В зависимости от характера и степени нарушения полномочный государственный орган может:

- ☞ предложить участникам ФПГ устранить выявленные недостатки и установить сроки их устранения;
- ☞ обратиться в Правительство РФ, соответствующий орган субъекта РФ с предложением о лишении ФПГ всех или части предоставленных ими прав или мер поддержки;
- ☞ принять меры к привлечению к ответственности, установленной законодательством РФ, лиц, виновных в его нарушении;
- ☞ обратиться в Правительство РФ с предложением о прекращении действия свидетельства о регистрации ФПГ.

Отношения, вытекающие из участия ФПГ в реализации федеральных целевых программ, регулируются законодательством РФ о федеральных целевых программах. Отношения, вытекающие из участия ФПГ в реализации региональных целевых программ, регулируются законодательными актами субъектов РФ.

Промышленным и финансовым объединением (ПФО) на территории Омской области признается в группа предприятий, учреждений, организаций, кредитно-финансовых учреждений и инвестиционных институтов, объединение капиталов которых зарегистрированная в соответствии с постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 13 сентября 1994 г. № 468-п "О порядке рассмотрения и создания региональных (межрегиональных) промышленных и финансовых объединений в Омской области".

Прием заявок на создание промышленных и финансовых объединений (ПФО) осуществляет Экономический комитет Администрации Омской области. Комплект документов предварительно проходит экспертизу в Экономическом комитете в целях повышения качества подготовки документов, обеспечения соответствия действующему законодательству, а также требованиям **Положения о региональных (межрегиональных) промышленных и финансовых объединениях и порядке их создания**. В случае если проект ориентирован на создание межрегионального ПФО на основе межрегиональных соглашений или по решению Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" заявитель направляет его также на экспертизу в органы исполнительной власти субъектов РФ и Межрегиональную ассоциацию "Сибирское соглашение".

Участники или представитель промышленного и финансового объединения подают заявку о регистрации их в качестве промышленного и финансового объединения в Экономический комитет Администрации Омской области после согласования с областным Комитетом по управлению госимуществом и территориальным Управлением по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур. Статус промышленного и финансового объединения подтверждается записью в **Реестре промышленных и финансовых объединений Омской области**.

Реестр промышленных и финансовых объединений Российской Федерации представляет собой единый банк данных, содержащий сведения о созданных, реорганизованных или ликвидированных промышленных и финансовых объединениях, независимо от их организационно правовой формы, формы собственности и видов деятельности входящих в них предприятий и учреждений, имеющих юридический адрес на территории Омской области. Свидетельство о внесении в Реестр является официальным документом и выдается Экономическим комитетом Администрации Омской области. Словосочетание "региональное (межрегиональное) промышленное и финансовое объеди-

нение" в наименование предприятия, учреждения, организации может употребляться только юридическим лицом, выбранным участниками ПФО в качестве представителя своих интересов после внесения этого словосочетания в его учредительные документы.

В случае, если в результате деятельности ПФО происходит нарушение требований Положения о региональных (межрегиональных) промышленных и финансовых объединениях, утвержденного постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 13.09.94 г. № 468-п, Экономический комитет исключает ПФО из Регистра по решению областной Межведомственной комиссии по содействию организации промышленных и финансовых объединений или на основании собственного решения.

Областная межведомственная комиссия по содействию организации промышленных и финансовых объединений (МВК) образуется постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области и руководствуется действующим законодательством РФ и нормативными актами Омской области. В состав комиссии включаются руководители и специалисты комитетов и управлений администраций области и г. Омска, руководители предприятий и организаций области. Председатель и заместитель председателя комиссии назначаются Главой Администрации (Губернатором) Омской области. МВК анализирует деятельность созданных акционерных промышленных компаний и ПФО. Члены МВК и комиссия в целом несут ответственность за объективность заключений и последствия отказа или согласия на создание ПФО.

Администрация Омской области поддерживает формирование региональных (межрегиональных) промышленных и финансовых объединений, образуемых в сферах, определяющих научный, производственный, оборонный и экспортный потенциал Омской области, в соответствии с приоритетными направлениями структурных преобразований в промышленности. В качестве приоритетных направлений создания ПФО определены:

- ☞ осуществление инвестиционных программ (проектов), ориентированных на выпуск конкурентоспособной на республиканском и мировом рынках продукции;
- ☞ преодоление отставания предприятий в передовых областях науки и техники.

Реализация инвестиционных проектов, соответствующих приоритетам в сферах экономики Омской области, подразумевает:

в топливно-энергетическом комплексе - внедрение новых технологий переработки нефти и газа; освоение местных месторождений нефти, газа, торфа в интересах экономического развития районов области, формирование эффективных схем энерго-, тепло- и топливоснабжения;

в аграрно-промышленном комплексе - развитие перерабатывающих и обслуживающих отраслей, внедрение новых форм и методов хозяйствования на селе;

в военно-промышленном комплексе - производство оборудования для топливно-энергетического, агропромышленного и лесопромышленного комплексов, медицины, информатики и телекоммуникаций, защиты окружающей среды, технических средств железнодорожного, авиационного, автомобильного транспорта и торгового флота;

в машиностроении - развитие сельскохозяйственного машиностроения, тракторостроения, энергетического, транспортного и нефтяного машиностроения, станкостроительного и инструментальных производств, конкурентоспособных товаров народного потребления;

в химическом комплексе - производство полимерных материалов, новых синтетических моющих средств, удобрений и пестицидов экологически чистого действия;

в лесопромышленном комплексе - развитие замкнутых производственных циклов переработки древесного сырья, химическая переработка древесины, лесопиль-

но-деревообрабатывающих производств, лесопромышленных комплексов, леспромхозов и домостроительных комбинатов;

в строительной индустрии - техническое перевооружение предприятий жилищного строительства, производство строительных материалов на основе местного сырья (глин, песка, торфа, отходов ТЭЦ и предприятий).

Особое внимание Администрация Омской области уделяет реализации эффективных инвестиционных программ (проектов), привлекательных для частных инвесторов (негосударственных финансово-кредитных и инвестиционных институтов) и характеризующихся:

- ☞ наличием реального платежеспособного спроса со стороны населения или предприятий - потребителей;
- ☞ возможностью реализации продукции на комплексных рынках, охватывающих ряд отраслей или регионов;
- ☞ высокой оборачиваемостью вложенных средств.

Основные принципы создания ПФО на территории Омской области подразумевают:

- ☞ использование разнообразных форм интеграции финансового, промышленного и торгового капитала на основе взаимной заинтересованности в результатах совместной деятельности в качестве определяющего условия формирования ПФО;
- ☞ первоочередное создание ПФО на базе технологически и кооперационно связанных промышленных предприятий, выпускающих сложную наукоемкую продукцию, обеспеченную платежеспособным спросом на внешнем и внутреннем рынках, а также товаров для нужд области и государства;
- ☞ создание на основе ПФО новых инвестиционных механизмов развития промышленного производства, обеспечивающих самофинансирование и снижение нагрузки на федеральный и региональные бюджеты.

Состав участников и организационно-правовые формы ПФО могут быть разнообразными, учитывающими этапы полного цикла воспроизводства, финансовый и научно-производственный потенциал предприятий, их роль в овладении конкретными сегментами рынка. Основные варианты состоят в объединении участников ПФО вокруг:

- ☞ промышленного предприятия;
- ☞ научно-исследовательской или конструкторской организации;
- ☞ коммерческого банка;
- ☞ торговой фирмы.

Типы ПФО могут также различаться:

- ☞ по формам производственной интеграции - вертикальная, горизонтальная, конгломерат;
- ☞ по отраслевой принадлежности - межотраслевые, отраслевые;
- ☞ по масштабам деятельности - международные, республиканские, региональные;
- ☞ по степени диверсификации - многопрофильные, монопрофильные.

Формирование ПФО в добровольном порядке может производиться как в форме учреждения участниками группы акционерного общества открытого типа, так и на основе реализации холдинговых или трастовых отношений. Вносы в уставной капитал ПФО могут быть представлены:

- денежными средствами в рублях и иностранной валюте;
- зданиями, сооружениями, оборудованием, а также другими материальными ценностями;
- ценными бумагами, правами пользования землей, водой, другими природными ресурсами, зданиями, сооружениями и оборудованием;
- интеллектуальной собственностью.

В соответствии с действующим законодательством возможны следующие варианты создания ПФО на основе холдинговых отношений:

- ☞ холдинг создается в форме АО открытого типа в результате соглашения его учредителей и передачи в уставной капитал в качестве вклада контрольных пакетов акций других предприятий;
- ☞ холдинг может быть создан как орган контроля и управления, не осуществляющий производственную деятельность. Наличие у холдинга контрольных пакетов акций предприятий-участников дает ему право влиять на формирование экономической стратегии предприятий;
- ☞ холдинг создается как финансовая компания и занимается исключительно инвестиционной деятельностью в интересах его участников.

Согласование решения о создании и регистрации ПФО из государственных федеральных предприятий осуществляется Госкомитетом России по промышленной политике согласно Указа Президента РФ № 2096 от 05.12.93 г. Использование в наименовании предприятия, учреждения, организации словосочетания "промышленное и финансовое объединение" допускается только в случаях, когда статус объединения подтвержден постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области.

Решение задач товарного производства межрегионального уровня может осуществляться за счет создания **межрегиональных промышленных и финансовых объединений** (МПФО), создаваемых на основе технологических и производственных связей. В рамках межрегиональных соглашений администрации регионов могут оказывать организационно-правовую и методическую поддержку в создании таких групп и решении задач в интересах товаропроизводителей. МПФО могут быть:

- ☞ вертикально интегрированные промышленные (транспортные, аграрные, торговые) и промышленно-финансовые объединения;
- ☞ объединения предприятий на основе холдингов.

МПФО призваны решать следующие задачи:

- концентрация и управление инновационными, инвестиционными и финансовыми ресурсами;
- согласование действий поставщиков и потребителей, в условиях нестабильного рынка, в т.ч. - согласование цен;
- выработка антикризисных соглашений между предприятиями по вопросам регулирования цен, тарифных соглашений и занятости;
- заключение контрактов о производственных квотах в депрессивных секторах, согласование условий, сроков и масштабов ликвидации устаревших мощностей.

Участниками ПФО могут выступать предприятия любой организационно-правовой формы независимо от вида собственности, а также кредитно-финансовые и иные учреждения, инвестиционные институты, организации, в том числе иностранные. Формирование ПФО производится путем:

- ☞ учреждения акционерного общества открытого типа;
- ☞ передачи участниками ПФО пакетов акций в доверительное управление одному из участников;
- ☞ приобретение одним из участников пакетов акций других участников ПФО.

При отборе участников ПФО обеспечивается получение информации, необходимой для экспертизы соответствия ПФО ограничениям, установленным Указом Президента РФ от 5 декабря 1993 г. № 2096 относительно:

- суммарной доли государственной собственности, а также собственности общественных объединений, общественных фондов и их предприятий;

- удельного веса материальных активов в структуре капитала холдинговых компаний, участвующих в ПФО;
- наличия фактов взаимного обмена акциями среди учредителей ПФО, а также формирования уставного капитала головного акционерного общества путем внесения принадлежащих им пакетов акций (перекрестное акционирование);
- наличия фактов владения входящим в ПФО финансово-кредитным или инвестиционным институтом более 10% акций любого участника объединения или инвестирование этим институтом в акции предприятий-участников ПФО более чем 10% своих активов;
- численность работников, занятых в ПФО в целом и на отдельных предприятиях в ее составе;
- доли продукции предприятий-участников ПФО на местном и федеральном товарном рынках;
- доли государственного оборонного заказа, а также мобилизационного задания.

Уже на предпроектной стадии создания ПФО отбор его потенциальных участников учитывает следующие антимонопольные требования:

- не допускается приобретение ПФО монопольного влияния на местных товарных рынках и ограничение доступа на них иных хозяйственных субъектов, в том числе - иностранных предприятий;
- в состав ПФО не должны включаться предприятия, занимающие доминирующее положение на рынке;
- при создании ПФО не должны объединяться предприятия, являющиеся конкурентами, если это ведет к ограничению конкуренции на определенном товарном рынке.

Величина пакетов акций, передача в доверительное управление или приобретение которых ведет к формированию ПФО, определяется Администрацией Омской области с учетом антимонопольного законодательства РФ. При формировании ПФО не допускается:

- ☞ передача акций в доверительное управление или приобретение акций предприятий, в уставных капиталах которых доля государственной собственности, а также собственности общественных объединений, благотворительных и иных общественных фондов и их предприятий превышает 25%;
- ☞ добровольное объединение участниками промышленного и финансового объединения капитала, если доля государственной собственности в нем превышает 25%;
- ☞ участие объединений, учрежденных в соответствии со ст. 13 закона РФ "О предприятиях и предпринимательской деятельности", а также холдинговых компаний, в структуре капитала которых материальные активы составляют менее 50%;
- ☞ перекрестное владение акциями участниками промышленного и финансового объединения;
- ☞ владение входящим в ПФО кредитно-финансовым учреждением или инвестиционным институтом более 10% акций любого предприятия-участника ПФО или вложение в его акции более 10% активов.

При формировании ПФО без предварительного согласования с Экономическим комитетом Администрации Омской области, областным Комитетом по управлению государственным имуществом и территориальным Управлением по антимонопольной политике, а также с органами исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых расположены предприятия-участники ПФО не допускается:

- ☞ вхождение в состав участников ПФО с численностью занятых более 25 тыс. человек, а также предприятий, занимающих доминирующее положение на российском или местном товарных рынках;

- ☞ создание ПФО с количеством предприятий среди его участников свыше 20, суммарной численностью занятых на всех предприятиях группы более 100 тыс. человек;
- ☞ приобретение ПФО акций предприятий-участников других ПФО.

Для участия в ПФО предприятия, у которого доля государственного оборонного заказа за последние 2 года превышает 30% производимой продукции или уровень мобилизационного задания не ниже уровня текущего производства по государственному оборонному заказу, требуется согласие Министерства обороны РФ и Министерства экономики РФ. Для участия в ПФО государственных предприятий федерального подчинения, а также учреждений и организаций, финансируемых из федерального бюджета, требуется согласие Правительства РФ или органа, уполномоченного распоряжаться федеральной собственностью.

ПФО создается по решению Администрации Омской области в случаях, когда состав участников объединения формируется только из предприятий области. Целесообразность создания и участники ПФО, создаваемых на основе межрегиональных соглашений, определяются совместным решением Координационных советов Межрегиональной Ассоциации "Сибирское соглашение". Доля государственной собственности в участниках ПФО, создаваемых на основе межрегиональных соглашений, не может превышать 25%. Исключение составляют предприятия, у которых доля государственного оборонного заказа за последние 2 года превышает 30% производимой продукции или уровень мобилизационного задания не ниже уровня текущего производства по государственному оборонному заказу.

В настоящее время на территории Омской области предпринимаются попытки формирования де-факто ПФО (АО "Омсклеспром", АО "Омскптицепром" и ряд других). Однако пока юридического оформления этих структур в качестве ПФО не произошло. С другой стороны, до кризиса августа 1998 года ряд банков на территории области вплотную приблизился к созданию ПФО под своей эгидой. Например, Западно-сибирский региональный центр ОАО "АБ "Инкомбанк" приобрел контрольный пакет акций АО "Омский бекон", получил (через доверительное управление государственным пакетом акций) возможность влияния на деятельность АО "Мясокомбинат "Омский" и планировал значительные инвестиции в развитие мясной промышленности Омской области.

Финансовый кризис остановил этот процесс. Однако даже несмотря на временное отсутствие финансово-промышленных объединений на территории Омской области можно утверждать, что такая форма достаточно актуальна и создание региональных ПФО - лишь вопрос времени.

Приложение

Таблица 1. Баланс использования древесного сырья по Омской области за 1998 год, тыс. м³

Наименование	Итого круглый лес	Лесоматериалы круглые	в том числе						Отходы	ВСЕГО
			из них				Дрова техно- логиче- ские	Дрова топ- ливные		
			крупные		мелкие					
			хвойные	листвен- ные	хвойные	листвен- ные				
I. Ресурсы сырья	410	255	120	70	45	20	75	70	40	450
1. Вывозка по Омской области	345	200	70	70	40	20	75	70	40	385
2. Завоз из других областей	65	65	60		5					65
II. Направления использования										
1. Переработка	232	220	124	48	40	8	12			232
Лесопиление	190	190	120	30	35	5				190
Производство фанеры	15	15		15						15
Производство плит	12						12			12
Прочие производства	15	15	4	3	5	3				15
2. Потребление в неперерабо- танном виде	168	35	6	12	5	12	63	70	7	175
Строительство и РЭН	7	7		4	3					7
Промышленность	5	5		4	1					5
Продажа населению	5	5	2	2	1					5
Топливо	145	12				12	63	70	7	152
Прочие нужды	6	6	4	2						6
3. Вывоз за пределы области, в т.ч. страны СНГ	10	10		10						10
	10	10		10						10
Всего потребление	410	265	130	70	45	20	75	70	7	417
Избыток									33	33

Библиографический список:

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. – М.: ЗЕРЦАЛО, 1997. – 672 с.
2. Большой экономический словарь / Под ред. А.Н.Азрилияна. - М.: Институт новой экономики, 1997. - 864 с.
3. Винокуров М.А., Суходолов А.П. Экономика Сибири: 1900-1928. - Новосибирск: Наука. Сиб. изд. фирма РАН, 1996. – 320 с.
4. Государство в меняющемся мире. Отчет о мировом развитии: 1997. М.: Всемирный Банк; Агентство экон. информ. “Прайм-ТАСС”, 1998. – 305 с.
5. Гребцова В.Е. Экономическая и социальная география России: основы теории и практики: Учебное пособие для вузов. - Ростов-на-Дону: Феникс, 1997. – 288 с.
6. Жуков Е.В. Инвестиционные институты: Учебное пособие для вузов. - М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. - 199 с.
7. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение (методология, политика, экономика, право). - Ростов-на-Дону: ИЦ “Март”, 1998. - 320 с.
8. Казанник А.И. Региональные проблемы правовой охраны природы в России. – Омск: ГУИПП “Омский дом печати”, 1998. – 260 с.
9. Косалс Л.Я., Рывкина Р.В. Социология перехода к рынку в России. - М.: Эдиториал УРСС, 1998. - 368 с.
10. Курс экономики: учебник / Под ред. Б.А.Райзберга. - М.: ИНФРА-М, 1997. - 720 с.
11. Некоторые экономические показатели по регионам Западной Сибири, Дальнего Востока и прочих областей РФ за январь-сентябрь 1997 года.: Стат. бюллетень. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 35 с.
12. О ходе экономических реформ в Омской области в январе-марте 1998 года.: Бюллетень. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 65 с.
13. Региональная экономика: Учеб. пособие для вузов / Т.Г.Морозова, М.П.Победина, Г.Б.Поляк и др.; Под ред. проф. Т.Г.Морозовой. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1995. – 304 с.
14. Регионоведение: Учебник для вузов / Т.Г.Морозова, М.П.Победина, Г.Б.Поляк и др.; Под ред. проф. Т.Г.Морозовой. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1998. - 424 с.
15. Регионы России // CD-ROM – М.: Гарант-парк, 1998.
16. Савин А.Ю. Финансово-промышленные группы в России. – М.: Финстатинформ, 1997. – 71 с.
17. Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 18 с.
18. Социально-экономическое положение г. Омска за январь-июнь 1998 года. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 81 с.
19. Социально-экономическое положение Омской области за январь-октябрь 1998 года Статистический бюллетень. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 146 с.
20. Строков В.А. Концепции национальной рыночной экономики. - М.: ПКФ “Хорс”, 1997. - 151 с.
21. Строков В.А. Экономический механизм предпринимательской деятельности. - М.: АО “Солид”, 1996. - 144 с.
22. Тимошина Т.М. Экономическая история России: Учебное пособие. / Под ред. проф. М.Н.Чепурина. - М.: ИИД “Филин”, ЮД “Юстицинформ”, 1998. - 432 с.
23. Труд в Омской области. 1997 год.: Статист. сб. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 20 с.
24. Уткин Э.А., Эскиндаров М.А. Финансово-промышленные группы. – М.: Ассоциация авторов и издателей “ТАНДЕМ”; Изд-во ЭКМОС, 1998. – 256 с.

25. Федерализм: Энциклопедический словарь. - М.: ИНФРА-М, 1997. - 288 с.
26. Чиркин В.Е. Основы сравнительного государственоведения. - М.: ИД "Артикул", 1997. - 352 с.
27. Шишов С.С. Экономическая география и регионалистика: Учебное пособие. / Под ред. Т.Г.Морозовой. - М.: Финстатинформ, 1998. – 127 с.
28. Шнипер Р.И. Регион: экономические методы управления. – Новосибирск: Наука. Сиб. отд-ние, 1991. – 320 с.
29. Юрасова М.К. Омск. Очерки истории города. – Омск: Ом. кн. изд-во, 1986. – 256 с.